

СМ  
ОПЕРАТИВКА

**Константин ВОЛОВИК,**  
руководитель муниципалитета  
района Богородское, ВАО:

## ЧТО МОЖЕТ МУНИЦИПАЛИТЕТ?



Местное самоуправление существует в столице не первый год. Но реально оно начало действовать сравнительно недавно. Его исполнительные органы - муниципалитеты - работают только с прошлого года, когда был принят городской закон «О местном самоуправлении». Работают вместе со структурами исполнительной власти - управыми районов.

Что же может муниципалитет? По закону функций у него немало... Среди них три - главные. Первая - дела несовершеннолетних и защита их прав, профилактика правонарушений. Вторая - опека и попечительство. Третья - призыв в Вооруженные силы. Нет, видимо, надобности объяснять, сколь серьезны и важны эти функции.

Скажу сразу: за год многое сделано. Но еще больше перед муниципалитетами нерешенных задач. Взять хотя бы работу с несовершеннолетними. Уже очевидно, что соответствующая комиссия муниципалитета должна объединять деятельность всех существующих на территории района структур: подразделений УВД по делам несовершеннолетних, школ, социального отдела управы и др. Такой комплексности в работе надо добиться. Стремясь к ней, мы разработали социальную программу для района, в которой определили группы риска, критерии деятельности для различных ведомств, задачи по объединению их усилий. Что имеется в виду? Условно говоря, сейчас двоичником «Васей Ивановым» отдельно занимается школа, большим «Васей Ивановым» - отдельно поликлиника, неблагополучной семьей «Васи Иванова» - отдельно милиция. Действуя разрозненно, они не знают, что это один и тот же человек. Отсюда первейшая задача - собрать единую базу данных из этого «Васю Иванова» и заниматься им, точнее, его проблемами, в комплексе. На это и нацелена наша программа.

Иное дело, как ее реализовать. Ведь не решена еще одна важная проблема. В округе существует медико-психолого-педагогический центр по работе с несовершеннолетними. Да, работает он хорошо. Но такие центры должны быть организованы не только на окружном уровне. Аналогичный центр нужен уже каждому району.

Не удается пока решить и более общую проблему - реального разграничения функций между управой района и муниципалитетом. Жители сейчас все чаще обращаются к депутатам муниципального собрания, в муниципалитет с самыми разными вопросами - по работе жилищно-коммунального хозяйства, потребительского рынка, строительства. Одним словом, по всем вопросам (порой весьма сложным), которыми ведает управа района. Приходит к нам, побывав в РЭУ, ДЭЗе. Жителям понять можно: не найдя ответа на свой вопрос, он идет к своему депутату муниципального собрания. И депутат не может сказать: извините, я не занимаюсь вопросами жилищно-коммунального хозяйства. Он принимает посетителя, дает поручение муниципалитету - исполнительно-распорядительному органу муниципального собрания. И муниципалитет - депутат поручил! - должен заниматься вопросом, который ему в обязанности не вменен.

Логично следует вопрос: почему это вообще происходит? За этим вопросом - более сложная проблема: чего не хватает муниципалитетам, что им нужно для более активной работы?

Дело в том, что Москва - город, который невозможно разорвать на самостоятельные муниципальные «частички». Так, как сделано в Подмосковье, Твери, других регионах, где муниципальные образования решают все вопросы на своей территории. В Москве ситуация иная. Правительство города поделило полномочия между управой района и муниципалитетом. Но житель - обычный, нормальный, рядовой житель - к сожалению, о том плохо информирован.

Можно, впрочем, возразить: это ваша проблема - вам ее и решать. Увы, добиться этого порой весьма сложно. Не из-за недостатка желания - из-за серьезной нехватки финансовых средств. Мы, например, реально это ощутили, когда в конце прошлого года организовали свою муниципальную газету.

Наконец, истекший год показал, что для активизации работы муниципалитетам нужно больше внимания со стороны правительства города. Тогда их работа была бы более эффективной. В прошлом году создана Ассоциация муниципальных образований Москвы, представляющая интересы органов местного самоуправления на уровне города. На мой взгляд, ей уже пора проявлять большую активность. Вопросы, которые идут с мест, из 125 муниципальных образований, именно она должна аккумулировать и передавать в правительство города, добиваясь их решения. И как знать, возможно, уже пришло время подумать о создании муниципальных ассоциаций в округах.

## ШОЛОХОВСКАЯ ВЕСНА НА СОЛЕНОМ ТЕСТЕ

В эти дни в ЮВАО проходит московский фестиваль «Шолоховская весна», ставший уже ежегодным. Организован он правительством Москвы, префектурой и управлением культуры ЮВАО. Участвуют в нем три тысячи человек.



ФОТО АНДРЕЯ НИКЕРИЧЕВА

Фестиваль, по словам префекта ЮВАО Владимира Зотова, - это не только дань памяти замечательному писателю Михаилу Шолохову, но и трамплин в большую творческую жизнь для юных талантов.

Программа фестиваля настолько обширна, что для рассказа о ней потребовалось бы много времени. Расскажем лишь о выставке изобразительного искусства, фотографии и декоративно-прикладного творчества, на которой мы побывали в детской школе искусств имени М.А. Балакирева. В этот день строгое жюри, состоявшее из маститых художников - профессо-

ров Строгановки и членов Союза художников России, вело жаркий спор о том, кому же отдать пальму первенства.

- Посмотрите-ка на работу Тураева, - обращается к члену жюри его председатель Александр Лаврентьев. - По-моему, автору блестяще удалось образ шолоховского «Нахаленка». Верный и точный художественный взгляд, образ, как мне кажется, раскрыт.

- А как же быть с «Судьбой человека»? - восклицает Александр Савельев-Извеков, художник. - Посмотрите, какая графика! Явный претендент на первую пре-

мию. Я - за Елену Левину, талант, несомненный талант, и это в двенадцать-то лет!

Молчание. Потираются переносицы, морщатся лбы, блестят на висках капельки пота. Действительно, нелегкая это задача - выбрать победителя.

Пройдемся по просторным коридорам школы, которые превращены сегодня в выставочные залы. Посетители выставки, в основном это дети, ведут себя тихо, вероятно понимая, что пришли на встречу с прекрасным. Родители стараются приобщить своих чад к искусству, шепчут им:

- Вот видишь, какие талантливые есть дети, а ты у меня что? Говори, будешь рисовать, а?

- Буду... - неуверенно и неохотно сопит в ответ будущий гений.

Интересны работы юных фотографов, которым отдан весь второй этаж. Обязательно привлечет ваше внимание «Тропинка к свету»: на фотографии застыл заснеженный мрачный лес, ярким белым пятном выделяется на его фоне тропинка, освещенная лучами заходящего солнца. Автор - Полина Калмыкова. Bravo! Идем дальше, восторгаемся, разводим руками, мол, такие юные, а уже такие талантливые. Или вот «Закат» Германа Стырова. Над городом бушует золотое пламя, в котором, соединившись в одно целое, плаваются облака и кроны деревьев. Еще раз bravo!

В фойе представлены работы декоративно-прикладного творчества. Шолоховская тема здесь отобразена не менее ярко, чем в работах художников. Вот глиняный донской казак запрягает коня. Буквально ощущаешь, что конь не желает скакать по жаркой донской степи, а казаку куда-то надо позарез. В райцентр, что ли? А вот опять портрет «Нахаленка», на этот раз он сделан из соленого теста, обожжен в печи, раскрашен гуашью. Замечательная работа! Смотрим, кто автор. Да нет, не может быть - семилетняя Юля Хромыхина из детского сада № 736. Мы в эти годы еще ложку толком держать не умели, а она, видите ли, уже знает секреты обжига.

...А какие сюрпризы нам преподнесет следующий фестиваль «Шолоховская весна»?

**Игорь ЯСЮКОВ**

## О ТЕРЗАНИЯХ ТЕЛА И ПИЩЕ ДЛЯ ДУШИ

Итоги одной городской программы (о производственном травматизме) и проект второй (о создании интеллектуальных центров) - такова была повестка дня последнего заседания московского правительства.

Из 34 тысяч проверок, проведенных на городских предприятиях в 2002-2004 годах, более половины закончились выводами о нарушениях норм охраны труда. Как оказалось, каждая шестая московская организация имеет натынутые отношения с Трудовым кодексом, а производственная деятельность их работников никак не согласуется с правилами техники безопасности. Отсюда - высокий коэффициент травматизма, несчастных, в том числе и со смертельным исходом, случаев.

Откорректировать эту статистику (с 314 смертей в 2001 году до 252 - в 2003-м) помогла городская программа по охране труда, принятая в по-

запрошлом году. Ее основная цель - снизить производственный травматизм - была выполнена. В жилищно-коммунальном хозяйстве число погибших на производстве сократилось вдвое, в торговле - втрое, в промышленности - с 61 до 25 случаев. Без траурной статистики отработали прошлый год предприятия черной металлургии, топливной и медицинской промышленности, образовательные учреждения. Но по-прежнему впереди всех отраслей по показателям смертности идет строительная, где большое число жертв - за компаний «Донстрой».

Главные причины несчастных случаев - в плохой организации труда, нарушении трудовой дисциплины (попросту говоря - пьянстве) и неудовлетворительном содержании рабочих мест. Ответственность за это, в том числе и уголовную, должен нести конкретный руководитель. Однако, если не считать штрафа в две тысячи рублей, никто из них не наказан. Поэтому, как сказал мэр Москвы Юрий Лужков, пока виновные не будут привлекаться к ответственности, производственный травматизм не остановится.

Другая городская программа - о развитии публичных библиотек Москвы - лишь стартова-

ла. Рассчитанная на 2004-2006 годы, она должна привести к созданию на базе библиотек информационных интеллектуальных центров. Для этого будут задействованы 175 учреждений культуры и 432 книжных хранилища. По замыслу авторов проекта, новая модель библиотеки как интеллектуального центра существенно изменит статус посетителей: из читателей они превратятся в партнеров книжного дома. Они смогут участвовать в планировании, предлагать свои идеи и разрабатывать творческие проекты. Причем разделены будут не только по возрасту, но и по интересам. Так, в Южном Бутове начнет действовать интеллектуальный центр с экологическим уклоном, в ЮВАО - театральным, а в ВАО и ЗАО ориентируются на социокультурную реабилитацию инвалидов. Попадут им интернет-классы, которые откроют двери для всех посетителей интеллектуальных центров, видеозалы, студии компьютерной графики, центры видеоконференцсвязи. В библиотеках ЦАО планируется открыть музыкальные центры с нотными фондами на электронных носителях, в САО, СЗАО - оздоровительные комплексы, ЮЗАО - лингафонные кабинеты для изучения иностранных языков.

В первую очередь под эту программу подпадут библиотеки, у которых нет нужды в дополнительном финансировании для приобретения нового оборудования. Все остальные примут новый статус интеллектуальных центров в течение двух-трех лет.

**Елена ПЕРМИНОВА**

## КОГДА ВЛАСТЬ И БИЗНЕС - ПАРТНЕРЫ

Концентрация малого предпринимательства в Центральном административном округе - самая высокая: 68 тысяч малых предприятий. Количество занятых в них более чем в два раза превышает численность постоянных жителей округа, находящихся в трудоспособном возрасте. Казалось бы, что еще развивать? Но в отдельных отраслях наблюдаются не самые благоприятные тенденции, которые требуют к себе пристального внимания со стороны власти. Вот об этом мы и повели речь с директором Центра развития предпринимательства ЦАО Татьяной БЕЛОУС.

**- В принципе ясно, что малый бизнес в округе имеет прочные позиции. Так что же беспокоит?**

- Действительно, вклад малого предпринимательства в экономику округа уже весьма велик. При этом в ведущих отраслях объем выпуска товаров и услуг нарастает без значительного увеличения числа малых предприятий. То есть налицо переход от экстенсивного этапа развития этого вида бизнеса к интенсивному. Но нельзя не видеть и оборотную сторону медали. Переход связан не только с усилением конкуренции и повышением эффективности работы в ведущих отраслях, но и с вытеснением за

пределы округа низкорентабельных социально значимых отраслей. Постоянные жители округа испытывают острый дефицит предприятий торговли и бытового обслуживания, реализующих товары и услуги повседневного спроса и находящихся в пределах шаговой доступности. Не видим мы и роста числа малых предприятий, которые могли бы обеспечить более высокий уровень обслуживания ЖКХ и городского хозяйства в целом. Именно поэтому в комплексной программе развития и поддержки малого предпринимательства в округе на 2004 - 2006 годы мы четко определились в приоритетных для нас направлениях деятельности малых предпри-

ятий. Это социально ориентированная торговля, бытовое обслуживание и организация досуга для категорий населения с небольшим доходом, жилищно-коммунальное обслуживание, экология и благоустройство территории, инновации в высокотехнологичных отраслях, ремесленничество...

**- Поговорим о малом бизнесе в ЖКХ. Много ли таких предприятий в округе?**

- В целом по городу в сфере ЖКХ занято более 1550 малых предприятий, в том числе в ЦАО - 109. Как видите, доля их у нас относительно невелика. Почти половина этих организаций занята эксплуатацией, текущим или капитальным ремонтом жилого фонда, строительством. В то же время они практически не представлены в сфере управления жилищным фондом. Что является сдерживающим фактором? Дело в том, что по федеральному законодательству малое предприятие в сфере ЖКХ должно иметь не более 50 занятых в среднем за отчетный период. Для строительства квота выше - 100 человек. Но для Москвы такие форматы организаций слишком малы. Вот и получается, что малое предприятие не в состоянии взять на себя большие объемы работ, выставляемые на конкурс. А дробить лот не всегда имеет смысл: зачем иметь дело с двумя десятками заказчиков, когда можно обойтись одним? Вот и причина торможения.