

«МС» уже сообщала читателям о предстоящей реформе правоохранительной системы. Структурные и функциональные изменения коснутся всех подразделений МВД. И даже привычное название - милиция - скорее всего останется в прошлом. О том, чем вызвана масштабная реформа, какова ее цель и к чему она приведет, мы попросили рассказать Юрия ФЕДОСЕЕВА, проработавшего начальником МУРа с 1991 по 1994 год, заслуженного работника МВД СССР, прекрасно знающего нынешнюю ситуацию в милиции.

КАКОЕ ВРЕМЯ, ТАКАЯ И МИЛИЦИЯ

Юрий Григорьевич, почему вдруг возникла необходимость изменениями годами наработанных и обкатанных на практике схем? Разве мало было новаций и нововведений, чехарды с функциональными обязанностями и подчиненностью?

- Мне кажется, вы не совсем правильно понимаете положение вещей. Прежние изменения в структуре и подчиненности различных служб были лишь тактическими ходами. Иногда они обосновывались какой-то конкретной ситуацией, чаще - прихотью чиновника, но каких-нибудь положительных результатов в борьбе с преступностью не давали.

Нынешняя реформа всего министерства - закономерный итог распада прежней государственной системы. Ее, кстати, нужно было проводить еще тогда, когда распался Советский Союз и, как бы мы это явление ни называли, произошла революция. А каждая революция подразумевает смену государственного аппарата. И, разумеется, в первую очередь правоохранительных органов как опоры и защиты государственных интересов.

В тот период сотрудников правоохранительных ведомств сумели заставить оставаться лояльными к новому порядку. Но вопрос этот оставался на повестке дня. Сегодня административная реформа практически завершена, государственный аппарат достаточно монолитен и настал черед правовой системы.

По большому счету, советского суда, прокуратуры, советской милиции давно уже нет. Окончательное изъятие из правового употребления неприемлемых в нынешних условиях понятий социальной справедливости, социалистической законности и прочих постулатов, на которых стро-

илась работа прежней милиции, - это, увы, веление времени...

Никто из моих коллег в нынешней милиции работать бы не смог, потому что ничего общего, кроме названия ведомства, она с милицией нашего времени не имеет.

Вынужденный отток грамотных специалистов, профессионалов высокого класса в коммерческие структуры, на гражданку привел за последние 10-15 лет к ослаблению всей правовой системы. В милицию все чаще попадают не просто случайные люди, а те, кому противопоказано там быть, кого раньше даже близко не допустили бы до определения людских судеб. Отсюда низкая раскрываемость, коррупция, рост преступности. Мне слишком часто бывает стыдно за тех, кто сегодня носит погоны и фактически должен быть продолжателем наших традиций.

- Как изменится структура министерств и служб, что будет в «сухом остатке»?

- В период работы в МВД и ГУВД Москвы мне нередко приходилось встречаться с коллегами из других стран: полицейскими США, Великобритании, многих европейских государств. И все они признавали достоинства организационной структуры нашей правоохранительной системы. Они отмечали четкое взаимодействие, подчиненность, управляемость милиции.

Насколько я знаком с нынешними планами реформ, мы берем худший вариант организации полиции США. Будет создана гвардия, федеральная полиция, служба расследования и муниципальная милиция. Федеральная полиция объединит уголовный розыск, борцов с экономическими преступлениями, транспортную милицию и службы, охраняющие закрытые административно-территориаль-

ные образования и режимные объекты.

Завершится реформа следствия. Его изымут из МВД, ФСБ, прокуратуры и создадут отдельное ведомство. Даже сейчас, при поверхностном анализе этих структурных изменений видно, что расчленение и раздробленность некогда единой системы, все части которой и сегодня взаимосвязаны и взаимозависимы, ни к чему хорошему не приведут.

- То есть дееспособность правовых структур снизится?

- Когда двух солдат отправляют в дозор, то все равно кто-то из них назначается старшим. Иначе получится, как в басне Крылова. Кто-то должен руководить, осуществлять координацию действий. А уж в работе служб, занимающихся борьбой с преступностью, где проводятся оперативные мероприятия, секретные разработки, спецоперации, единоначалие просто необходимо.

Если все службы получат самостоятельность, появятся огромные проблемы во взаимодействии. Сейчас следствие пока еще не выделилось окончательно в самостоятельную структуру, но мне хорошо известно, что руководители уголовных дел, проведенных сотрудниками МУРа имеют постоянную головную боль при возбуждении уголовных дел, проведении спецмероприятий.

Кроме того, произойдет новый отток профессионалов. Не все впишутся в новые структуры. Не все захотят называться полицейскими. Но главное, если раньше люди знали, что они защищают, от кого и на основании каких законов, то сегодня в этом вопросе настоящая путаница.

А последние поправки к закону, касающиеся контроля за наркотическими и сильнодействующими веществами? Это же в голове не укладывается: фактически легализовали мелкооптовую торгов-



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

лю героином и другим зельем. Заказ, сознательное разрушение нашего общества? Не знаю, но работать в таких условиях честно практически невозможно.

Многие законы противоречат друг другу, имеют двойное толкование. Путаница на руку тем, кто не хочет работать. Ему легко отыскать возможность уклониться от своих обязанностей, спрятавшись за букву несовершенного закона. И если сейчас нестыковки еще решаются на уровне руководства, то, как только появятся самостоятельные структуры, такой способ решения станет невозможен.

Еще один момент. У всех ведомств будет разное денежное содержание. К чему это приведет, догадаться нетрудно. Одни будут считать себя обиженными, другие станут вести себя как «элита»... И часть энергии будет уходить на то, чтобы в негласном соревновании выглядеть первыми. Каждый будет стремиться не к тому, чтобы достичь наиболее высокого результата, а к тому, чтобы первым доложить начальству об успехе. Нас ждет рапортomanия.

- Согласно реформе муниципальная милиция будет находиться на содержании местных бюджетов. К чему это приведет?

- Догадаться нетрудно. Крылатая фраза - кто платит, тот и заказывает музыку - сегодня для большинства стала жизненной позицией. У каждого губернатора, главы администрации будет своя «заказная» полиция. Конечно, у них будут нормативные документы, инструкции, но, по сути, это будут «мальчики по вызову».

Ни к чему хорошему не приведет приобретение самостоятельности службы ГИБДД. Она и сегодня притча во языцех. А уж после обретения «самостоятельности»...

Хочу обратить внимание еще вот на что. Участковый получает сегодня 4-5 тысяч рублей. По-настоящему, что он будет «подрабатывать». Ему семью кормить надо. Сейчас государство увеличивает зарплату госслужащим. И это правильно, потому что дает моральное право бороться с коррупцией. Так же нужно и с правоохранительной системой. Дать семьям милиционеров достаток, после чего и спрашивать за службу. Тогда и появится обоснованный повод для оптимизма.

- Иными словами, ничего хорошего от предстоящего реформирования МВД вы не ждете?

- Какое время, какое общество, какая идеология - такие и правоохранительные органы.

СМ КРИМИНАЛ

ИНТУРИСТЫ-АФЕРИСТЫ

Сотрудники отдела по раскрытию мошенничеств МУРа задержали аферистов, которые под видом организации туристического бизнеса бесовски обманывали доверчивых клиентов.

- Заявления от потерпевших поступали к нам давно, - рассказывает начальник подразделения МУРа Сергей Андришин. - Некая фирма собрала с клиентов более миллиона долларов, посулив сказочный отдых на берегах теплого Карибского моря. Но, как вскоре выяснилось, жулики и не думали выполнять свои обязательства. Они брали с клиентов предоплату, взамен выдавали фальшивые подтверждения о поездке от несуществующих зарубежных партнеров, а накануне отбытия за границу бизнесмены... исчезали.

Первый раз мошенники засветились перед Новым годом, когда под вывеской фирмы «Нико» провернули солидную «экспроприацию» у любителей экзотического отдыха. Опыт удался, махинаторы вошли во вкус и решили повторить аферу. Накануне чемпионата Европы по футболу они дали новое объявление. На этот раз доверчивым туристам был обещан сказочный тур в Португалию на «Евро-2004». Мошенники успели собрать \$150 тысяч, прежде чем сотрудники милиции нагрянули в офис и задержали участников международной преступной группы. Один из махинаторов - житель Эстонии, другой - ранее судимый за крупную кражу, уроженец Ташкента. Возбуждено уголовное дело, ведется следствие.

УТРОМ ДЕНЬГИ - ВЕЧЕРОМ ЖЕНА

Оперативники УВД Зеленограда задержали вымогателей, которые требовали \$3000 у гостя из Республики Кыргызстан за освобождение его жены. Вымогатели были задержаны милиционерами в момент передачи требуемой суммы мужем потерпевшей.

- Задержанными оказались также гости, - рассказала руководитель пресс-службы УВД Зеленограда Ирина Распопова. - Мужчина приехал с Украины, его подруга - из Ставропольского края. Оба зарегистрировались в подмосковном Раменском и решили заработать деньги на вымогательстве. Узнав о том, что некая пара из Кыргызстана хочет купить квартиру, они пригласили жену на смотрины. Но вместо показа несуществующей квартиры вымогатели похитили женщину и стали требовать деньги за ее освобождение. Как только муж жертвы обратился в милицию, ему предложили назначить встречу с преступниками. Дальнейшее события происходили под контролем оперативных служб. Сейчас вымогатели проверяются на причастность к другим преступлениям.



Сегодня ОВИР закрыт - все ушли...

ЗАГРАНПАСПОРТ БЕЗ ПОСРЕДНИКА

Собственно, и самих ОВИРов отныне не существует. С 20 мая все операции будут осуществляться паспортно-визовыми подразделениями местных райотделов милиции. В нововведении нет ничего революционного: просто московская милиция, работавшая до недавнего времени в «особом режиме», теперь выдает визы и паспорта так, как по всей России - напрямую работая с гражданами. По мнению заместителя начальника ГУВД Москвы Владимира Попова, это исключит издоимство и нарушения. Ведь получалось по Райкину. Многие оформляли паспорта и визы через «заднее крыльцо», а не так, как требовал закон.

В столице работали десятки коммерческих структур, которые за дополнительную плату снимали с граждан утомительную необходимость заполнять документы, ходить по инстанциям и выстаивать многочасовые очереди. Бывшие сотрудники милиции, у которых оставались связи с действующими коллегами, выступали посредниками между турфирмами и служащими ОВИРов. О

размере этого бизнеса и оборотах ловких посредников можно судить по таким цифрам. Быстрое или сверхскорочное получение заграничного паспорта стоило в среднем от \$300 до 1000. За сутки в окружные ОВИРы обращались около 400 граждан. Разумеется, далеко не каждый шел с «заднего крыльца», но и малой части клиентов хватало, чтобы овировский бизнес процветал.

Теперь милиция стала монополистом. Казалось бы, законопослушный гражданин дождался праздника на своей улице: отныне все будет по закону - сроки получения, плата и т.д. Но на деле лазеек для мошенников осталось предостаточно.

Во-первых, заграничные паспорта по-прежнему можно получать через Министерство иностранных дел РФ. И многие посреднические турфирмы уже переориентировались на чиновников МИДа. Как нетрудно догадаться, такое смещение центра тяжести уже увеличило стоимость услуг. Теперь, как сообщили мне в одном из турагентств, меньше чем за \$400 никто по поводу паспорта и разговаривать не станет.

Во-вторых, хотя реформа в паспортно-визовой службе и повысила статус чиновников бывших ОВИРов (отныне они все - аттестованные сотрудники милиции), но серьезной материальной мотивации не прибавила. Зарплаты служащих, выдающих паспорта, невелики. Да и посредники - бывшие коллеги, работавшие с ними душа в душу не один год, - терять заработки тоже не хотят. Но это, как дали понять руководители столичной милиции, уже компетенция службы собственной безопасности.

Генерал Попов сообщил, что 80 сотрудников прежних ОВИРов не прошли аттестацию. Эта мера послужит уроком для тех, кто склонен к нарушению закона. «Мы ведем профилактическую работу, - сказал Владимир Попов. - И не нужно верить слухам. Работа в 126 паспортно-визовых отделениях Москвы организована так, что никто не будет испытывать проблем в получении необходимых документов в срок. А те, кто будет саботировать наши требования, пусть не обижается и ищет себе новое место службы».