

Примерно через месяц, 7 декабря, в нашем городе пройдут двойные выборы - мэра Москвы и депутатов Государственной думы.

Как столица будет жить и развиваться дальше? Это во многом зависит от того, кого мы выберем в мэры.

По каким законам (благоприятным для успешной работы или тормозящим ее) будет действовать мэр? Это зависит от того, кого мы выберем в Государственную думу.

Обе избирательные кампании начинаются уже на днях.

Валентин ГОРБУНОВ: ПАССИВНОСТЬ ОБОЙДЕТСЯ ДОРОГО

На каждых новых выборах все меньше избирателей приходит к урнам. Мы даже термин придумали - голосуют ногами. Или ставят галочку в графе «против всех». Именно так повели себя избиратели на выборах нового мэра в Санкт-Петербурге. Как вы это можете объяснить, Валентин Павлович?

- Думаю, что в Питере избирательная кампания была построена с использованием большого административного ресурса - там никто не скрывал, кто должен победить, хотя это не было нарушением Конституции.

- То есть стоило увидеть в новостях, что президент страны пожелал успеха на выборах Валентине Матвиенко, и питерцы решили: зачем ходить на выборы, если все равно будет так, как решат наверху?

- Я бы так не сказал. Это была чисто человеческая реакция. И то, что резко увеличилось количество избирателей, проголосовавших против всех - это, мне кажется, защитная реакция от административного давления.

- В нашем городе может повториться такая ситуация? Или москвичи еще не устали от политики?

- Статистика показывает, что Москва более активна в выполнении гражданского долга, чем другие регионы. И если при выборах депутатов в Государственную думу действительно преобладает политическая составляющая - людям надо разобраться в партиях, программах, лозунгах... То, выбирая себе мэра, избиратели хотят уяснить: способен ли тот или иной кандидат решить их насущные житейские проблемы. А это видно по делам кандидата.

- Значит, выборы мэра и депутатов Госдумы специально совмещены - выбрать хозяина своего города многие москвичи уж точно пойдут, а заодно, дескать, проголосуют и за депутатов?

- Выборы совпали по закону - просто пришло время тех и других. Такое совмещение было и четыре года назад. Развести выборы не позволяет Конституция - мы не можем продлить ни полномочия мэра, ни полномочия Думы.

- А что касается финансовых затрат, то это, видимо, даже выгодно - совмещенные выборы?

- Конечно, потому что в случае отдельных выборов пришлось бы два раза готовить к работе избирательные участки, места для голосования и т.д. А кроме прямых затрат, которые предусмотрены в бюджете города на выборы мэра (формирование комиссий, изготовление бюллетеней, плакатов...), есть еще и косвенные затраты, которые несет город - каждый участок надо освещать, убирать, отпирать, охранять... Всего в Москве 3200 избирательных участков. И на каждом - охрана по линии МВД, потому что там бюллетени, а у нас по ним строгая отчетность. На каждом участке в обязательном порядке дежурит медицинский работник. Транспорт, который обеспечивает избирательную систему... И за все надо платить.

- Из кармана того же избирателя, то есть налогоплательщика. И не ходить на выборы - это просто не по-хозяйски. К сожалению, мы, избиратели, в большинстве своем об этом не задумываемся. Раньше-то нас просто понукали голосовать. И, видимо, многие наши люди до сих пор ждут, когда домой придут агитаторы...

- К сожалению, эта проблема действительно тянется еще со старых времен - предполагается, что исполнительная власть и избирательные комиссии должны как-то оповещать избирателей, со своей стороны агитировать за участие в выборах. Но теперь действует закон о политических партиях. Если посмотреть по бумагам, сколько членов состоит в той или иной допущенной к выборам партии,

Валентин Павлович ГОРБУНОВ - председатель Московской городской избирательной комиссии с 1994 года. Ему 50 лет. Кандидат юридических наук.

то в сумме получится больше трети всех избирателей - вполне достаточно, чтобы вести активную агитацию среди населения.

- Но если кандидаты в мэры могут агитировать за себя делами, то кандидаты в Государственную думу больше агитируют словами, которые часто выливаются в скандалы. Приведу пример. На прошлых выборах один кандидат рассылал избирателям поздравительные открытки, пришла такая и моей знакомой - уже покойной. Мы были просто оскорблены такой «агитацией».

- Мне кажется, тут кроется несколько проблем. Во-первых, большинство ныне действующих депутатов баллотировались на второй срок, но о своих избирателях они вспоминают только во время выборов, а регулярно с ними не работают. Бывшей системе советов народных депутатов можно давать какую угодно оценку, критиковать ее, но там было жесткое требование: не менее двух раз в год депутат должен отчитываться перед своими избирателями. Во-вторых, в ходе советских избирательных кампаний избиратели давали наказы своим депутатам. Составлялся их перечень, и он утверждался, выполнение контролировалось. Раз в месяц депутат лично вел прием.

- Так ведь тогда какие наказы были - построить клуб, проложить дорогу, открыть школу или больницу... Конкретные, осязаемые дела. А как теперь простому человеку разобраться, правильно ли его депутат проголосовал в Думе, если зачастую он и сути закона не понимает?

- Да, раньше речь на выборах шла о конкретных делах, теперь - о партийных программах. И если перечитать все программы, они в основном сводятся к тому, чтобы люди хорошо жили. Но это общие слова. А за ними уже давно должны просматриваться конкретные дела. Однако с этим-то и проблема.

- Валентин Павлович, вы не допускаете такой ситуации, когда москвичи мэра выберут, а во втором бюллетене проголосуют «против всех»?

- Я думаю, что у нас так не будет. Потому что выбор большой - кандидаты в депутаты представляют различные партии и есть независимые от партий кандидаты. Москвичам надо только заранее ознакомиться с их политической платформой, их планами.

Для этого всем кандидатам будет предоставляться бесплатное эфирное время и место на газетной полосе. Кроме того, половина этих бесплатных возможностей будет отведена для проведения круглых столов, дебатов. Так что избиратели смогут сравнить.

Мы часто критикуем законы, по которым живем. Но как критикуем? Вообще. А критику надо направлять конкретно тому депутату, за которого голосовал, с него и спрашивать.

- Мне кажется, вы требуете невозможного, Валентин Павлович. Люди еще не полностью освоились в новой системе выборов, нас пугает их недоверие, пассивное отношение. А уже хотим, чтобы они активно влияли на своих депутатов.

- Но и спокойно ждать лучших времен или появления активных поколений тоже нельзя. Если мы видим, что избирательная система заходит в тупик, ее надо в корне менять. Когда активность граждан

работу, в командировки, отдыхать. В этом году количество таких перевалило за миллион. Новый закон о регистрации позволяет им быть зарегистрированными тут и там. Но изменение в одном законе автоматически не вносит изменения в другой - мы согласны своему закону о выборах продолжаем включать в списки избирателей всех зарегистрированных на участке граждан. Раньше-то как было: ушел, на-

хамство, потом всю ночь считать бюллетени?

- Надо хорошо оплачивать работу на избирательных участках - тогда и желающих будет много.

- Да дело не только в деньгах! Людей ведь каждый раз еще и научить нужно. Даже тех, кто почти постоянно там работает - потому что у нас каждые выборы законодательство меняется. Это большая проблема. Думаю, настало время перенимать западный опыт. В Германии, например, участковые комиссии формируются из числа государственных служащих. Работники министерств статистики, финансов, налоговых служб и других в дни выборов просто продолжают выполнять государственные функции на избирательных участках, они будут хорошо знать это дело, поскольку будут заниматься им из года в год. Эта общественная работа могла бы учитываться при служебном росте. Выборы - дело государственное.

- Но мы ведь все время боимся, что будет нарушаться законодательство. А чиновникам в нашей стране народ не очень доверяет.

- Я не буду говорить о других регионах. Но в Москве что-то нарушить при проведении выборов очень сложно, даже если захотеть. Судите сами. На каждом избирательном участке работают 15 членов комиссии с решающим голосом - этим людям закон доверил считать бюллетени, подписывать. Способны ли войти в сговор все 15 человек? Они ведь могут быть членами разных политических партий. Дополнительно на каждом избирательном участке присутствуют члены комиссии с совещательным голосом. И помимо этого от каждой партии или кандидата имеются наблюдатели. Получается, 15 человек работают, а человек 30 наблюдают, как они считают бюллетени. Все открыто. Какие-то чисто технические ошибки могут быть, но от этого никто не застрахован. И если мы говорим, что партии сегодня еще не готовы вести активную агитацию среди населения, то выборы организовать они тем более не могут. Тогда и давайте запишем их проведение в число государственных функций, благо чиновников у нас много, хватит на все избирательные участки.

- Кто запишет? У депутатов, чиновников и избирателей по этому вопросу мнения будут абсолютно разные.

- Речь идет о механизме формирования власти, с этого начинается избирательное право или обязанность гражданина. И вопрос этот, я считаю, может решить только народ на референдуме. Да и все принципиальные вопросы должен решать народ. Вот мы спорим: нужен Совет Федерации или нет, надо в Государственной думе иметь 450 депутатов или меньше, избирать их по одномандатным округам или партийным спискам... А кто решать будет? Опять - депутаты? Важные для страны вопросы надо чаще выносить на всенародный референдум. Вот тогда народ и почувствует: он тоже что-то решает в своей стране, с ним считаются. Тогда люди начнут интересоваться политикой и государственными делами, думать о стране и о себе в ней. И на мякине их уже никто не проведет.

- Во сколько обойдутся московским налогоплательщикам выборы мэра столицы?

- Примерно в 57 миллионов рублей. Это немного. Сэкономить позволили совмещенные выборы. У нас затраты идут в основном на изготовление избирательных бюллетеней и плакатов.

- Были случаи, когда в каком-нибудь избирательном округе Москвы выборы не состоялись?

- Один раз не состоялись довыборы депутата в Государственную думу - это было в 2001 году.

- Повторные выборы - значит, двойные затраты или меньше?

- Даже больше, потому что затраты на информирование избирателей будут уже идти только из городского бюджета.

- А если москвичи проголосуют против всех?

- Также будут повторные выборы. Я хочу сказать, что в каждом округе ожидается по 8-14 кандидатов в Государственную думу, и на должность мэра есть 4 претендента - уж из такого количества можно выбрать наиболее достойного. Во всех районах Москвы выделены помещения для встреч с кандидатами, адреса и время будут опубликованы в районных газетах. Надо не полениваться и прийти послушать, задать вопросы, чтобы уяснить для себя позицию кандидата. Пусть ваш голос - капля, но капля ведь суммируются. Как говорится, и капля камень точит.

Лидия ЧЕРНОШКУР

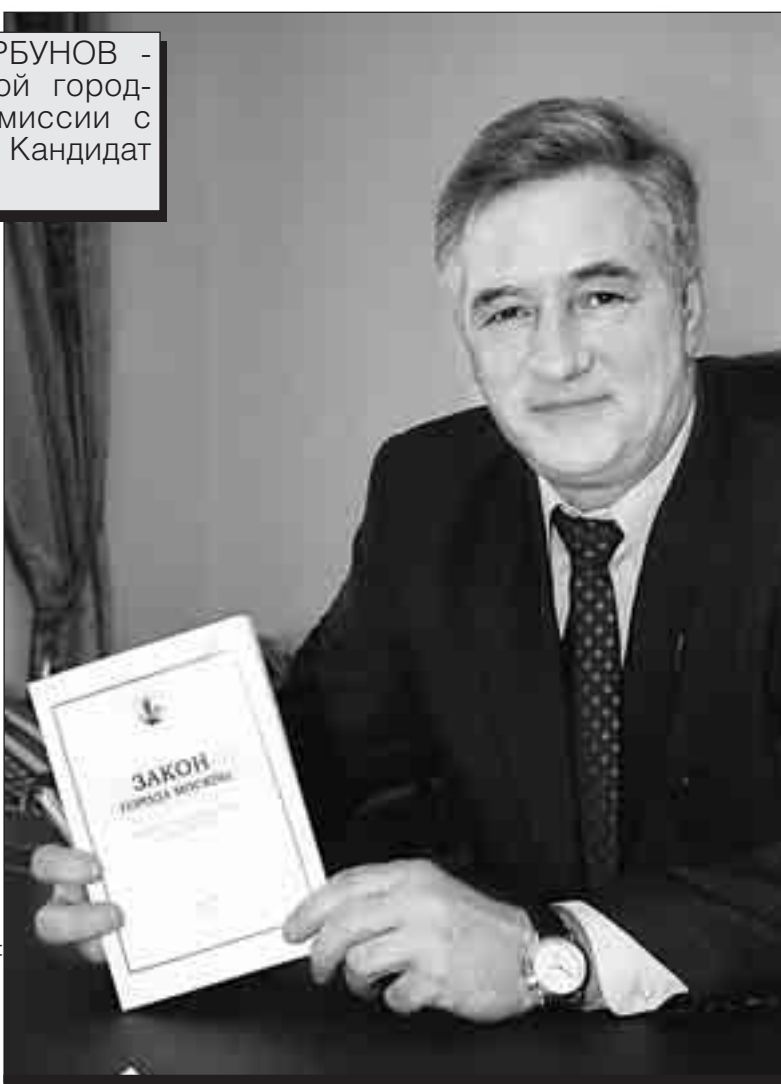


ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

снижается, люди не хотят идти на выборы - мы не можем с этим бороться в ходе избирательной кампании. Надо менять подходы, пересматривать избирательное законодательство. Если закон говорит сейчас, что участие в выборах - это только наше право, тогда, возможно, разумнее будет перейти на добровольную регистрацию избирателей, как это принято в ряде стран. То есть вы - сторонник той или иной партии и накануне выборов приходите на избирательный участок и заявляете, что будете участвовать в выборах. У нас ведь как? Человек числится прописанным или зарегистрированным на данной территории, и его автоматически включают в списки избирателей. А ему, может, какие-то религиозные или моральные нормы, по которым он живет, и не позволяют участвовать в выборах. Но мы его даже не спрашиваем. И второй вариант - обязательное участие в выборах, как это принято в ряде скандинавских стран, когда вводится система наказаний за неявку на выборы.

Лично я так считаю: если гражданин хочет получить что-то от власти, пусть он вначале выберет эту власть, а потом еще и требует от нее обещанной работы. Иначе нельзя. Только активная гражданская позиция россиянина может привести к желаемым изменениям в стране. А как можно предъявлять потом претензии к местной или государственной власти, если даже не принимать участие в выборах.

- Уж на что Греция - страна самой древней демократии, но и там, если гражданин не отметился на очередных выборах, это плохо сказывается на его репутации, а если несколько раз не явился на выборы, могут даже в кутузку посадить.

- А в ряде областей Италии на центральных площадях населенных пунктов вывешивают списки тех, кто не принял участие в выборах. Такое вот публичное осуждение. И постоянное воспитание активной гражданской позиции. У нас ведь еще одна немалая проблема - все больше и больше наших граждан выезжает за рубеж на

пример, парень в армию, сдал паспорт в военкомат, и его автоматически исключали из списков избирателей по месту жительства. Теперь паспорта остаются у солдат, москвичи будут голосовать на Дальнем Востоке и в Сибири, а мы при выборах мэра будем вносить их в число не явившихся на выборы.

По России такая миграция очень значительная.

- А что делать человеку, если он на время выборов уезжает из Москвы?

- Раньше можно было проголосовать досрочно. Теперь он должен прийти в территориальную избирательную комиссию, а после 12 ноября - в участковую и получить открепительное удостоверение. Без него, находясь в другом городе, гражданин не сможет принять участие в выборах депутатов Государственной думы. Но выбрать мэра Москвы он уже не сможет даже с открепительным талоном.

- Чем еще предстоящие выборы будут отличаться от предыдущих?

- Эти выборы будут проводиться по новому закону, который предусматривает более жесткую ответственность партий и кандидатов за нарушение избирательного законодательства при проведении агитации. И повышается ответственность участковых избирательных комиссий.

- А соответственно, надо полагать, повышается и оплата работы тем людям, которые будут дежурить на участках?

- К сожалению, там все работают почти на общественных началах. 200-300 рублей - это условная оплата, я считаю. При том, что во время выборов люди там находятся сутками. Половина - женщины, у которых семьи, в основном учителя, работники городского хозяйства.

- Сегодня трудно найти таких активистов?

- А вы сами согласитесь 12 часов выдавать бюллетени на участке, терпеть порой