

**- Юрий Викторович, мы обратили внимание на художественные цветные фотографии на стенах департамента - на них ваша подпись. Признаться, впервые встречаем чиновника, рискнувшего демонстрировать свое увлечение...**

- Три года назад мы надстроили пятый этаж. Просторно, современно, но как-то неуютно. Спрашиваю хозяйственников: нельзя ли хоть как-то украсить стены, чтобы не голые были, - эстампы повесить? Они по магазинам побегали - дорого. А я давно увлекаюсь фотографией - снимаю цветы, природу, и подумал: выставлю свои работы. Напечатал снимки большим форматом. В багетной мастерской заказал рамки. И 4 сентября, накануне своего дня рождения, попросил остаться водителя и еще одного молодого сотрудника. Доверил им свою «тайну». Когда все ушли, привез снимки, и до полдвенадцатого мы их развешивали. Утром мои коллеги пришли на работу и ахнули. На следующий год подходят с вопросом: «Юрий Викторович, а к нынешнему дню рождения сделаете фотографии?» Пришлось менять экспозицию. Были цветы, теперь - рассветы над Волгой. В прошлом году мы с женой и внуком сели на теплоход и проехали по маршруту: Ярославль - Кострома - Кижы - Валаам - до Питера. Я снимал природу. Ко мне присоединился такой же чудак американец - мы с ним в три ночи вставали и ждали восход солнца. Плоды этих бдений вы и видели...

**- Неожданное, конечно, начало знакомства с вашим департаментом. Признаться: перед тем как идти сюда, спрашивали у разных людей, как они представляют работу финансистов. Ответ был один: сидят, дескать, скучные люди, деньги считают. И вот вы, Юрий Викторович, так сказать, с первого абцуга, еще до того, как мы начали задавать «юбилейные» вопросы, развеяли заблуждения относительно скучных финансистов...**

- Наверное, еще при первобытно-общинном строе был человек, который все подсчитывал и записывал на камне. Это был первый финансист.

В марте мы отмечаем 85-летний юбилей финансовой системы Москвы. Датой отсчета стал 1918 год, когда советское правительство переехало из Петрограда в Москву, провозгласив ее столицей государства. Известно, что финансовая система России фактически была сформирована еще в XIX веке. Она видоизменялась в соответствии с теми или иными поворотами в жизни страны, но базовые принципы сохранялись. Москва была и остается «локомотивом» развития Российского государства. В полной мере это относится и к финансовой системе столицы.

Пять лет назад, к 80-летию, мы издали книгу «История финансов Москвы» и в ней показали, как развивались московские финансы. Вот эта книга. В ней три части. Первая - от 1699 года до 1917-го. Московских финансистов тех времен нашли через архивное управление. И первый среди них - Иван Калита. Знаете, почему Калита? Это прозвище: калита - кошелек с деньгами. Богатая казна этого московского князя пошла на укрепление Москвы - строительство Кремля из дубовых бревен - и собирание русских земель. Вторая часть - период с 1918 по 1991 год - эпоха социализма. Третья - наше время: 1992 - 1998 годы. Сейчас издаем еще одну книгу: «Финансы Москвы 1998 - 2003 гг.». Мы люди скромные - денег у нас нет на громкие юбилеи. Но на книгу нашли. Основная ее цель - показать, что рутинную работу делают обычные люди. У нас свои обязанности. Мы их достойно выполняем. Но, кроме этого, мы и спортом занимаемся, есть у нас и народный театр. Рассказываем о наших ветеранах. Есть уникальные фотографии из личных архивов...

**- Вы сказали: «Мы люди скромные - денег у нас нет». А в вашей статье - сплошные миллиарды...**

- Деньги считают банки. Наша задача - обеспечить устойчивое финансовое развитие города. Для этого мы должны знать, какие у нас будут ресурсы, чтобы направить их в те отрасли, которые определяют развитие Москвы и Московской городской дума. Исходя из знания ресурсов делаем финансовые расчеты, планируем столичный бюджет. Что такое бюджет? Это финансовый документ. В нем, с одной стороны, планируем доходы, которые должны прийти в столичный кошелек в течение года по разным источникам. С другой стороны, мы обязаны спланировать и городские расходы, то есть полученные доходы распределить на зарплаты бюджетникам, на пенсии, в городское хозяйство, на строительство, в правоохранительные органы и т.д. Скажем, доходы бюд-

жета города в 2003 году составили, по предварительной оценке, 338,5 млрд. рублей, расходы - 356,7 млрд. рублей. Превышение расходов над доходами - 18,2 млрд. рублей - плановый дефицит, сформированный для реализации инвестиционной программы города. У Москвы объем дефицита городского бюджета - 5,3 процента при норме, установленной Бюджетным кодексом РФ, 15 процентов.

**- Тогда помогите в ней разобраться...**

- Красная кривая - это расчетные показатели: ежедневный объем доходов, которые я должен получить в первом квартале. Зеленая кривая - фактическое получение доходов. Видите, кривые почти совпадают. Спросите: зачем отслеживать доходы ежедневно? Да затем, чтобы регулировать расходы. Меньше получим - меньше потратим. И наоборот: выше доходы - соответственно

рассадку и всякие подкормки, завезли гумус, вовремя устроили клумбы - все написано так, чтобы деньги работали в нужный момент и в нужном месте. Или, скажем, та же уборка городских улиц и дворов от снега. Деньги на эти мероприятия мы запланируем, естественно, на декабрь, январь, февраль и март. Я знаю, что на ремонт дорог нужно запланировать столько денег, чтобы их хватило на 11 млн. квад-

фы, давайте в них укладываться. Тогда они пытаются увеличить тарифы, ввести дополнительные статьи расходов. Мы, в свою очередь, бдим и отсекаем эти поползновения - непредусмотренные затраты. Это и есть предшествующий контроль.

Текущий контроль сегодня осуществляется в основном казначейство: смотрит, правильно ли, по назначению ли используются выделенные из бюджета средства в той

**Юрий КОРОСТЕЛЕВ:**

## СЧИТАЕМ КАЖДУЮ КОПЕЙКУ...

Юрий Викторович КОРОСТЕЛЕВ родился в 1945 году в Омске. В 1972 году окончил Университет дружбы народов им. П. Лумумбы по специальности экономика и планирование народного хозяйства. С 1983 года - заместитель председателя и председатель Черемушкинского райисполкома. В 1989 году зампред Мосгорплана. С 1990 года - руководитель Департамента финансов города Москвы. Женат. Воспитал дочь и сына.

**- Распределять, видимо, сложнее?**

- Увы, сложнее наполнять казну. По большому счету, экономика России еще не устойчива. Нельзя сказать, что у нас сложились нормальные рыночные отношения - есть немало экономических явлений, которые влияют на доходную базу городского бюджета. Например, имеется зависимость от цен на нефть и газ. У нас около 10-15 процентов поступлений в казну идет от крупных налогоплательщиков: нефтяных и газовых компаний. И вот представьте, федеральное правительство нам говорит: мировые цены на нефть и газ будут такими-то. Мы делаем расчет исходя из этих данных. Но конъюнктура на мировом рынке может сложиться так, что цена на энергоносители упадет. Сбор налогов уменьшится. Мы недополучим те средства, которые запланировали. Вот пример: в прошлом году мы планировали одну сумму поступлений в бюджет от Газпрома, но получили в четыре раза меньше планируемого. Зависим мы и от несовершенства налоговой системы Российской Федерации. Она слабо ориентирована на то, чтобы стимулировать производство, то есть на реальный сектор экономики. В прошлом и позапрошлом годах федеральное правительство недостаточно занималось этими вопросами - поддержки реального сектора экономики через финансовые рычаги практически не было. Были одни декларации.

В Москве, конечно, ситуация иная. Мэр столицы Юрий Михайлович Лужков еще в начале 90-х годов заявил, что московское правительство будет поддерживать реальный сектор экономики. И все эти годы мы закладываем в бюджет средства, которые так и называются: на поддержку промышленности, на поддержку малого предпринимательства. Вкладывая деньги в этот сектор, мы увеличиваем налогооблагаемую базу. 10,4 процента промышленного роста, которых в прошлом году достигла столица, - результат этих усилий.

Но, с другой стороны, в результате того, что федеральные органы забрали у нас источники формирования доходов - дорожный налог, налог с продаж, налог на содержание жилищного фонда и т.д., - за последние три года мы потеряли 80 млрд. рублей прямых налогов. И в этом году оттого только, что с нас сняли налог с продаж, мы потеряли около 22 млрд. рублей. Это почти 6 процентов доходной части бюджета Москвы. Чтобы вы могли представить, скажу: 22 млрд. рублей - это годовая программа социальной защиты москвичей. Вот цена потери налога с продаж.

Поэтому трудно быть уверенным в завтрашнем дне. Мы слышали об изменениях, вносимых в Налоговый и Бюджетный кодексы. И сразу просчитали, что нам дадут эти изменения, какое влияние окажут на бюджет столицы. Прямо скажу: перспективы не радужные...

**- И тем не менее Москва лучше других умеет наполнять свой кошелек.**

- Мне некорректно сравнивать. Могу сказать лишь одно: Москва из всего старается извлечь доход. Каждый день у меня на столе лежит сводка объема доходов. Вот она.

больше расходы. Но происходит это не автоматически. Например, я знаю, что 5-го и 7-го числа каждого месяца по Москве выплата пенсий. Значит, к 3-му я должен накопить достаточное количество денег. Или, допустим, речь идет о досрочной выплате заработной платы на период летних отпусков работникам образования - и это нужно предусмотреть...

**- Живой организм, да и только...**

- Совершенно верно: живой! За этими цветными графиками - жизнь людей. А вот еще график, он показывает, сколько я должен получить в тот или иной день средств. Все это я называю системой управления финансами города Москвы: где-то надо притормозить денежные потоки, а когда возникает пиковая нагрузка на расходы - за счет накопленных средств бюджета направить деньги в нужное русло. Но город этого регулирования абсолютно не чувствует.

**- И это говорит о профессионализме финансистов. Но что будет, если управление по какой-то причине нарушится?**

- Плохо будет. Люди вовремя не получат заработную плату. Ничего не купят, не оплатят услуги. Предприятия не закажут оборудование, материалы, не заключат хозяйственные договоры. Ведь деньги - кровеносная система экономики города.

**- А как распределяете доходы?**

- Как это делается? Скажем, 17 декабря прошлого года Московская городская дума утвердила московский закон о бюджете на 2004 год. Его подписал Юрий Михайлович Лужков, и с той минуты его все обязаны исполнять. Но для того чтобы закон работал, под него выпускается ряд нормативных документов. Один из них называется бюджетной росписью. В ней самым подробным образом обозначены абсолютно все расходы бюджета. Например, есть раздел расходов на городское хозяйство. В нем - расходы на благоустройство. Еще детальнее - на озеленение. Допустим, условно говоря, на это благородное дело отпущено 100 рублей. Так вот, мы, финансисты, совместно со специалистами комплекса городского хозяйства расписываем эти 100 рублей - по месяцам - так, чтобы они в течение года работали наиболее эффективно. Наверное, озеленение в ноябре, декабре, январе, феврале и марте делать не стоит - соответственно этому расходы. Деньги на цветочное оформление города распределяем таким образом, чтобы специалисты Мосзеленхоза вовремя приобрели

ратных метров. Знаю, что в течение года надо сделать 2,5 тысячи километров разметки. Средства расписываются помесячно. Более того, они расписываются по конкретным адресам: главному распорядителю средств, а он потом выделяет их получателю, конкретному подрядчику. Все это надо предусмотреть. В бюджетной росписи средства распределены по такому принципу: каждая копейка должна работать эффективно!

**- Похоже, вы знаете обо всем, что происходит в городе, обо всех без исключения программах...**

- Обязаны знать. Чтобы не быть голословным, приведу пример, который заинтересует многих москвичей, особенно бюджетников. Есть программа защиты работников отраслей социальной сферы. При проектировании фонда оплаты труда на 2004 год мы учли все изменения условий оплаты труда, произошедшие до конца года, в том числе: увеличение первого разряда единой тарифной сетки (ЕТС) с 1 октября 2003-го до 600 рублей и городских доплат с 1 сентября 2003 года на 30 процентов. Помимо этого, в бюджете предусмотрено увеличить абсолютный размер доплат из городского бюджета работникам социальной сферы с 1 мая 2004 года на 15 процентов и с 1 октября 2004 года не менее чем на 25 процентов.

В бюджете на 2004 год предусмотрены средства в сумме 65,1 млн. рублей на выплату грантов мэрии Москвы по программе образования в области точных наук и в области других наук и технологий. Еще 55 млн. рублей пойдет на оснащение образовательных учреждений Москвы системами приема программ образовательного телевидения в рамках программы межрегионального общественного фонда «Образование в третьем тысячелетии»...

**- Но кто контролирует использование денег, следит за эффективностью вложений?**

- И это наша задача. У финансистов есть такое понятие: тройной контроль - предшествующий, текущий и последующий.

Предшествующий контроль - это своего рода военные действия. На стадии планирования бюджета наши отраслевые органы - городское хозяйство, строители, социальная сфера, сфера инвестирования и прочие - просят как можно больше средств. Мы их отрезаем тем, что напоминаем: во-первых, денег всегда не хватает, а во-вторых, есть нормативы и тари-

или иной отрасли? Увы, всегда находится любитель тратить деньги не по назначению. Например, вместо того чтобы посадить дерево, он покрасит фасад. И скажет: это важнее. Да, фасад красить нужно. Но деньги-то тебе дали для того, чтобы ты посадил дерево. На фасад дадут в другой раз. Таких нарушителей наказывают рублем. Деньги должны использоваться строго по закону.

**- То есть казначейство стоит на страже финансовой дисциплины?**

- ...Контролируя текущее расходование средств.

И, наконец, последующий контроль. Заканчивается бюджетный год, и мы идем проверять, как все это время расходовались средства. Кроме нас есть еще проверяющие: Контрольно-счетная палата, Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов РФ по городу Москве, Главное управление государственного финансового контроля города Москвы. Есть еще ведомственный контроль.

Так что контроль надежный. Что касается нас, то мы, как говорится, лезем в каждую щелочку, чтобы знать, как использовались бюджетные средства.

**- Но ведь есть сложные случаи. Допустим, просят деньги разработчики новых технологий. Как отличить подлинное новаторство от псевдоноваций?**

- Финансисты - не боги. Не все мы знаем. Я, например, не знаю, какой вид асфальта лучше применять при текущем ремонте. Нет у меня таких специалистов. Это прямая обязанность отраслевых органов управления. Как это делается? Предположим, департамент промышленности обращается к мэру: Юрий Михайлович, хотим закупить новую технику для нужд городского хозяйства. Выбор такой: «мерседес», ЗИЛ и КамАЗ. Мы изучили эти автомобили и считаем, что стоит купить КамАЗы, потому что у них лучше проходимость, они мощнее. Но КамАЗ дороже ЗИЛа, поэтому на эти деньги мы можем купить не 100 машин, как ЗИЛов, а только 90. Но служить они будут в три раза больше. Это предложение рассматривается. Принимается решение. И только потом говорят: Коростелев, для нужд городского хозяйства мы должны закупить 90 КамАЗов, предусмотрите расходы в бюджете будущего года. И тогда я начинаю работать.

Окончание на 8-й странице