

Столица обновляет свою экономическую политику. Таков рефрен первой в наступившем году пресс-конференции в информационном центре правительства города. Перед журналистами выступал первый заместитель мэра в правительстве Москвы, руководитель комплекса экономической политики и развития Юрий РОСЛЯК. В ходе пресс-конференции он ответил и на вопросы нашего корреспондента.

экономикой. Это соответствует целям и задачам на предстоящий период - максимально эффективное использование ресурсного потенциала города, де бюрократизация и сокращение лишних звеньев органов управления. Этим же обусловлена реформа Департамента экономической политики - он реорганизован в комплекс. Сейчас мы проводим работу по присоединению к нему двух основных городских инвесторов - бывшее управление

брать для реализации городского заказа только добросовестных партнеров.

- Какой же конкретно будет эта система?

- Пока она находится в стадии разработки. Будет опубликована - и все вопросы отпадут сами собой.

- Городскому хозяйству эта система обещает что-нибудь новое?

- Например, активизацию размещения заказов на разработку и изготовление но-

ской кольцевой железной дороги. Это программа на многие годы на основе нормальных партнерских отношений.

- Кстати, в каком состоянии сейчас этот проект? Помните, вы говорили о том, что найдете для него иностранного инвестора. Нашли?

- Пока нет. Продолжается разработка самого проекта, идет поиск оптимальной инвестиционной схемы, надежной модели окупаемости. К сожалению,

- И как это компенсировать?

- Расширением налогооблагаемой базы. То есть поддержкой реального сектора экономики как основного кормильца нашего консолидированного бюджета, развитием и поддержкой малого бизнеса, который дополнительно дает бюджету налоги, развитием тех видов деятельности, которые нужны городу для решения его социальных задач и одновременно расширяют налогооблагаемую базу. Мы активно совершенствуем транспортную инфраструктуру, привлекаем в город инвестиции для реализации многих других проектов и программ. В результате удается восполнять потери.

- То есть планируются новые налоги и сборы?

- Ответ легко узнать, открыв Налоговый кодекс. Право введения новых налогов и сборов он региональной власти не предоставляет. Рост региональных ставок, в первую очередь налога на имущество предприятий и организаций, ставок на все, что связано со структурой этого имущества, включая транспортные средства, ограничен федеральным законом. Да мы уже и приняли все свои решения, введя эти ставки в 2003 году. В течение нынешнего года решения пересматривать не собираемся.

- Тогда какие резервы у города для увеличения доходов своего бюджета?

- Резерв первый: сокращать расходы и высвобожденные ресурсы направлять на растущие потребности экономики. Второй: повышать эффективность использования городом его активов. Соответствующие задачи уже поставлены перед нашим комплексом, и мы готовы их решать. По целому ряду направлений готовим сейчас предложения, которые будем докладывать на правительство.

- Не секрет, какие именно?

- Почему секрет? Нас, к примеру, не удовлетворяет ни использование долей города в акционерных обществах, ни контроль за работой этих обществ, ни роль представленных в них управленцев. Тема давняя, не раз обсуждалась на заседаниях правительства, но решения пока не получила. А решение должно быть. Эффективность городских долей, использование активов в акциях и в имуществе, эффективность использования механизмов залогового обеспечения через это имущество - все это нужно повышать. И сейчас главная задача - найти сами механизмы, как это сделать.

Второе направление - обеспечение нормальной полноты сбора тех же земельных платежей, ликвидация недоимок и по налоговой системе, и по имущественно-земельным платежам с последующей мобилизацией этих доходов на развитие. Третье: стопроцентное обложение арендной платой всех, кто должен платить. А это инвентаризация существующих льгот. Наконец, исключение такой практики, как двойное дно у арендной платы, когда есть арендатор, потом - субарендатор... Сама система должна стать более четкой, ясной, понятной. Как в целом ряде стран Европы.

Там существуют и инвестиционные агентства развития. Для нас это пока, возможно, не текущая задача. Но перспективная наработка существует и есть все возможности такое агентство создать.

- В Европе аналогичные вашему комплексу структуры, создавая инвестиционные агентства развития, проявляют истинную отеческую заботу о малом бизнесе. Малому бизнесу Москвы чего ожидать?

- Внимания к нему как к одному из тех механизмов, которые расширяют конкурентную среду. К примеру, в эксплуатации и содержании жилого фонда, многих объектов инженерного обеспечения, которые необходимы для нормальной эксплуатации жилья. Не секрет: сейчас количество соответствующих фирм явно недостаточно - нет условий для их использования именно в этой отрасли. Но ведь есть уже опыт! Альтернативные эксплуатационные службы работают по целому ряду направлений. Например, уборка в жилом секторе, утилизация мусора... Да тот же вопрос, скажем, раздельной утилизации мусора - то, что реально существует во многих странах Европы, у нас ставится только как перспективная задача. Его решение, полезное для всего города, к сожалению, идет сложно. Это уже вопрос, как говорится, нашей с вами ментальности. Но вместе с тем есть фирмы, которые готовы смешанную фракцию разделять, снижая издержки по утилизации мусора. Они нуждаются в помощи. И расширять такой сектор надо обязательно.

Юрий РОСЛЯК: ЭКОНОМИКА ГОРОДА. НОВАЯ ВЫСОТА

- Юрий Витальевич, в чем, собственно, суть заявленного обновления?

- Если буквально в нескольких словах - в том, чтобы существенно нарастить потенциал, накопленный экономикой города за прошедшие годы. Потенциал во всех отношениях значительный. Удалось реализовать все программы, которые город принимал. Прежде всего обеспечить устойчивый рост объемов промышленного производства (в 2003 году - по предварительным данным, на уровне 112 процентов). Полностью выполнены плановые показатели городского бюджета. Наконец, реализованы и все программы социальной защиты москвичей. С таким потенциалом реально ставить перед экономикой города задачу удвоения валового регионального продукта к 2010 году. И с нынешнего года мы вплотную приступаем к решению этой задачи. Будем наращивать поддержку реального сектора экономики. В первую очередь промышленности, в помощь которой в 2004 году выделено 2,9 миллиарда рублей. Это должно обеспечить не только сохранение, но и увеличение темпов роста производства и соответственно вклада реального сектора в рост регионального валового продукта.

Главная цель, как и во все предшествующие годы, - обеспечить рост благосостояния москвичей. У нас перед ними немало обязательств. Основное - увеличить городские доплаты к пенсиям, к заработной плате, в первую очередь в бюджетной сфере. Рост заработной платы планируем на уровне не менее 20 процентов, в отраслях социальной сферы - 40 процентов. Еще одно обязательство: сохранить высокий уровень занятости и низкий - безработицы, показатель которой не должен превысить 0,8 процента от численности трудоспособного населения.

Ну и, конечно, обязательства по развитию города. Это и строительство бесплатного жилья для муниципальной очереди, и реконструкция ветхого пятиэтажного фонда, и реализация программы «Молодой семье - доступное жилье». Значительно активизируется строительство объектов социальности, инженерной инфраструктуры. Наконец, не будут обойдены вниманием естественные болевые точки - дороги, транспорт. Сформирован полноценный территориальный дорожный фонд. Для программы дорожно-мостового строительства на 2004 год предусмотрено финансирование в объеме 33,2 миллиарда рублей из этого фонда. Это значит, что продолжится расшивка узких мест на третьем транспортном кольце, включая две развязки (Сушевский Вал - Шереметьевская улица, Беговая улица - Ленинградский проспект), и строительство уже в этом году новой магистрали в районе Краснопресненского проспекта с выходом на федеральную дорогу Москва - Рига. Завершится также реконструкция Киевского шоссе до аэропорта Внуково. Будет продолжен и ряд других работ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры.

- Многие наши читатели обратили внимание на то, что меняется система управления городской экономикой. В чем именно?

- Действительно, мэром принято решение об изменении системы управления

Юрий Витальевич РОСЛЯК родился в 1954 году в Москве. Окончил Московский инженерно-строительный институт имени Куйбышева. Трудовой путь начал слесарем строительного управления. После окончания института работал конструктором в системе Минэнерго СССР, на инженерно-технических должностях ГлавУКС Мосгорисполкома. С 1986 года - заместитель председателя исполкома Красногвардейского райсовета, затем руководитель Департамента перспективного развития города. С 1995 года - заместитель премьер-министра правительства города, руководитель Департамента экономической политики и развития. С декабря 2003 года - первый заместитель мэра в правительстве Москвы. Имеет ордена и награды. На днях Указом Президента РФ В. Путина за вклад в развитие Москвы награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени. Женат. Хобби - работа.

городского заказа в комплексе городского хозяйства и управление бюджетного планирования городского заказа в комплексе социальной сферы. То есть экономический блок собирается воедино, в нем упраздняются лишние промежуточные звенья. Это позволит более эффективно формировать городские программы развития и - что особенно важно - оптимизировать расходование средств городского бюджета на цели развития. Не говоря уже о том, что будет улучшена система контроля за реализацией программ на нормальных рыночных принципах.

- И как же теперь будет формироваться городской заказ?

- Принято решение создать в составе комплекса экономической политики и развития комитет по тендерам, конкурсам и аукционам. Его задача - обеспечить формирование единой площадки по размещению городского заказа на основе единых принципов и по единым стандартам. Так мы уйдем от дробности инвестиционных комиссий - тендерных, конкурсных и прочих, выстроим их в единое, прозрачное и понятное целое, выведем в обязательном порядке на систему регистрации и учета всех контрактов, которые заключает город, включая контракты на закупку расходных материалов, оборудования.

Теперь весь городской заказ будет на одном поле. Все инвестиционные конкурсы (а у нас по ним наработан достаточно большой опыт, в том числе в форме аукционного распределения заказов) будут встроены в единую систему. Это, во-первых, позволит обеспечить реальную и весьма существенную экономию средств при размещении заказов на ту или иную однотипную продукцию. Во-вторых, даст возможность более активно привлекать городские предприятия, позволяя ото-



ФОТО АНДРЕЯ НИКЕРИЧЕВА

вых видов оборудования на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

- Каких конкретно заказов и где?

- Везде, где накоплен инженерный, научный, инновационный потенциал, который отличает Москву от других субъектов Федерации. По сути дела это подавляющее большинство оборонных предприятий города. Их уже освоенные технологии могут дать нам то самое конкурентное преимущество, которое обеспечивает экономии ресурсов, возможность поставлять продукцию и на российский рынок, и на внешний. Ведь многие технологии оборонных предприятий Москвы вполне конкурентоспособны в мировом масштабе.

Мы, например, разработали на оборонных предприятиях новую систему подготовки питьевой воды. Эта система имеет более эффективные, чем у западных фирм - германских и французских, - характеристики, в том числе по самому главному производственному показателю - по энергоресурсам.

Разрабатываем новые виды транспорта для городского хозяйства. Монорельс - один из примеров плодотворного сотрудничества городского хозяйства с оборонными предприятиями. Перечень можно продолжать - говоря, к примеру, о перспективных программах энергосбережения, развития генерирующих мощностей и создания альтернативных источников энергии. Но, на мой взгляд, самое главное - это возможности использования новых технологий во всех областях, связанных с городским хозяйством, и с городским социальным комплексом. Именно это мы и намерены активизировать.

- Немало говорится о такой болевой точке городского хозяйства, как железнодорожный транспорт. Как здесь будет строиться экономическая политика? Например, по преодолению его убыточности?

- Ну уж прямо и убыточности! В целом система бывшего МПС - достаточно эффективная монополия структура. И эффективно работающая - в том числе в московском железнодорожном узле. Мы будем и впредь поддерживать ее. В результате целого ряда проектов, которые город каждый год осуществляет совместно с железнодорожниками, и дорога совершенствуется, и ее основные фонды обновляются. Впереди - создание внутригородской транспортной системы с использованием потенциала Москов-

ской системы. Это позволит повысить эффективность использования городских ресурсов в доходах бюджета города), предстоит и дальше повышать эффективность использования собственности и ресурсов города. Вместе взятые все звенья этой системы работают в интересах города и, следовательно, в интересах москвичей.

- А что, на ваш взгляд, не хватает городу, чтобы в него реально пришли инвестиции? Какие-то планы на сей счет есть?

- Трудно однозначно ответить на вопрос. Ответ могут найти в совместном поиске все городские структуры. Самое главное - чтобы их действия были согласованы.

- Известно, что за последние годы налоговый потенциал Москвы существенно сократился. Что произошло? И как это сказалось на инвестиционном потенциале города?

- Произошла очень простая вещь: изменение системы взимания целого ряда налогов, перераспределение налогового потенциала между федеральным и региональными бюджетами в пользу первого в результате налоговой реформы. По нашей оценке, Москва потеряла порядка 140 миллиардов рублей поступлений в свой бюджет. Соответственно сузились инвестиционные возможности: по отношению к тому потенциалу, который мы могли бы обладать, примерно на треть.