

В НАСЛЕДСТВО ОТ МАКЕДОНСКОГО

Жилищно-коммунальному хозяйству Российской Федерации 355 лет. 25 мая в Москву съедутся работники ЖКХ со всех регионов России, чтобы отметить эту дату. Торжественные мероприятия проведут правительство Москвы и Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Среди основных - 6-я Московская международная выставка «Доркомэкспо-2004» (25-28 мая, Гостиный двор - Васильевский спуск), научно-практическая конференция «Опыт применения новых технологий, техники, оборудования и материалов в дорожно-мостовом хозяйстве», торжественное собрание в Государственном Кремлевском дворце. Сколько отраслей лет от роду, раньше никто особо не интересовался. С недавних пор стало модно гордиться первородством. Сначала прибавили себе годков военные. Затем пожарные. А вот теперь и коммунальщики. Впрочем, по праву.



ФОТО АНДРЕЯ НИКЕРИЧЕВА

ЦАРИ ЗНАЛИ ТОЛК В КОММУНАЛЬНЫХ ДЕЛАХ

Городское хозяйство, или «городское устройство» как сфера особой деятельности, на протяжении истории России именовалось по-разному. Благочиние. Благоустройство. Городское дело. Коммунальное хозяйство. Коммунальное дело. Градостроительство. Жилищно-коммунальное хозяйство. Суть, однако, одна. Она выражена в отысканном в недрах Гохрана старинном документе, открывающем первую страницу истории ЖКХ.

Речь идет об изданном в апреле 1649 года царем Алексеем Михайловичем «Наказе о градском благочинии», где подробно расписано, кто и как должен вести службами коммунального хозяйства. В частности, царь повелел: чтобы «грязи не было», иметь на каждом дворе дворника, которому «исправно мести улицы и дворы», «ведать всякое дворовое дело, починки и прочие дела». Впервые на государственном уровне учрежденной полицией был прописан надзор за исполнением функций «общественного благочиния». «Решеточным приказчиком и сторожам» предписывалось ездить «по всем улицам и переулкам в день и в ночь», чтобы «бою и грабежу, и корчмы, и табаку, и иного какого воровства не было». А пожарные держали наготове «водоливные трубы» - «для чинения порядку в городе». Под городом разумелась, конечно, Москва.

Прок от царского указа определено было уже в том, что создавалась соответствующая служба. Выражаясь по-современному, комплекс городского хозяйства. Руководил ей обезьяжий голова князь Македонский. В подручные ему дали дьяка Ефимова. И еще «царь велел Ивану Новикову да подъячму Викуле Панову быть в объезде в Каменном городе для бережения от огня и всякого воровства».

Но вообще-то городское хозяйство изначально зарождалось как всенародное дело. Главными его действующими лицами были «приказчики, стрельцы и уличные сторожа». В помощь им активно привлекалось все городское население: по одному человеку с 10 дворов и по одному - с торговых лавок. С оснащением соответствующим инвентарем - рогатинами, водоливными трубами и др. - за счет государственной казны.

В «Наказе» впервые упоминается о государственном контроле в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Он предусматривал меры карательного характера. За неявку обывателей на тот же пожар, на помощь в уборке города или за неисполнение предписываемых правил следовало наказание - телесное или отсылка в тюрьму. На нерадение служилых людей предписывалось писать во все государственные инстанции, вплоть до самого царя. Пожарная охрана имела признаки, присущие ее профессиональной организации: постоянный состав, содержащийся на средства Земского приказа, наличие заливных труб и прочего необходимого инструмента, наделение подъячих правом наказания жителей города, нарушающих правила обращения с огнем.

ЧТОБЫ ПОРЯДКИ ДОБРЫЕ РОЖДАТЬ

Страница вторая в истории ЖКХ - «Наказ полиции», изданный Петром I в 1721 году. Этим документом за полицией закреплялись едва ли не все функции нынешнего комплекса городского хозяйства. Цитирую часть этого наказа: «Рождайте добрые порядки и нравочения, безопасность подавать, принуждать каждого к трудам и доброму помыслу, создавать добрых домостроителей, города и улицы регулярно сочинять (то есть разрабатывать планы развития), препятствовать дороговизне, приносить довольство во всех по-

требностях жизни (то есть обеспечивать топливом, водой и другими услугами), производить чистоту на улицах и в домах, запрещать излишества в домовых расходах, предотвращать все приключившиеся болезни, призирать больных, всех увечных и прочих неимущих, защищать сирых, вдовиц и чужестранных, воспитывать юных». Как видим, право на праздник имеет и соцзащита, и милиция, и архитектура, и педагоги. Да и многие другие службы городского хозяйства.

Третья страница - развитие городских самоуправлений, официально учрежденных Екатериной II в 1785 году. Таковым предписывалось заботиться о благосостоянии населения. Хозяйственная деятельность этих органов была направлена на «благоустройство» - то есть на развитие городов, обслуживание нужд и потребностей горожан, в том числе и тех, что у нас связывается с понятием жилищно-коммунальное хозяйство.

И наконец, страница четвертая - точная регламентация, сколько гвоздей надо вбивать на один погонный метр доски. Написана эта страница была императором Николаем I.

В 1832 году он утвердил разработанный Инженерным ведомством директивный регламентирующий документ объемом аж 565 страниц «Урочное уложение на все вообще работы» обязательного применения на всей территории Российской империи всеми ведомствами и частными лицами. Отныне все производственные процессы и операции централизованно нормировались. Например, для земляных работ оговаривались виды грунта, глубина копки, расстояние, на которое следовало отвозить землю, какие категории рабочих имели право копать и насколько хорошо должна быть накормлена лошадь. Аналогичным и предельно детализированным был подход для столярных, слесарных, кровельных и кузнечных работ, для разборки домов, забивки свай, мощения дорог и

т.д. В документе приводились таблицы, сколько людей и на какую работу ставить.

В 1843 году это «Уложение» дополнили «Особым примечанием» о режиме производства наружных и внутренних строительного-монтажных работ. Предусматривалась и стандартизация при заготовке пиловочника и столярки, детально оговаривалось количество гвоздей в пуде веса, размеры кирпича, состав известкового раствора для штукатурки, сколько гвоздей надо вбивать на один погонный метр доски и прочее.

ДЕМУНИЦИПАЛИЗАЦИЯ ВРЕМЕН НЭПА

Очередная страница в истории ЖКХ связана, разумеется, с пресловутым Великим Октябрем. Уже в начале 1918 года специальным декретом Совнаркома функции самоуправления передали городским Советам. А в 1919 году VII Всероссийский съезд Советов принял официальный курс на децентрализацию управления городским хозяйством - по вертикали и по горизонтали. За административную единицу взяли территориальные общности населения, присвоив им, независимо от размера, единое название - коммуна.

Их хозяйственная деятельность была обозначена как коммунальное хозяйство. А отделы местных Советов, руководившие ими, называли коммунотделами.

Наступил нэп... Именно в это время встала особо остро проблема отрасли. Прежде всего из-за проблем квартирной платы. Таковую вновь ввели после принятого в 1920 году декрета «Об отмене квартплаты». Было принято решение, назначив плату (чисто символическую), увеличивать ее с каждым годом на 50 процентов. (Последнее повышение произошло в 1926 году. К началу приватизации жилья в 1992 году оплата составляла лишь малую долю реальных эксплуатационных затрат. Не говоря уже о затратах на текущий ремонт и амортизацию.) Кроме того, за благоустройство территории, содержание жилья и водотеплоснабжения стали отвечать созданные в 1921-1927 годах центральные ведомства.

По данным коммунальных журналов тех лет, в Москве обветшало 11,5 тысячи жилых зданий, пришло в полную негодность 6,8 тысячи домов с более чем 40 тыс. квартир. Одним из путей решения проблемы жилого фонда стало принятое 80 лет назад постановление о возвращении частных домов их бывшим революционным владельцам, проживающим в Советской России. В историю это вошло как демонизация ЖКХ.

Соответствующее ходатайство было внесено в начале 1924 года Москомхозом на утверждение президиума Моссовета. Демунципализацию признали желательной.

На деле, правда, касалось это лишь небольших домов на окраинах города. Предполагалось, что в первую очередь бывшим владельцам вернут дома, связанные «с трудовым землепользованием». Затем - дома, «непосредственная эксплуатация которых для органов коммунального хозяйства является обременительной для их бюджета». Бывшим владельцам возвращались дома, сдававшие не больше 5 квартир и имевшие не более 50 квадратных саженей общей полезной площади.

В центральном районе, то есть в исторической части города, возвращать дома не намечалось. Кроме того, демунципализации не подлежали строения, которые включали помещения торгового-промышленного характера.

Согласно данным статистики, домов, которые могли бы передать бывшим владельцам, насчитывалось 5,5 тысячи. Вместе с тем, объявленная демунципализация затрагивала лишь незначительную часть города. Число квартир в них составляло всего 5 процентов жилого фонда.

А потом в истории ЖКХ начался, как принято говорить, «период тотального застоя». И теперь, спустя 355 лет, мы возвратились к тому, с чего, собственно, и началось ЖКХ во главе с обезьяжим головой князем Македонским.

**Геннадий
ВОСКРЕСЕНСКИЙ**

В сборнике законов «Русская правда», составленном в XI веке при князе Ярославле Мудром, впервые упоминается о противопожарных мероприятиях на Руси. Нас отделяет от этого события тысячелетие.

КАК ИМПЕРАТРИЦА «ПОЖАРНОГО МУЖИКА» ИСКАЛА

Пожары на Руси были страшным бедствием и одновременно мощным оружием борьбы против татаро-монгольского ига. Городские и деревенские постройки из дерева, камыша и соломы выгорали в считанные минуты. Жители спасали детей и заново отстраивали новые дома - благо строительной древесины было в избытке.

К пожарам привыкли, и если сгорала сотня другая домов, о таком событии и не вспоминали. Серьезной бедой считалось, когда огонь охватывал несколько тысяч дворов. С XII по XIX век Москва сгорела 60 раз частично, а иногда полностью. Вот как описывает летописец пожар 1356 года, во время которого сгорели Кремль и Замоскворечье: «В один-два часа весь город сгорел без остатка. Была сильная засуха и буря была к тому же сильная, перекидывала за десять дворов головы и бревна с огнем и нельзя было тушить».

Первые каменные дома начали строить в Москве в 1382 году. До этого времени каменщики приглашались только для возведения храмов. Но кирпичные здания для знати не меняли дела. Царские указы о наказаниях виновных за пожар чередовались с требованиями применять при строительстве камень. В конце XV века по указу великого князя Ивана III вокруг Кремля возводятся стены, роют пруды, а в дальнейшем все жилые строения отодвинули от Кремля на 200 метров, чтобы огонь не мог добраться до царских строений.

Организация противопожарной службы на Руси связана с именем Ивана III. В те годы в Москве было 40 тысяч деревянных строений. Причин для возникновения пожаров было множество: печи, лампы, свечи для освещения жилья, домашние мастерские с открытым огнем... В 1504 году после очередного опустошительного пожара издаются противопожарные правила, по которым запрещалось летом без надобности топить бани и избы. Ремесленникам предписывалось устраивать мастерские вдали от жилищ.

Царь создал пожарно-сторожевую охрану. На улицах появились особые заставы и было установлено круглосуточное дежурство. От каждых десяти дворов выделялся один горожанин - приказчик, который следил «чтобы бою, грабежу, никакого воровства не было, чтобы воры не набросали огню». Служба приказчиков напоминала современных участковых милиционеров в совокупности с членством в добровольном пожарном обществе. Главным средством для борьбы с огнем оставалась вода, поэтому города и деревни возводились только вблизи водоемов. Горожан вынуждали самотечные водопроводы, которые появились в XI веке в Новгороде - на столетие раньше, чем в Западной Европе.

Преобразование пожарной охраны на Руси началось с середины XVI века. Если прежние указы были только запрещающими, то Иван Грозный обязал москвичей иметь на крышах домов и во дворах чаны с водой. На серьезные пожары привлекали стрельцов, и Россия стала первой страной в мире, которая использовала для этого воинские подразделения.

Первый официальный документ о создании профессиональной пожарной охраны - «Наказ о градском благочинии» - подписал царь Алексей Михайлович в 1649 году. А вот специалистов-пожарных еще долго не хватало. В жаркое, засушливое лето 1737 года императрица Анна Иоанновна писала генералу Ушакову: «Андрей Иванович, здесь в Петербурге так дымно, что окошко открыть нельзя, а все оттого, что горят леса и болота». В то лето горели не только леса - полихали жесточайшие пожары и в Москве, и в Северной столице. Обеспокоенная императрица приказала «найти такого мужика, который умеет унять пожар». Но такого найти не удалось. Только в 1803 г. в Петербурге появилась профессиональная пожарная охрана (а через год и в Москве), и повинности с горожан была снята. Обязанности «пожарного мужика» стали выполнять брандмейстеры и брандмайоры. И если в прошлом году исполнилось 200 лет регулярной пожарной службе Петербурга, то в нынешнем эту дату отмечают москвичи.

Александр МИЛЬ