



Леонид БОЧИН:

## ГОРОД ДОЛЖЕН ВПИСЫВАТЬСЯ В ПРИРОДУ

В информационном центре столичного правительства недавно прошла пресс-конференция «Экологическое законодательство Москвы». Главный эколог города министр правительства Москвы Леонид БОЧИН рассказал о «значительной законопроектной деятельности по принятию новых природоохранных законов», которую осуществляет возглавляемый им Департамент природопользования.

Приступая к законодательной деятельности, мы основательно проштудировали действующее (правильнее сказать - бездействующее) федеральное законодательство. Бездействующее вот почему. В нем немало рамочных законов, но, увы, все это набор деклараций, не имеющих перспектив с точки зрения реализации. В какой-то мере федеральное законодательство - продукт компромиссных решений между различными заинтересованными группами, в том числе и лоббистского толка. Сам по себе компромиссный подход выхолащивает нормы прямого действия, не дает возможность применять их на практике. А с другой стороны, диктует необходимость субъекту Федерации разрабатывать собственное экологическое законодательство.

Так в Москве, плотно населенном мегаполисе с ярко выраженной спецификой, включая характерные виды правонарушений, появился целый ряд природоохранных законов - о защите зеленых насаждений, об экологическом мониторинге, о государственном экологическом контроле, о водных объектах, о почве, об атмосферном воздухе, об административной ответственности за некачественную продажу моторного топлива. Перечисленные законы (включе с теми, что еще на подходе) позволяют с определенной степенью оптимизма сказать: Москва вплотную приблизилась к формированию своего Экологического кодекса, который позволит эффективно регулировать взаимоотношения между тремя основными субъектами окружающей природной среды - предпринимателями, администрацией города и его жителями.

Какие особенности отличают московское экологическое законодательство от федерального? Главная особенность - усиление превентивных мер. То есть наши законы обеспечивают условия, при которых само нарушение экономически невыгодно предпринимателю.

Приведу пример. В КоАП РФ, относительно недавно принятом, оставлена без изменения норма, связанная со штрафом за несанкционированную парковку. Размер этого штрафа равен... 50 рублям. И что в результате? Норма закона практически не действует. Аналогичная ситуация, скажем, с проблемой выхлопных газов, на 93 процента загрязняющих городскую атмосферу. Когда установлен достаточно либеральный размер штра-

фа, выгоднее, заплатив этот штраф, нарушать закон, чем следовать его норме. По жизни это дискредитация самого законодательства, дискредитация его норм и правил как таковых.

Мы, исходя из принципа, что меры должны быть превентивными, установили в городском законодательстве повышенные размеры штрафных санкций - до 2,5 тысячи минимальных размеров оплаты труда. Такие санкции будут являться как минимум сдерживающим фактором для любителей продавать, к примеру, некачественное моторное топливо либо для любителей парковать свои машины, где выгоднее или удобнее.

Второй момент: мы принципиально отказались от вилочных штрафных санкций. Тем самым лишили инспекторов ГИБДД, прочих контролеров применять нормы закона «по вкусу»: нижний размер вилки, или верхний. Последствия этого всем хорошо известны. Принципиально отказавшись от вилки, мы установили единую сумму штрафных санкций. Для должностных лиц - от 50 до 200 МРОТ. И от 1000 до 5000 МРОТ - для юридических лиц. Это все, что позволено КоАП для Москвы как субъекта Федерации.

Наконец, мы подготовили большой спектр поправок в Уголовный кодекс РФ. В частности, в его специальные 6-ю и 26-ю главы, посвященные экологическим преступлениям. Поправки отработаны в рабочем порядке с депутатами Государственной думы РФ, теперь на очереди их официальное обсуждение.

В ходе пресс-конференции глава Департамента природопользования и охраны окружающей среды ответил на вопросы корреспондента «МС»:

**Леонид Арнольдович, Мосгордумой в первом чтении принят проект закона «О комплексном природопользовании». А зачем, собственно, он городу?**

- Затем, чтобы обеспечить поэтапную экологизацию промышленного потенциала города. В чем его суть? В масштабах города интерес его жителей в том, как та или иная промышленная зона или территория воздействует на экологические характеристики их среды проживания. Именно это позволяет оценить новый закон, уникальную не только для Москвы, но и для России и стран СНГ.

Взять, например, проблему, связанную со сточными водами, особенно промышленных предприятий.

Жизнь показывает: строительство локальных очистных сооружений - достаточно дорогостоящее дело и, как правило, невыгодное. Важно строительство коллективных очистных сооружений, которые обеспечили бы очистку всей гаммы загрязняющих веществ, поступающих с той или иной территории. Это еще один плюс в пользу подхода, связанного с экологизацией промышленности, транспорта, предприятий городского хозяйства.

Иное дело, не приведет ли этот закон к удушению промышленного потенциала города. Не приведет! Ибо, подчеркиваю, мы решаем проблему исходя прежде всего из возможностей конкретного предприятия, поступающих с той или иной территории. Это еще один плюс в пользу подхода, связанного с экологизацией промышленности, транспорта, предприятий городского хозяйства.

**Недавно принят закон «Об экологическом мониторинге». Что это такое?**

- Это (кстати, закон тоже уникален для России) обеспечение органов государственной власти и населения своевременной и достоверной информацией об экологической ситуации в городе. К примеру, о степени загрязнения атмосферного воздуха. Самые современные станции автоматического контроля каждую минуту измеряют состояние воздуха по всем заданным параметрам, предусмотренным нормативными актами и стандартами, в том числе и санитарно-гигиенического характера. Далее вся информация в режиме реального времени передается на электронные табло, расположенные в центре города. И каждый час любому горожанину бегущая строка показывает реальное состояние атмосферы в городе.

**Кроме выхлопных газов на что еще установлены новые штрафные санкции?**

- На повреждение зеленых насаждений, незаконное уничтожение зеленых насаждений, невыполнение требований при проведении компенсационного озеленения. Равно как и на сброс снега в водные объекты - реки и водоемы. Раньше был только запрет мэра, де-факто не имевший никаких административных последствий. Теперь сброс снега в реки и водоемы имеет административные и материальные последствия для нарушителей по закону. Такая мера впервые введена в городском законодательстве.

**Почему же, несмотря на это, прошлой зимой снег сбрасывали в реки и водоемы?**

- Я таких случаев не знаю. Если они действительно есть, у нас действуют круглосуточные «горячие линии» - и экологической милиции, и нашего департамента: сообщайте, мы незамедлительно выедем по любому сигналу. И поверьте, суммы штрафа, которые предусмотрены новым законом о государственном экологическом контроле, будут немалые - до 5 тысяч МРОТ за такие «чудеса».

**- В городе не прекращаются конфликтные ситуации, связанные с застройкой. Вырубка деревьев, шум, прочие неудобства вызывают протесты жителей...**

- Город, который строит 5 миллионов квадратных метров жилья, так или иначе обречен на разного рода конфликтные ситуации. Нужно это понимать. Иное дело - учет мнений жителей при реализации разного рода инвестиционных проектов. На сей счет существует специальный городской закон. Он так и называется - Закон города Москвы об учете мнения граждан при градостроительных процессах. В нем предусмотрено, что в обязательном порядке на стадии обсуждения градостроительной документации должно быть в наличии как минимум положительное заключение жителей. Обеспечить его должна районная управа той или иной префектуры.

Следующий вопрос - шум. Проблема действительно значительная. Мы в свое время приняли на правительстве проект закона о шумах - или об акустическом дискомфорте в городе. К сожалению, предыдущий состав Мосгордумы принял свой, альтернативный закон о шумах в ночное время, который, на мой взгляд, не имеет перспектив. Мы сейчас возвращаемся к первоначальному проекту, предлагаю его городскому собранию. Дело за ним. Но закон, вводящий штрафные санкции за превышение уровня шумов, городу, безусловно, нужен.

Что касается вырубки деревьев... В городе принят закон о защите зеленых насаждений, являющийся продуктом совместного творчества правительства Москвы и Гринпис России. Пожалуй, не припомню иного подобного случая, когда бы Гринпис заключил соглашение с властью о совместной работе! Но совместными усилиями удалось решить (притом эффективно) весьма актуальную проблему защиты зеленых насаждений. Специальные правила по посадке и уходу за зелеными насаждениями, компенсационные посадки, ужесточение контроля за самим посадочным процессом, опять же штрафные санкции к его нарушителям - все это позволило по существу радикально изменить картину озеленения города.

**Кстати, об управе. Управы зачастую слушают мнение меньшинства - застройщиков, а не большинство жителей. Как быть в этой ситуации?**

- Как и полагается большинству. Активному большинству! Если большинство активно, оно не останавливается на решении управы. Оно оспаривает его, обращаясь в вышестоящие организации с протестами против подхода своей управы. Есть немало примеров, когда сомнительного рода решения заканчивались приостановкой строительства или приостановкой реализации проектов. В том числе и решениями мэра.

**И все-таки «у нас вокруг дома уничтожаются деревья», пишет наша читательница, спрашивая: куда можно обратиться?**

- Обратиться можно в экологическую милицию. Или в круглосуточную службу «горячей линии» нашего департамента.

**Еще один вопрос - относительно недавно созданной экологической карты Москвы. Наши читатели спрашивают: где с ней можно ознакомиться?**

- Можно ознакомиться непосредственно в нашем департаменте. Кроме того, в Интернете есть специальный сайт нашего департамента, на который свободно может в любой момент войти каждый желающий. Все подробные экологические карты города также представлены на интернет-сайтах Moseco и Mosecon.

Беседу вел

**Геннадий ВОСКРЕСЕНСКИЙ**

## ...И ВОЗРОДИЛСЯ САД!



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

Закончилась реконструкция старейшего ботанического сада Москвы - так называемого Аптекарского огорода, который основал Петр I. Распахнулись стеклянные двери центрального входа. В выходные дни здесь собираются школьники из разных уголков Москвы. При Ботаническом саду МГУ уже пять лет работает экологическая школа.

**- Мы ставим перед собой и эстетические, и научно-просветительские, и просто педагогические задачи, -** рассказывает руководитель клуба, эколог Алла Андреева. - Предлагаем, например, ребятам самостоятельно провести некоторые исследования. В этом году они были посвящены тюльпанам. Вдоль всего сада для ребят были расставлены и «заминированы» бумажки с подсказками. Здесь более тридцати сортов тюльпанов на грядках. В глазах рябит от разноцветья: фиолетовые, желтые, белые, алые... Полгода назад, в октябре, здесь были высажены пятьдесят тысяч луковок, и представьте - все они весной раскрыли свои чашечки на изящных стеблях.

После занятий мы за чаепитием в старом зале, где стоит старинный рояль и хранятся мощные микроскопы, обсуждаем детские впечатления.

Вот что написал в своей рабочей тетради шестиклассник Андрей Лапин: «... Мне досталась желтая тропка... Моей задачей было обнаружить золотые тюльпаны и узнать, как они назывались в древности на Востоке. Это было очень увлекательно... Потом в библиотеке я нашел книгу об этих тюльпанах».

Старшеклассницу Марианну Карпову собирались исключить из школы за строптивый характер. Но она обрела себя в экологической шко-

ле, стала победительницей Лесной олимпиады. Дети помогают в уборке сада, красят скамейки, окапывают кусты. На аллеях здесь не увидишь брошенную бумажку или пакетик из-под чипсов... Трудно поверить, если знаешь, что еще лет семь назад в этом саду царил запустение, дикая трава выростала по пояс. Сейчас среди ухоженных газонов разместились живописные композиции цветов, альпийские горки.

В последнее время мы привыкли к тому, что сады не сажают и преобразуют, а вырубают, чтобы на их месте возвести коттеджи, торговые центры, рынки. Поэтому факт возрождения старейшего коллекционного сада очень радует москвичей.

В 1706 году Петр Первый посадил на окраине Москвы лиственницу и заложил в Москве первый ботанический сад. Лиственница была любимым деревом царя, поскольку не гниет со временем. Представьте, она и сейчас жива.

Поначалу функция нового сада была утилитарной - он назывался Аптекарским огородом, здесь выращивали лекарственные травы для снабжения лекарствами растущую армию. Управлять им приглашали иноземцев. Первым директором сада был доктор медицины и ботаники из Лейпцига Траугот Гербер (в его честь названы известные всем герберы). Уже тогда сад превратился в учебное и научное учре-

ждение, будущие врачи познавали здесь азы науки о растениях. Спустя век Аптекарский огород купил Московский университет.

В 1812 году, во время нашествия Наполеона, сад сильно пострадал от пожара. Сгорела старая оранжерея, книги, гербарий. В разгар «топливного голода» в начале двадцатых годов погибла большая часть коллекций. Выжило только то, что уместилось в пальмовой оранжерее, которую топили разобранными заборами. А несколько лет назад во время урагана погибло сто двадцать три дерева.

Еще одна напасть, - сообщила мне пятиклассница Аня Ефимова. - В саду много очень старых язовов, но почти все они больны неизлечимой голландской болезнью - грибковым заболеванием. Его распространяют насекомые. Увы, садовники говорят, что спасти их невозможно.

Алла Евгеньевна Андреева рассказывает в заключение, что масштаб сада невелик, это своеобразный музей под открытым небом. Каждый газон, клумба, аллея должны не только нести информацию, но и быть произведениями искусства.

Для многих ребят и взрослых этот старый сад стал настоящим оазисом в центре столицы. Здесь в начале лета соловьи поют круглые сутки.

**Татьяна ХАРЛАМОВА**