

ЗАКОН И СОЦИАЛЬНАЯ ПРАКТИКА: ПЕРЕСЕКУТСЯ ЛИ ПАРАЛЛЕЛИ?

Тема проходившего в Московской городской думе круглого стола «О домовых комитетах в г. Москве» оказалась настолько актуальной и острой, что приглашенные начали обсуждать ее еще до начала заседания, а отведенных регламентом двух с половиной часов им не хватило, чтобы расставить все точки над i.

Собравшись за круглым столом, депутатская комиссия МГД по государственному строительству и местному самоуправлению, возглавляемая председателем Виталием Ковалевским и его заместителем Татьяной Портновой, решила таким образом обсудить содержание нового нормативно-правового документа перед тем, как вынести его на суд думских депутатов. Обсудить документ решили с теми, кого он касается непосредственно, — представителями общественных объединений граждан по месту жительства. Предваряя заседание, Виталий Ковалевский высказал свою точку зрения на необходимость и неизбежность появления нового законодательного документа:

— На территории столицы начали работать органы местного самоуправления — 125 муниципальных образований. Вновь избранные депутаты приступили к делу, осваивают свои полномочия. Надо признаться, что создание и формирование этих органов представительной власти в значительной мере было инициировано сверху. Говорю об этом с сожалением. Надеюсь, что большинство депутатов муниципальных собраний будет работать эффективно, на благо своих избирателей, защищая их интересы. Но самоуправление граждан по сути своей должно вырастать снизу. Его основа — семья, содержание жильцов, их общие интересы. Именно здесь — база,

основа институтов гражданского общества. Большие надежды мы связываем и с развитием различных форм самоуправления на городских территориях, в жилищном комплексе. У нас есть ТСЖ, ЖСК, ТОСы, кондоминиумы, но домовых комитетов пока нет. Между тем социальная практика доказывает жизнеспособность и перспективность домкомов.

Участникам депутатских слушаний предложили проект постановления правительства Москвы, подготовленный по поручению мэра столицы. О его основных положениях рассказал начальник управления департамента жилищной политики и жилищного фонда Москвы Виталий Акимкин:

— Законотворческая деятельность, как правило, отстает от социальной практики. На территории столицы действуют законы о ТСЖ, ТОС, но сегодня их оказалось недостаточно. Товарищества собственников жилья объединяют только владельцев квартир, оставляя за бортом почти 50 процентов населения — нанимателей жилых помещений. Создание территориальных общин самоуправления сопряжено с немалым количеством бюрократических барьеров. Поэтому мы и возвратились к домовым комитетам. Они создавались и функционировали в соответствии с законом, появившимся еще в 1968 году. Он не отменен, но условия кардинально изменились. Появились различные формы жилой собст-



ФОТО АНДРЕЯ НИКРИЧЕВА

венности, в том числе и конгломераты — когда в одном доме проживают и собственники, и наниматели. Новый нормативно-правовой акт должен обеспечить все населению максимальный доступ к участию в самоуправлении в жилищной сфере, особенно к контролю над ремонтом, эксплуатацией и благоустройством домов и территорий. Такой формой самоуправления и являются домовые комитеты. Организовать их проще, чем ТОС, и полномочиями по защите инте-

ресов граждан они наделяются широкими. В Москве уже работают 1314 домовых комитетов.

Едва Виталий Акимкин закончил свое выступление, как посыпались многочисленные вопросы. Присутствующие уже ознакомились с текстом проекта постановления и захотели уточнить позиции — и свои, и разработчиков проекта, и депутатов.

Вопросы сводились по сути к одному — зачем принимать какой-то новый закон о домовых комитетах, когда есть старый — «О тер-

риториальном общественном самоуправлении»? Не целесообразнее ли внести в него необходимые изменения и дополнения, доработать и добиваться исполнения?

Ответил Виталий Акимкин так:

— Закон, о котором вы говорите, носит во многом декларативный, рекомендательный характер, он многое разрешает, но не предполагает обязательств. Так, он разрешает создание территориальных общин самоуправления, и в Москве создано 138 таких общин, но только 4 из них заключили договоры с управами, по которым они принимают участие в планировании и приемке работ по обслуживанию и благоустройству жилищного фонда. Другие управы под разными предлогами уклоняются от заключения таких договоров с ТОСами. Существующий закон слишком мягкий по отношению к исполнительным органам власти.

Председателя домового комитета Елену Васильеву из Алексеевского района СВАО волнует более конкретная проблема:

— Наш домком существует уже 51 год. У нас есть опыт работы с населением, взаимодействия с управой. Но вопрос о реальной материальной ответственности жителей за содержание мест общего пользования мы решить не можем. Меры воспитательного общественного воздействия неэффективны. Мы должны получить право налагать штрафы за ущерб, нанесенный общему имуществу. А в проекте постановления это не предусмотрено, в нем опять предлагается проводить субботники и воспитывать чувство хозяина. Те, кто выходит на субботники и в свободные часы благоустраивает дворы и подъезды, берегут сделанное своими руками, речь о других...

Председатель ТОС из ЗАО Ири-на Рахмани обратила внимание

собравшихся на то, что территориальная община — наиболее прогрессивная, оптимальная форма самоуправления в жилищной сфере: дает возможность людям управлять делами не только в своем подъезде или доме, но и на всей территории общины. Может, например, уберечь от продажи и реперофилирования социально значимые объекты: небольшие парикмахерские, обувные мастерские, булочные. В рамках ТОС можно придать работе определенную социальную направленность, можно аккумулировать на своем счете деньги, привлекать спонсоров, помогать нуждающимся и представлять интересы жителей в суде.

Депутат Московской городской думы Александр Крутов высказался о необходимости правовой регламентации отношений органов общественного самоуправления и власти. Мнение, прямо скажем, неожиданное.

— Если общественные органы самоуправления не хотят стать «карманными» при управах, то должны быть независимы от них: не рассчитывать ни на материальную, ни на финансовую поддержку с их стороны. Закон разрешает общественным организациям самим искать и использовать источники финансирования обеспечения. Независимое положение — самое выгодное и прочное. Работа в домовых комитетах — не привилегия, а дополнительная ответственность и обязанность. Функции домовых комитетов нужно вписать в рамки уже действующих городских законов — о местном самоуправлении и о территориальном общественном самоуправлении.

Пригласив на депутатские слушания активистов общественных организаций в жилищной сфере, депутаты хотели услышать их мнение о новом законопроекте. И они его услышали: чем больше выпускается нормативно-правовых актов, которые в чем-то пересекаются, дублируют друг друга, а в чем-то противоречат, тем больше появляется недобросовестных исполнителей, тем глубже бумажная пучина, в которой погибают ценный опыт и инициатива людей.

Наталья КРАСОВА

Тот, кто приезжает в столицу по делам на собственном авто, хорошо представляет себе уровень «удобств», связанных с оплатой стоянки. Приходится тратить время на поиски сотрудника парковки, совершать прогулки до паркоматра или паркомата, платить наличными, возвращаться к машине, чтобы оставить чек или карту на лобовом стекле... Мало того, действующая сейчас система мало элементарно вымогает с вас лишние деньги. Судите сами. Первые пять минут стоянки в Москве бесплатны. Но превысив этот срок на какие-то минуты, вы должны заплатить уже за целый час.

Есть еще один малоприятный нюанс: общение с сотрудниками парковки и наличный расчет. Всегда ли вы знаете, какой тариф утвержден городскими властями? Скорее всего нет. И платите ту сумму, которую вам называют. А она вполне может быть взята с потолка.

Желтая коробочка ИАСВП с дисплеем и четырьмя кнопками размером с калькулятор сможет избавить вас от многих забот и неудобств, связанных с парковкой в Москве, а также надежно защитит от обмана. Потому что платить вы будете только за то время, в течение которого находились на стоянке, с точностью до минуты. И при этом никаких наличных расчетов. Пользоваться такой картой элементарно просто. В зависимости от того, где вы решили остановиться, выставляете номер зоны парковки. В Москве их всего три: первая — центр в пределах Бульварного кольца, вторая — от бульваров до Садового кольца, третья — от Садового кольца до МКАД. Карта-счетчик уже «знает», по какому тарифу должна списывать ваши деньги в уплату за стоянку. Установив зону парковки, вешаете карту на окно водительской двери внутри салона, запираете машину и отправляетесь по своим делам. Когда возвращаетесь, отключаете устройство и убираете его. Вот и вся процедура.

В ваше отсутствие к машине может надаться парковочная инспекция, но и здесь проблем не предвидится. У инспектора в

КАРТА ЗНАЕТ, КАРТА СКАЖЕТ...

Крупный город не может обойтись без упорядоченной системы парковки автомобилей. Чтобы понять, насколько это важно, достаточно осознать простой факт экономики: до 10 процентов бюджета современного города можно сформировать за счет дорожного налога и платы за парковку. В соответствии с постановлением правительства Москвы «О дальнейшем развитии системы городских платных парковок в Москве» ОАО «Парксим» совместно с Департаментом транспорта и связи провели изучение современных технологий в этой сфере. Результатом стала разработка системы безналичной оплаты парковки, основанной на применении индивидуальных автомобильных счетчиков времени парковки (ИАСВП) и одноразовых парковочных смарт-картах (ОПСК).

руках бесконтактное устройство, чем-то напоминающее пистолет, которое он приставляет к стеклу снаружи напротив вашей карты. «Пистолет» считывает с нее выставленные вами параметры. Если они верны, претензий к вам не будет.

Остается только добавить, что пополнить счет можно будет на АЗС, в супермаркетах, залах игровых автоматов и т.д. Необходимая информация о владельце счетчика, о поступлении и расходовании денег сосредотачивается на центральном сервере.

Удобства такой бесконтактной и независимой парковки для рядового автовладельца бесспорны. Однако немало преимуществ получит от внедрения ноу-хау и город в целом. Здесь лучше предоставить слово первому заместителю генерального директора ОАО «Парксим» Сергею Николаеву.

— Правительством города, — отметил он, — были поставлены перед нами задачи реформировать систему городских платных парковок в плане перевода их на безналичную форму оплаты, а также создания системы парковок ограниченного срока пребывания в местах массового притяжения населения. После рассмотрения ряда вариантов и экспериментальной проверки решение было найдено. Внедрение системы ИАСВП и одноразовых смарт-карт ОПСК не требует установки на улицах города дополнительных технических средств и оборудования. Отпадает необходимость в наличных расчетах на стоянках, что позволяет строго контролировать поступающие средства и направлять их на городские нужды. Это обстоятельство надо особо подчеркнуть: именно прозрачность финансовых потоков даст наибольший экономический эффект. В любой момент сервер сообщит



ФОТО ЮЛИИ СТРЕКОВА

департаменту, в ведении которого будет находиться система, где и какие суммы уплачены за парковку в тот или иной период. Кроме того, с помощью такого учета город получит информацию о степени транспортной загруженности конкретных районов. А эти сведения важны для принятия решений на перспективу.

Детальную проверку всех звеньев системы провели в первой автоколонне 14-го таксомоторного парка — самого крупного в столице. Сюда привезли весь набор оборудования. Водителям раздали счетчики, которые они должны включать на период пересменки. В ходе эксперимента решались три основные задачи: отработка технологии функционирования системы в целом, адаптация оборудования к работе в условиях московского климата, анализ и учет мнений водителей по удобству пользования счетчиками.

Рассказывает сотрудник «Парксима», непосредственно участвовавший в подготовке и проведении эксперимента:

— Честно говоря, когда объяснял таксистам правила пользования счетчиками, было сомнение, что они всерьез отнесутся к эксперименту, который имел все-таки игровую форму. Но ошибся. Во-первых, манипуляции с кнопками водители освоили быстро, вешать счетчики почти никто не забывал. Все, в общем-то, поняли: дело полезное и перспективное. Ведь сейчас в некоторых местах таксист вынужден платить за парковку наличными из своего кармана, не получая подтверждающего документа. Счетчики исключают такой вариант. Главным показателем успешности проведенной работы для меня были слова одного из таксистов: «Все нормально, без проблем».

Игровая обкатка системы в таксомоторном парке позволила скорректировать точность и привнести ее в соответствие с требованиями российского законодательства. По результатам первого этапа эксперимента были подготовлены предложения и замечания по совершенствованию аппаратуры, которые направлялись изготовителям, и параллельно велась работа по внесению необходимых изменений.

— Проводился эксперимент под контролем Департамента транспорта и связи города Москвы и при непосредственном участии Центра организации дорожного движения, — добавляет Сергей Николаев. — Отчет по его результатам будет подготовлен и представлен в правительство Москвы в конце июля. А уже в октябре планируем внедрять систему.

Петр ПОЛЫНОВ