

Столичная милиция подвела итоги работы в 2003 году. На расширенной коллегии ГУВД Москвы присутствовали исполняющий обязанности министра внутренних дел Рашид Нургалиев, мэр столицы Юрий Лужков, а также представители силовых ведомств и руководители префектур.

## МИЛИЦИЯ ПОДВЕЛА ИТОГИ



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

Милиция работала в условиях нестабильной обстановки на Северном Кавказе, террористических актов в Тушине и в центре Москвы у гостиницы «Националь», обеспечивала порядок при проведении выборов в Госдуму и во время других крупномасштабных мероприятий. На 9000 мероприятий, где порядок обеспечивался подразделениями милиции, не было допущено никаких серьезных происшествий. В целом со своими задачами правоохранительные органы справились,

а по некоторым показателям даже улучшили работу. За двенадцать месяцев 2003 года в городе зарегистрировано 207 тысяч преступлений. На 10 тысяч населения в Москве совершается 242 преступления. В России этот показатель равен 193. Более половины преступлений (52,4%) составили хищения чужого имущества: кражи, грабежи, разбой. Выросло число квартирных краж (каждая пятая кража - квартирная), а также преступлений, связанных с незаконным

хранением оружия и наркотических веществ. Увеличилось количество привлеченных к уголовной ответственности.

Рост числа преступлений отмечен во всех округах столицы, кроме города Зеленограда. Особенно сложная ситуация в Северо-Восточном и Западном административных округах. Здесь оба руководителя окружных УВД были сняты с должностей. Кроме того, бывший начальник МУРа Виктор Трутнев назначен руководителем УВД Северо-Восточного административного округа.

Выросло число ДТП. Всего на дорогах за год погибли 1327 человек, а еще 10240 получили ранения. Рост числа ДТП отмечен в шести округах столицы, в том числе и в относительно благополучном Зеленограде.

В рамках городской программы «Мой двор, мой подъезд» силами сторожевой и военизированной охраны организованы дежурства в 21500 подъездах. Из них 14440 охраняются круглосуточно, а 14729 - обходными постами. Этими мерами защищены 748193 квартиры жителей города, 1282 подъезда оснащены кнопкой тревожной сигнализации.

В прошедшем году зарегистрировано 32466 преступлений, совершенных гостями столицы (увеличение на 11%). Выросло число преступлений в отношении иностранцев - 1119 случаев. Чаще других объектами преступных посягательств становились граждане Украины, Азербайджана, Молдовы, Беларуси, Китая и Вьетнама.

По мнению руководства столичной милиции, эти цифры говорят о стремлении к максимально объективному отражению ситуации. Усилился контроль регистрации преступлений, велась борьба с коррупцией в правоохранительных органах. Число сотрудников, привлеченных к дисциплинарной ответственности, составило 10878 человек (на 12% больше, чем в 2002 году). 141 человек привлечен к уголовной ответственности (рост составил 27%). При этом сократилась текучесть кадров.

Начальник ГУВД Москвы Владимир Проин обозначил приоритеты в работе столичной милиции на будущий год: сохранение профессионального потенциала служб, борьба с терроризмом и незаконным оборотом оружия, борьба с организованной преступностью, коррупцией и экономическими преступлениями, а также противдействие экстремистским проявлениям.

## РЕЙТИНГ МЗДОИМЦЕВ

В конце каждого года международная общественная организация Transparency International («Международная прозрачность») публикует рейтинг коррумпированности государств мира. Так называемый индекс восприятия коррупции (ИВК) определяется на основании опросов предпринимателей, экономистов, правозащитников и аналитиков различных стран.

Показатель, оцениваемый по десятибалльной шкале, не может считаться безупречным, однако представляет несомненный интерес и может дать представление о распространении коррупции в мире. Самый высокий показатель, а значит, самая низкая коррумпированность (максимальное значение ИВК соответствует отсутствию коррупции) в Финляндии и Исландии. Там мздоимцев меньше всего. ИВК определяется цифрами 9,7 и 9,6.

В десятку самых благополучных стран входят также Дания, Новая Зеландия, Сингапур, Швеция, Нидерланды, Австралия, Норвегия и Швейцария. Далее следуют Канада, Великобритания, Австрия, Германия и Бельгия. США занимают 19-е место, Япония - 22-е (показатели ИВК соответственно 7,5 и 7,0).

Увы, Россия замыкает лишь девятую десятку рейтинга (всего в списке 133 государства). Она делит 86-е и 87-е место с Мозамбиком с красноречивым показателем 2,7. Слабым утешением может служить тот факт, что наше ближнее зарубежье имеет показатели еще хуже. На Украине, в Казахстане, Азербайджане, Таджикистане, Грузии, Узбекистане и Молдове взяточников и коррупционеров больше, чем в России.

В последней пятёрке абсолютно «недосягаемые» Парагвай, Мьянма, Гаити, Нигерия и Бангладеш. В этих странах русская поговорка «Всяк труд мзды своей достоин» стала, судя по всему, общенациональным лозунгом.

## ПОЛОВИНА - СУТЕНЕРУ

Сотрудники отдела по борьбе с организованной преступностью УВД Зеленограда задержали организаторов притона, которые заставляли заниматься проституцией девушек из других городов России.

Как рассказала нам начальник пресс-группы УВД Зеленограда Ирина Распопова, в преступную группу входили четверо мужчин и женщина. Последняя исполняла роль подсадной утки. Она выезжала в соседние области, знакомясь с симпатичными девушками и, обещая им хорошую работу в Москве, предлагала отправиться вместе с ней в Зеленоград.

Если жертва соглашалась, то ее привозили на съемную квартиру, отбирали документы и отправляли на панель. Когда жертва сопротивлялась, ее избивали и насиловали охранники притона. Сломленные девушки долго не сопротивлялись. Тем более что бандиты угрожали расправой над их близкими.

Основным местом «работы» пленниц были обочины Ленинградского шоссе. За сексуальные услуги они просили 2 тысячи рублей в час. Половину заработка отбирали сутенеры. Остальное шло на погашение «долга» хозяевам притона и жилью. О существовании притона стало известно после того, как доведенная до отчаяния насилием и избиениями пленница сумела убежать из квартиры и обратиться в милицию. Любопытно, что при задержании один из охранников попытался скрыться. Он выпрыгнул из окна квартиры на пятом этаже и получил серьезные увечья. Вовлечение девушек в проституцию обойдется ему не только наказанием, но и инвалидностью.

Никогда еще в новой истории России не принимались такие сырые, противоречивые и непродуманные правовые уложения.

Позвольте, возразите вы, а при чем тут закон джунглей? Ведь этим термином метафорически обозначают правовой беспредел, отсутствие цивилизованных правовых норм. А у нас как будто бы порядок. Законы разрабатывались народными избранниками, ими же неоднократно обсуждались и дорабатывались. Теперь они приняты, вступили в законную силу и, как говорится, «готовы к употреблению».

Но не спешите делать выводы. Давайте вместе заглянем в основные документы - Уголовно-процессуальный и Уголовный кодексы РФ, оценим внесенные поправки, а потом уже составим окончательное мнение.

Новый УПК, о котором столько говорили его разработчики, сломал привычную, отработанную десятилетиями практику возбуждения уголовных дел. Полномочия прокуратуры, санкционировавшей раньше аресты, обыски, продление срока содержания под стражей, прослушивание телефонных разговоров и другие действия, ущемлявшие права граждан, передала суду. При этом ни детали этих действий, ни их материальное обеспечение продумано не было.

УПК предоставляет отличную лазейку уклоняться от ответственности тем, кто достаточно искусен в его параграфах. Например, если человек не взят под стражу, то он может сделать так, что его дело никогда не будет направлено в суд. Потому что новый кодекс не ограничивает время ознакомления обвиняемого с делом. Захочет он читать в день по две строчки, никто его принуждать уделить этому «тяжелому» занятию времени больше не имеет права. Пусть хоть всю оставшуюся жизнь знакомится с материалами...

Были уже случаи, когда люди умышленно затягивали знакомство с делом настолько, что обвинение снималось из-

## ЗАКОН ДЖУНГЛЕЙ



ФОТО ЭДУАРДА ЛАПОВКА

за срока давности. Как известно, незнание закона не освобождает от ответственности. А вот знание нередко освобождает.

Впрочем, закон есть закон. Каким бы он ни был - иного нет. Однако не успели правоведы изучить и привыкнуть к новациям, как последовали очередные уточнения и поправки. Даже опытные юристы сбивались со счета, сколько раз в действующие параграфы УПК вносились изменения.

Ничуть не лучше обстоит дело и с материальным законом, как правоведы называют Уголовный кодекс. Прошло меньше года с принятия его нового варианта, а внесено уже около сотни поправок. Спрашивается: что изменилось за этот срок, почему возникла необходимость в такой корректировке?

Даже поверхностный анализ поправок позволяет сделать вывод: они направлены на резкую либерализацию уголовного законодательства. Например, пересмотрена оценка и наказание рецидивной преступности. Статья 52 (конфискация имущества) и вовсе утратила силу. Уменьше-

но наказание за кражи. При этом нужно учесть, что основная масса преступлений относится к так называемому имущественному блоку. Другими словами, в стране процветает воровство во всех видах. Чем в таких условиях руководствовались авторы законодательства, пойдя на либерализацию наказания за такие преступления, остается загадкой.

Изменилась и трактовка статьи 213 (хулиганство). Отныне хулиган должен быть обязательно с оружием или предметами, используемыми в качестве оружия. В иных случаях это и не хулиган вовсе, а так, шалуниска...

Единственная оправданная логикой поправка сделана к статье 222, касающейся незаконных действий с оружием. Еще недавно, сунув в один карман написанное заявление о добровольной сдаче ствола (естественно, без проставленной даты), бандиты могли безнаказанно таскать в другом кармане «случайно найденный» ствол. Новая редакция статьи исключает такое толкование ситуации.

Правда, с ответственностью за ношение оружия происходит непонятная

вещь. Владение гладкоствольным оружием, а также обрезями или расточенным газовым оружием по новым законам уже не преследуется. Между тем убийцы депутата Госдумы Юшенкова использовали при совершении преступления именно атипичное оружие...

Многие считают, что смягчение «оружейной политики» - результат воздействия на депутатов-законодателей представителей мощнейшего в нашей стране лобби ВПК. Следующим шагом может стать разрешение свободной торговли огнестрельным оружием.

Внимательное изучение документов дает основания утверждать, что все они разрабатывались и принимались в спешке. Возможно, их даже толком никто не вычитывал и не выверял. Такой вывод можно сделать, ознакомившись с поправкой к статье 165 (причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием). Там вместо снижения санкций - резкий скачок. Слова «до двух лет», которые по всей логике (правовой - не слишком серьезное преступление, смысловой - тенденция к либерализации) должны были заменить словами «до шести месяцев», вдруг превратились в слова «до десяти лет». (В одной из предварительных редакций стояло слово месяцев.) Такая она у нас Фемиды - расцениваемая...

Если не знать о положении дел в стране, не иметь представления о том, как деградировала милиция, насколько коррумпированы суды, как снизился профессиональный уровень следствия, то либерализация могла бы выглядеть оправданной и закономерной. Но если за 2003 год в России совершено 31630 убийств, 57087 - умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 114052 случая хулиганства и почти астрономическое число краж - 1150772, можно ли назвать ситуацию благополучной или даже стабильной?

Поэтому создается впечатление, что решение либерализовать наше уголовное законодательство принято вопреки логике и здравому смыслу.