



## КОМУ РАБОТАТЬ В СТОЛИЦЕ

**Герман ВЕТРОВ,**  
кандидат экономических наук,  
директор направления  
«Муниципальное экономическое  
развитие» фонда «Институт  
экономики города»

Прошел почти месяц, как столичное правительство приняло постановление № 615-ПП от 29 июля «О порядке привлечения и использования иностранных работников в городе Москве», но дискуссия вокруг документа не стихает. Спор идет о последствиях, которыми он чреват. Есть ли на то основания?

В принципе постановление издано в связи с вступлением в силу Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и направлено на разрешение сложной проблемы трудовых ресурсов в столице. Трудовую миграцию регулируют везде в развитом мире. Причем даже в самых демократических странах (США, Германия и др.) -

весьма жестко. Так что намерение столичного правительства защитить интересы москвичей можно только приветствовать.

Активная экспансия относительно дешевой, а нередко существенно ограниченной в правах рабочей силы искажает ситуацию на рынке труда Москвы. Во-первых, это снижает уровень зарплаты и социальной защищенности москвичей. Во-вторых, бумерангом бьет по бюджету города: столица недополучает налоги в казну, москвичи, лишаемые высоких и устойчивых зарплат, претендуют на социальную помощь из городского бюджета.

Кроме того что постановление защищает законные права и ин-

тересы Москвы и москвичей, не позволяет снижать средний уровень зарплаты в столице, где жизнь, согласитесь, гораздо дороже, чем в остальных регионах страны, документ, на что мало кто обращает внимание, стоит на страже интересов и привлекаемых иностранных рабочих. Сегодня многие из них работают, мягко говоря, на полуправильных условиях. Отсюда и нищенская зарплата, и некомфортные условия существования в Москве, и отсутствие каких-либо прав в отстаивании своих материальных и социальных интересов. Теперь же, когда привлечение иностранной рабочей силы регламентировано соответствующим документом, работодатели уже не смогут обращаться с иностранцами как с бесправными рабами.

И тем не менее постановление вызывает немало вопросов (вокруг них, собственно, и накалились эмоции), которые возникают, как только заходит речь о практике применения принятого документа. Самый сомнительный момент касается, конечно, не иностранцев - с ними все яс-

но. Но совершенно не ясно, почему ограничительные нормы распространены на всех россиян-немосквичей. Ведь жители других городов, граждане РФ, не подпадают под действие закона о правовом положении иностранцев. Само понятие «иногородний» отсутствует в федеральном законодательстве. Стало быть, прямые ограничения для «иногородних» противоречат как нормам Конституции РФ о свободе передвижения и выбора трудовой деятельности, так и статье 64 Трудового кодекса, запрещающей отказать в заключении трудового договора в связи с происхождением, местом проживания, наличием или отсутствием регистрации по месту жительства.

Впрочем, кажется, сами московские руководители осознают это противоречие, оговаривая в своих выступлениях, что на жителей Подмосквия положения постановления распространяться не будут. Но... пресловутая буква закона, которую будут обязаны соблюдать чиновники, ответственные за предписанный постановлением «организованный по-

рядок прибытия», могут трактовать его как угодно.

А трактовать постановление можно так, что оно коснется всех иногородних, включая «мятниковых мигрантов» из ближайших городов. По официальным данным, сейчас в Москве работают около миллиона иногородних граждан. То есть примерно 17 процентов всей рабочей силы столицы. Немалая часть из них - подмосковные жители. И каждый из них может стать заложником канцелярского произвола.

А что значит это постановление с позиции работодателя? То, что теперь, прежде чем нанять на работу человека, «выпадающего» по рамки документа, он, работодатель, обязан обратиться с ходатайством за соответствующим разрешением в специальную Межведомственную комиссию по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Москве, представив туда 11 (!) разных справок. Комиссия в 15-дневный срок примет решение. Ну а если специалист, рабочий нужен для выполнения какого-то срочного конт-

ракта? Работодатели наверняка будут искать способы обойти это положение. И, как водится, найдут. Но все «обходные» пути ведут к одному - коррупции.

Словом, для оппонентов принятого постановления есть весомые аргументы, чтобы опспорить его в суде по формальным признакам. Так и сделала прокуратура Москвы, вынесшая в середине августа по нему свой протест. Правда, со своей стороны, Генеральная прокуратура РФ отозвала этот протест, заявив, что документ правительства Москвы «необходимо тщательно изучить, и только после этого принимать решение».

Как бы то ни было, ситуация вокруг постановления запуталась. Но в принципе понятно, что оно нуждается в корректировке. По крайней мере там, где речь идет о восстановлении конституционных прав россиян. И чем скорее это будет сделано, тем лучше. Потому что в целом, повторюсь, постановление «О порядке привлечения и использования иностранных работников в городе Москве» направлено на взаимовыгодное для всех сторон разрешение проблемы трудовых ресурсов в столице.

Новый российский бюджет будет принят не сегодня и не завтра. Тем не менее главное уже очевидно - бюджет-2004 в целом лучше предыдущего. На 67 миллиардов рублей увеличились расходы на оборону, на 60 миллиардов - на правоохранительные органы, значительно укрепилась социальная сфера. В первую очередь все эти расходы касаются вопросов материального содержания людей. Например, с 1 октября 2003 года денежное довольствие военнослужащих увеличивается на 11 процентов, на 33 процента возрастет заработная плата всех работников бюджетной сферы, на 40 процентов - судей. С 1 сентября в два раза будут повышены стипендии студентам. Аспиранты и докторанты станут получать соответственно 1 и 2 тысячи рублей. Выделяется дополнительных 800 миллионов рублей на стипендии студентам из малообеспеченных семей. Появляются несколько новых программ в здравоохранении, в частности, связанных с развитием онкологической помощи населению. Предусмотрены компенсации затрат по льготам донорам. В полтора раза увеличиваются расходы на спорт. К сожалению, расходы на науку растут не так заметно. Но в целом вполне можно говорить об усилении социальной составляющей в бюджете 2004 года. И это при том, что налоги в следующем году снижаются: на 2 процента уменьшается НДС, отменяется налог с продаж...

Однако налог с продаж вносит весьма существенный вклад в бюджет регионов. Для компенсации потерь от его отмены в нынешнем федеральном бюджете часть налогов, в частности от



## НАУКА ТРАТИТЬ ДЕНЬГИ

**Александр ЖУКОВ,**  
председатель Комитета Госдумы РФ  
по бюджету и налогам

мало и среднего бизнеса, акциз на ликероводочные изделия, 1 процент налога на прибыль переданы в региональные бюджеты.

В федеральном бюджете на 2004 год 39 миллиардов рублей выделены на субвенции региональным дорожным фондам. На заседании трехсторонней комиссии с участием правительства, Совета Федерации и Госдумы определены принципы распределения этой суммы. Самое главное - деньги должны получить те регионы, которым налоговые изменения невыгодны. В 2003 году из-за таких перемен больше всех потеряла Москва. Но она тогда же получила и 10 миллиардов рублей. Какие регионы и сколько должны получить субвенций в 2004 году, будет решаться при третьем чтении федерального бюджета. Безусловно, московские депутаты постараются сделать все, чтобы в наибольшей степени компенсировать Москве потерю дорожного фонда. Пока же, на предварительном этапе подготовки федерального бюджета, удалось на 1 миллиард рублей увеличить расходы на строительство и содержание ме-

трополитена. Понятно, в первую очередь это касается Москвы и Санкт-Петербурга.

Всегда очень тяжело обсуждается вопрос компенсации Москве за выполнение столичных функций. Но не было года, чтобы Госдуме не удалось добиться выделения на это соответствующих средств. Москве передали акции части предприятий, находящихся на ее территории. Дело за контролем над выполнением всех этих решений, в том числе и за предыдущие годы.

Еще одним очень важным отличием бюджета-2004 является формирование так называемого стабилизационного фонда. Наличие его особенно важно для такой страны, как наша, экономика которой значительно зависит от цен на нефть. Цены эти, понятно, не всегда останутся такими же удобными для нас, как последние годы. Чтобы их падение не привело страну к экономическому кризису, как это, с учетом совокупности всех факторов, произошло в 1998 году, в благоприятные годы создаются определенные резервы. Бюджет 2004 года и формируется исходя из доста-

точно умеренной цены на нефть - 20-22 доллара за баррель, хотя ее сегодняшняя цена - под 30 долларов. Разница между ценами перечисляется в стабилизационный фонд, который в случае ухудшения конъюнктуры на нефть позволит не сокращать расходы на ту же заработную плату, контролировать ситуацию в экономике.

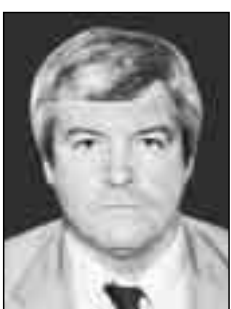
К сожалению, бюджет на 2004 год не лишен и слабых мест. Сокращены расходы, связанные с финансированием промышленности, сельского и дорожного хозяйства (хотя предыдущие годы показали, что целый ряд таких расходов достаточно эффективен). Думаю, достаточно серьезные проблемы возникнут и с выплатой увеличившихся заработных плат бюджетникам.

Есть целый ряд и других проблем, которые могут поставить под сомнение выполнение тех или иных статей бюджета. Поэтому депутаты пошли на предварительное, так называемое нулевое, рассмотрение бюджета. Начиная с июня, когда Министерство финансов внесло первый проект бюджета в правительство, представители центральных фракций активно подключились к работе над ним. В результате за счет уточнения макроэкономических показателей, увеличения прогнозов внутреннего валового продукта, роста доходов бюджета его расходы в целом выросли где-то на 68 миллиардов рублей. В частности, по требованию центральных фракций на 21 миллиард рублей увеличены ассигнования для до-

полнительной финансовой помощи тем регионам, которые затрудняются с задачей заработной платы. На 10 миллиардов вырос оборонный заказ. Выделены дополнительные деньги на космос, строительство жилья для молодежи, снос ветхого жилья, на спорт...

Большую часть пожеланий центральных фракций в бюджете на 2004 год правительство учло. А поскольку такие фракции составляют большинство в Госдуме, скорее всего рассмотрение бюджета пройдет достаточно гладко, что, конечно, не исключает дискуссий. Например, о распределении средств по оказанию финансовой помощи регионам. Но это уже предмет для обсуждения бюджета во втором-третьем чтении. Первое же чтение - это утверждение концепции бюджета, его основных цифр, доходов и расходов...

По прогнозам, в 2004 году внутренний валовой продукт должен вырасти на 5,2 процента. Но он может быть и выше, поскольку сам прогноз базируется на достаточно скромных ценах на нефть. За последний год у нас выросли инвестиции, что дает надежду и на более быстрые темпы роста. В 2001 году инфляция составляла 18 процентов, в 2002-м - 15, в 2003-м - около 13. В 2004 году она должна быть не выше 10 процентов. Наша страна пережила пик выплат по внешнему долгу - 17,5 миллиарда долларов. В следующем году выплаты снизятся на 3 миллиарда долларов. Совокупность всех этих факторов, как и бюджет, отвечающий реалиям нашей экономики, я думаю, позволит создать условия для роста валового продукта. А значит, увеличивать и дальше социальные расходы.



## ТЕРМИНАТОР-ГУБЕРНАТОР?

**Виталий ГАН,**  
журналист-международник

Под крики и вопли несметных поклонников 56-летний Арнольд Шварценеггер все-таки решил выйти на политический ринг штата Калифорния. Поинтриговав публику несколько недель, всемирно известный Терминатор объявил о своем «самом трудном в жизни решении» баллотироваться на пост калифорнийского губернатора.

Его шаг стал не только и не просто сенсацией. Вступление Шварценеггера в борьбу превратило напряженную стычку за власть, по образному выражению местных газет, в «карнавал, вовлекая или даже цирк». На фоне горького недовольства

правлением нынешнего губернатора-демократа Г. Дэвиса популярный и всем знакомый киногерой перевернул всю тамошнюю политическую конъюнктуру с ног на голову. Как сообщают, уже не один десяток претендентов на губернаторство - а таковых на сегодня насчитывается 135 человек - готовы поставить крест на своих властных амбициях. Тем более те политики-профессионалы из лагеря демократов, на которых население крупнейшего американского штата с шестой в мире по объему экономикой возлагает ответственность за нынешнее безрадостное состояние Калифорнии. Энергетический

кризис последних двух лет, сопровождаемый тем, что у нас называют проблемами ЖКХ, рекордные бюджетные дефициты и катящиеся под гору общее социально-экономическое положение штата - вся нынешняя калифорнийская реальность неотъемлемо увязывается с бездарной политикой Дэвиса, который может стать первым за последние 82 года американским губернатором, досрочно отозванным со своего поста разочарованными избирателями. Как пишет газета «Крисчен сайенс монитор», «за столь знакомую, любимую и непобедимую шагающую по экранам гору мышц, как Шварценеггер, пойдут голосовать уже хотя бы потому, чтобы не видеть раздражающее воплощение всех бед и неурядиц в лице Дэвиса».

Словом, австриец по происхождению, Шварценеггер, называющий себя умеренным республиканцем, сразу же стал лидером губернаторской гонки. Но, конечно, не все так просто.

У Терминатора по сути нет политической программы, кроме ругательных высказываний в адрес нынешнего губернатора да высокопарных обещаний «прибраться в доме». Ничего не известно и о его конкретных речах вывода штата из кризиса. Хотя кино и во многом копирует жизнь, в реальной повседневности полагаются на кулаки и автоматные очереди - далеко не самый надежный вариант.

Не скрывая своей политической и деловой неопытности, Шварценеггер начинает окружать себя общепризнанными авторитетами. Так, его советником по финансовым вопросам стал второй богатейший в мире бизнесмен У. Баффет (личное состояние оценивается в 30 млрд. долларов). А в том, что касается политических интриг и прочих махинаций, руку помощи уже протянул бывший секретарь США Дж. Шульц. Не последнюю роль в этом же плане, сдается, сыграет целая группа экспертов из окружения бывшего калифорнийского гу-

бурнатора П. Уилсона, которые помогли в последней избирательной кампании Бориса Ельцина. Кстати, один из этих экспертов сказал, что у Ельцина и Шварценеггера есть много общего - самое существенное различие состоит лишь в том, что «Шварценеггер - всегда трезв»...

Как бы то ни было, Шварценеггер моментально взлетел на волну. Людям импонирует и его экранный имидж, и его известность, и его разрекламированная «некоррупционность» (получая за каждый свой фильм более 30 млн. долларов, он может позволить себе не размениваться на мелочи). По данным всех опросов общественного мнения, за него готовы отдать свои голоса 31 процент калифорнийцев, тогда как за ближайшего соперника от демократов, нынешнего вице-губернатора К. Бастаманте - 22 процента.

Заокеанских наблюдателей, правда, удивляет позиция Белого дома, который от какой-либо явной поддержки «своего же» республиканца уклоняется. Побывавший на днях в штате пре-

зидент Дж. Буш отдался общими словами в адрес претендентов, пожелав им успеха. Хотя уже сам фурур вокруг решения Шварценеггера «играть в политику» несколько сбил накал незатихающего скандала с уличением и самого Буша, и всего его ближайшего окружения в обмане американской и мировой общественности насчет «ядерных» и прочих козней иракского Саддама. Как считают некоторые специалисты, бушевская поддержка Терминатора могла бы крайне негативно отразиться на кампании за переизбрание самого президента на второй срок, если Шварценеггер, не дай бог, проиграет или вообще доведет до ручки Калифорнию в случае победы.

...До развязки нынешней калифорнийской интриги осталось совсем недолго ждать - отзыв губернатора Дэвиса и выборы его преемника назначены на 7 октября. Кто знает - может, Шварценеггер и впрямь двинется путем бывшего голливудского актера Рональда Рейгана, ставшего сначала калифорнийским губернатором, а потом и президентом США?