

Марина Евгеньевна, правительство города неизменно подчеркивает: приоритет его экономической политики - повышение уровня жизни москвичей, решение социальных проблем. Однако бюджет у города дефицитный. При бюджетном дефиците сохранится этот приоритет на будущий год?

- Да, бюджет города действительно дефицитен: доходы (с учетом последних уточнений, внесенных Мосгордумой в июле) в нынешнем году составляют 373,8 миллиарда рублей, расходы сформированы в сумме 420 миллиардов рублей. Но дефицит бюджета - явление объективное, обусловленное усложняющимися задачами социально-экономического развития. При этом, имея дефицит, город располагает и твердыми источниками его покрытия.

По предварительным расчетам, мы предлагаем не только сохранить, но даже несколько увеличить показатели доходов и расходов в бюджете-2005. Если, как я сказала, расходная часть у нас в этом году около 420 миллиардов рублей, то на будущий год предлагается 421 миллиард. Расходы на социальную сферу в нынешнем году составляют порядка 40 процентов. На будущий год мы планируем их дальнейший рост.

Известно, что Москва столкнулась с рядом социально-экономических проблем, связанных с изменением федерального законодательства. К примеру, осуществляемая в последние годы налоговая реформа - как она сказывается на столице?

- Знаете, налоговая реформа имеет свою положительную сторону. В том смысле, что налоговое бремя сократилось. При этом (впервые за последние пять лет) мы наблюдаем увеличение поступлений от промышленности и торговли за счет налога на прибыль. А с другой стороны, доходы по налогу на прибыль от нефти и ресурсов падают. Такая тенденция свидетельствует о подъеме реального производства и вместе с тем кладет конец разговорам о том, что Москва-де живет за счет налогов от нефти, от ресурсов.

Вместе с тем налоговая реформа привела и к тому, что доходы города сократились на 140 миллиардов рублей. Уже принят ряд федеральных законов, которые внесут дополнительные коррективы. Это, во-первых, закон об отчислениях по налогу на прибыль: полтора процента будут зачисляться дополнительно в федеральный бюджет от доходной части бюджета города. А полтора процента - это 11 миллиардов рублей! Во-вторых, налог на рекламу - это 5 миллиардов. Вместе - 16 миллиардов потерь. А ведь есть изменения и в других законах. Так, отменяется плата за пользование водными объектами - сейчас законопроект находится на рассмотрении в Госдуме РФ. Такова же ситуация с законом о дорожном фонде. В числе отменяемых - и законы о минимальной заработной плате, ставке первого разряда в бюджетных организациях.

Изменения в федеральном законодательстве ориентируют нас на то, что в ближайшее время город должен будет принять целый ряд законодательных актов, а также нормативных документов правительства, которые бы определили новые принципы социально-экономического развития Москвы. Например, закон о заработной плате в социальной сфере, блок законов о льготах, которые будут предоставляться за счет расходов обязательств субъекта Федерации...

Осенью Госдума будет рассматривать проекты новых Градостроительного и Жилищного кодексов. Проекты, в частности, предусматривают, что затраты на инженерные коммуникации осуществляются за счет местного бюджета. Наверное, это положение будет принято. В московском бюджете-2005 оно учтено?

- Ежегодно при формировании адресной инвестиционной программы город закладывает значительные средства на строительство так называемой магистральной инженерии: питающие кабельные линии, тепломагистрали, коллекторы - все это делается за счет средств городского бюджета. В нынешнем году на эти цели выделено более 20 миллиардов рублей. На следующий год предлагается заложить примерно столько же.

Вы упомянули о том, что в связи с отменой платы за пользование водными объектами понадобятся дополнительные средства из бюджета города на регулирование тарифов - порядка 240 миллионов рублей. Каких именно тарифов? И чем это грозит потребителю?

- У нас есть Мосводоканал. Раньше Мосводоканал не платил за пользование водными объектами. Сейчас прорабатывается некая система, по которой будут заключены, видимо, соглашения или иные договорные документы о пользовании водными ресурсами. И, безусловно, Мосводоканалу придется за это пользование платить.

Скажется ли это на потребителе? Мы считаем, что роста тарифов для населе-

доходы могут все-таки привести к сокращению социальных программ в городе...

- Серьезного снижения доходов относительно нынешнего года все-таки, наверное, не будет. Город выполнит все свои социальные обязательства. Да, это непростое, но все социальные программы будут реализованы в полном объеме.

За счет чего же? Бюджет не придется пересматривать?

тивный, и организационный ресурс, чтобы у себя решить эту проблему. В принятых же поправках записано: социальный пакет, точнее, набор социальных услуг, будет реализовываться через Фонд обязательного медицинского страхования и Фонд социального страхования. На наш взгляд, это возврат к уже изжитой нами страховой системе.

Сколько сейчас в бюджете города заложено средств на льготы?

шить эту проблему. А телефон?! Тоже ведь льгота, которой пользовалось огромное число людей. Одним словом, знаем проблемы этих людей, думаем, ищем, будем предлагать варианты решения проблем. Благо, у нас есть полная информация о количестве москвичей, которые пользовались той или иной льготой и по каким основаниям пользовались: это позволяет принять верное решение.

Довелось также слышать, что «ныне действующие механизмы социальных гарантий и адресной защиты малообеспеченных слоев населения требуют совершенствования». Какого именно?

- Очень непростой вопрос... Ответ, наверное, в том, что, к примеру, начали внедрять социальную карту москвича, следовательно, надо активизировать ее внедрение и довести это до логического конца. Или, скажем, найти механизмы, которые нам позволят полностью понять, как планировать деньги и сколько доплачивать городскому транспорту за выпадающие доходы по поездкам льготных категорий. Это, видимо, еще одно направление совершенствования системы предоставления льгот.

Кстати, о социальной карте москвича - одной из самых значимых социальных программ города. В связи с выпадением налоговых доходов как будет развиваться эта программа? Ожидается ли внесение каких-либо коррективов в ее реализацию?

- А какие, собственно, могут быть коррективы? И при чем здесь выпадение налоговых доходов? Ведь что такое социальная карта москвича? Это некий продукт, который используется целевым образом. Во-первых, пенсионерами она может использоваться как кредитная карта при оплате в магазинах. В городе создана сеть социальных магазинов, даже несколько сетей, где при предъявлении этой карты ее владелец получает льготу по оплате товара. Как правило, льгота составляет 10 процентов, хотя в некоторых местах - 8 процентов, в других - 15. Следующее: эта карта дает право бесплатного проезда в метрополитене и на пригородных электричках - пока, правда, не на всех направлениях, только на трех. С помощью этой карты, на которую зачисляется пенсия, люди имеют возможность покупать льготные билеты.

Какие еще возможности социальной карты? Уже заключены договоры с группой аптек, которые по предъявлению социальной карты будут ее владельцам продавать лекарства со скидкой. Пока скидка составляет 5-7 процентов. В дальнейшем, с развитием системы, будет рассматриваться возможность увеличения этой скидки. Процесс уже более или менее отстроен, вроде идет нормально.

Далее предполагается социальную карту сделать единым документом, который пенсионер мог бы использовать повсеместно. То есть на нее предполагается занести необходимую информацию и по социальному страхованию, и по медицинскому страхованию. Это будет как бы дубликат и полиса медицинского страхования, и полиса социального страхования.

Определенные преимущества от внедрения карты получает и город. К примеру, точный учет количества пассажиров, которые воспользовались льготами на метрополитене или в пригородном сообщении, - а следовательно, точную сумму, которую мы должны заплатить метрополитену или железной дороге по этим льготам.

Какие организации уже вступили в программу «Социальная карта москвича»?

- В эту программу вступают не организации, а люди. В городе выдано уже 1 миллион 600 тысяч социальных карт пенсионерам и льготникам плюс 230 тысяч карт - студентам и учащимся. В летние месяцы темп обращения за социальной картой - около 60 тысяч человек в месяц. Осенью, рассчитываем, число обращений возрастет до 80 тысяч в месяц.

Сказав об организации, я имел в виду такую проблему: сегодня, получая социальную карту, москвич привязывается к весьма ограниченному числу банков, которые ее обслуживают. Никакого выбора нет - даже если он конкретному банку не доверяет. Так вот, планируется ли расширить круг банков, участвующих в этой программе, - чтобы действительно был выбор?

- Да, вопрос сейчас рассматривается. И чем дальше, тем шире будет выбор. Во всех отношениях.

Беседу вел
Геннадий ВОСКРЕСЕНСКИЙ

Марина ОГЛОБЛИНА: ПРИ ЛЮБЫХ ПОТряСЕНИЯХ ГОРОД НЕ СОКРАТИТ НИ ОДНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

24 августа столичное правительство на своем очередном заседании обсудит проект бюджета города и городскую адресную инвестиционную программу на 2005 год. О чем пойдет речь, недавно рассказала на пресс-конференции в информационном центре правительства Москвы руководитель Департамента экономической политики и развития города Марина ОГЛОБЛИНА. Ответила она и на вопросы «Московской среды». Марина Евгеньевна Оглоблина родилась в Москве. Окончила с отличием Московский финансовый институт. Работала на экономических должностях в Госбанке СССР, КРУ Минфина РСФСР, Управлении бюджетного планирования и городского заказа Москвы.



ФОТО АНДРЕЯ НИКЕРИЧЕНКО

ния по оплате воды не произойдет. Деньги надо искать внутри уже имеющегося тарифа. Сейчас прорабатываем варианты его структурирования, анализируем накладные издержки, которые несет Мосводоканал. В любом случае мы найдем необходимые средства, чтобы не допустить повышения тарифов для населения.

Еще одна немаловажная проблема - отмена субвенций Москве на выполнение столичных функций, которая, по мнению финансистов, обременяет городской бюджет невосполнимыми потерями. Какие потери понесет город с отменой субвенций?

- Необходимая сумма компенсации в 2005 году составит порядка 14,5 миллиарда рублей. Безусловно, город будет выполнять все, что связано со столичной функцией. Это в первую очередь городские расходы на уборку. Красная площадь, Александровский сад, Лосиный Остров - объекты, которые, согласимся, все-таки находятся в юрисдикции Федерации, но их надо убирать, благоустраивать, во все это вкладывая деньги. И, безусловно, город будет вкладывать свои деньги.

Но, конечно, делать это нам будет тяжелее. Как выполнять обязательства? Будем оптимизировать расходы. Будем пытаться заключить договоры с федеральными ведомствами. Считаю, это справедливо - договорные отношения с федеральными ведомствами, каких в городе очень много. В их бюджетах должны быть заложены средства, которые позволяют бы оплачивать те или иные виды работ.

От сказанного у меня пока одно впечатление: выпадающие из-за изменений федерального законодательства

- Нам хватит средств на выполнение всех социальных обязательств в рамках сверстанного бюджета.

А что будет с льготами? Точнее, с проблемой монетизации льгот?

- Наш департамент принимал самое активное участие в слушаниях в бюджетном комитете Госдумы РФ, когда рассматривались поправки к закону. Ряд предложений правительства города нашел отражение в этих законах. В частности, предложение, дающее право субъектам Федерации осуществлять дополнительные меры социальной поддержки в отношении тех категорий льготников, которые будут получать деньги из федерального бюджета. Вы, наверное, обратили внимание: в законе присутствует формулировка: не «меры социальной помощи», а «меры социальной поддержки». Меры социальной поддержки отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации. Исходя из этого и будем решать проблему.

Министр здравоохранения РФ Михаил Зурабов предлагал субъектам Федерации купить у него социальный пакет. Что это значит и чем это грозит Москве?

- Честно говоря, я не слышала, чтобы он нам предлагал «купить» этот пакет. Речь, наверное, идет вот о чем. В свое время мы предлагали найти механизм, который позволял бы эти деньги передавать из, соответственно, бюджета Пенсионного фонда или из бюджетов фондов обязательного медицинского страхования и социального страхования в бюджет города. Город же брал на себя обязательства по подстраховке ситуации в случае недостатка средств. Это было бы логично. Город имеет и администра-

- На какие именно? Есть прямые льготы, есть опосредованные - через какие-то другие механизмы. На прямые льготы (я не говорю о тех деньгах, которые, предположим, заложены на субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг, хотя, если говорить расширительно, это тоже льгота) в бюджете нынешнего года заложено около 21 миллиарда рублей. Что касается года следующего, то наша позиция однозначна: никакие меры социальной поддержки сокращены не будут. Для льготников город сохранит, безусловно, все, что они получали. Сейчас готовим соответствующие предложения.

Какие именно предложения, если не секрет?

- В ходе обсуждения федерального закона в него внесена новая норма, не существовавшая первоначально. Это так называемый пакет социальных услуг. В пакет вынесены такие услуги, как бесплатные медикаменты, сезонно-курортное лечение, проезд на пригородном транспорте.

Такой вид социальной поддержки, как бесплатный проезд на транспорте, существовал всегда. Наверное, будет совершенно неправильно, если сейчас люди лишатся такой льготы. Да, это натуральная льгота, но почему ее должны лишиться льготники - даже те, что теперь будут в юрисдикции федеральной власти: инвалиды, Герои Советского Союза, ветераны войны? Бесплатный проезд - это серьезно: Москва - город, где люди много ездят, где дети и родители живут иногда в разных районах, куда не дойти пешком. Так что бесплатный транспорт очень важен...

Или такая льгота, как протезирование. Нужно думать, искать подходы, как ре-