

# Что нас волнует...

В МОСКВЕ



## «Льготное время» казне по силам

Михаил АНТОНЦЕВ,  
председатель комиссии  
Московской городской думы  
по социально-трудовым  
отношениям и занятости

События последних месяцев, среди которых были и трагические, не смогли отодвинуть на задний план волнующий всех вопрос: что сулит людям принятый Государственной думой закон о замене натуральных льгот денежными компенсациями. Беспокойство по этому поводу, видимо, не оставит москвичей-льготников и членов их семей вплоть до января 2005 года, пока горожане не убедятся - их материальное положение не ухудшилось. Именно для этого в течение полугодия депутаты МГД, правительство Москвы и мэр столицы вели напряженную работу по двум основным направлениям.

Первое - совместная деятельность с депутатами Госдумы по внесению изменений и поправок в проект федерального закона.

Второе - разработка и принятие городского закона, положения которого надежно защитили бы москвичей от негативных последствий монетизации натуральных льгот. В обоих направлениях мы достигли основных целей.

Если сравнить проект федерального закона, предложенный Правительством РФ весной, и его окончательный вариант, принятый 22 августа, то они отличаются как небо и земля. Во-первых, нам удалось значительно повысить «цену» закона. Первоначально на его обеспечение предполагалось направить из бюджета страны 27 млрд. рублей, в окончательном варианте - более 170 млрд. Во-вторых, в закон включено понятие «социального пакета» в размере 450 рублей, то есть в какой-то мере

сохранить натуральные льготы. В-третьих, в закон была внесена статья, обязывающая Правительство РФ регулировать вопросы уровня оплаты труда. За работная плата и пособия, которые будут назначаться с 2005 года, не могут быть ниже, чем в 2004 году.

Для москвичей важным итогом этой напряженной работы является то, что внесенные в проект федерального закона поправки дают нам право разрабатывать и применять в рамках социальной поддержки неработающей части населения и систему оплаты труда работникам бюджетной сферы, исходя из возможностей городской казны.

В конце октября МГД приняла Закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы». Федеральный закон разделил всех граждан России, пользующихся льготами, на две группы: для 16 категорий льготы финансируются из федерального бюджета, для трех - из региональных. В Москве мы не стали делить население. Для нас они все - москвичи, одинаково нуждающиеся в социальной защите. В столице налажена стройная система уве-

та граждан, пользующихся льготами, - их 2 млн. 600 тысяч человек. Миллион сто тысяч из них относятся к федеральным льготникам, а ветераны труда, труженики тыла, репрессированные граждане - к региональным. И еще 510 тысяч пенсионеров-москвичей остались за рамками федерального закона. Но они верой и правдой служили Москве, и правительство города считает своим долгом обеспечить им социальную защиту в старости. Всем этим людям закон города Москвы гарантирует уровень социальной защиты с января 2005 года не ниже, чем в этом году.

Например, участники ВОВ (71,3 тысячи человек) по федеральному закону получают ежемесячные денежные выплаты в размере 1500 рублей включая стоимость социального пакета. А правительство Москвы из средств городского бюджета устанавливает для них дополнительные меры социальной поддержки - бесплатный проезд на городском транспорте, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов; для непосредственных участников боевых действий - 50-процентную

скидку с абонентской платы за телефон.

Все москвичи - ветераны труда (715,9 тысячи человек) «сняты с федерального довольствия», но с 1 января 2005 года их защитит городской закон. Для них предусмотрены ежемесячные денежные выплаты в размере 200 рублей, бесплатный проезд на городском транспорте, бесплатное зубопротезирование и обеспечение санаторно-курортным лечением, 50-процентная скидка оплаты за телефон. То есть для них сохранены все прежние льготы. Пенсионеры, не относящиеся к другим льготным категориям, с января 2005 года будут пользоваться бесплатным проездом в городском транспорте и бесплатным зубопротезированием. Изменения, содержащиеся в федеральном и городском законах, никак не касаются оплаты ЖКУ. Здесь все льготы остаются прежними.

Есть несколько проблем, возникших «на стыке» федерального и городского законов. Самая острая из них - обеспечение бесплатными лекарствами по рецептам льготных категорий граждан. В столице за последние годы механизм «финансо-

вого покрытия» бесплатного отпуска лекарств был отработан. В нем и сегодня есть недостатки, но действовал он без сбоев. Теперь, с нового года, примерно 50 процентов финансовых средств на лекарственное обеспечение должно поступать из федерального бюджета. Та схема, которую предлагает нам для этого Министерство здравоохранения и социального развития, нас не устраивает - она ненадежна и непрозрачна. Над этой проблемой нам еще предстоит работать.

Может возникнуть вопрос: по силам ли городскому бюджету такое дополнительное «льготное время», выполнит ли правительство Москвы все взятые на себя обязательства?

Принятый закон тщательно проработан, в нем нет ни одного пункта, не подкрепленного реальными денежными средствами. Конечно, бюджет города не резиновый. Реализацию некоторых инвестиционных социальных проектов пришлось приостановить. Но и правительство Москвы, и мэр, и депутаты МГД посчитали, что на данном этапе приоритетной задачей является социальная поддержка населения.

Принятые в прошлом году - вопреки мнению всех отечественных специалистов и ведущих институтов страны - законы о реформировании электроэнергетики становятся очередным тяжелым испытанием для страны. Не случайно премьер-министр Михаил Фрадков приостановил реализацию этих законов, чтобы разобраться в ситуации.

Разбираться же есть в чем. Дело в том, что намерения разделить РАО «ЕЭС России» на множество самостоятельных компаний якобы для «создания рынка и развития рыночных отношений» противоречат основополагающим принципам функционирования энергетики страны как единой системы. Эти намерения грубо нарушают целый ряд норм Конституции и Гражданского кодекса РФ. Массовые нарушения законодательства вызвали озабоченность ряда акционеров РАО «ЕЭС России», подавших жалобу в Конституционный суд РФ.

Конституционным судом дело принято к производству. Не будем предвзирать его решение. Лучше зададимся вопросом: есть ли вообще основания для такой озабоченности? Да, они, безусловно, есть.

Ведь что на самом деле происходит с реформой, предлагаемой РАО «ЕЭС России»? В ней актуальные задачи восстановления эффективности работы энергосистемы подменены набором пустых деклараций. Это неизбежно грозит развалом электроснабжения страны.

Электроэнергетика и без того деградирует. Мало кто знает, что все резервы, которые у нее были к 1997 году, уже по-



## БОЛЬШОЙ «ЭЛЕКТРИЧЕСКИЙ» БЛЕФ

Виктор КУДРЯВИЦКИЙ,  
вице-президент Российского  
союза товаропроизводителей,  
заместитель министра топлива  
и энергетики РФ в 1996-2003 годах,  
председатель совета директоров  
РАО «ЕЭС России» в 1998-1999 годах

теряны. Впервые за многие годы московская энергосистема, например, стала дефицитной и уже третий год не может прожить за счет собственной генерации. А ведь это крупнейший экономический и политический центр. Если недостаток энергомощности сказывается на лучших, финансово-устойчивых, стабильных регионах, то еще тяжелее положение в других субъектах РФ. Достаточно сказать, что по заключению самого менеджмента РАО «ЕЭС России» (известная концепция на 2003-2008 годы «5+5»), дефицит энергомощности в 2007-2008 годах в европейской части страны, включая Урал, составит 7-8 млн. кВт. О каком развитии экономики, и тем более удвоении ВВП, можно говорить в условиях неизбежного ограничения потребителей...

Деградиация единой энергосистемы, вызванная изначально неверным акционированием отрасли, полной потерей ответственности за энергоснабжение в ре-

гионах и дроблением энергетики, уничтожающим инвестиционную привлекательность, усугубляется некомпетентностью высшего руководства РАО «ЕЭС России», поставившего под свой контроль все финансовые и товарные потоки в отрасли. Реформой электроэнергетики занимаются люди, совершенно от электроэнергетики далекие.

Главная задача, которая была сформулирована Указом Президента России при учреждении РАО «ЕЭС» в августе 1992 года, - это «обеспечение надежности энергоснабжения народного хозяйства и населения». Теперь нам говорят: главная задача - «создание конкурентоспособного рынка, обеспечение конкуренции на рынке электроэнергии». А заметьте: ни слова, ни полслова о «надежности энергоснабжения».

Иной вопрос: для чего затеян весь этот блеф с «реформой»? Безусловно, он понадобился для очередного передела и захвата собственности - сначала

электростанций и сетей, а через них - наиболее привлекательных, работающих на экспорт крупных электростанций и компаний. Передел и захват собственности путем ничем не обоснованного увеличения тарифов на тепло- и электроэнергию, провоцирования неплатежей и банкротств должников происходит уже сейчас, в том числе непрофильных предприятий, включая и предприятия жилищно-коммунальной отрасли. Ведь неспроста же затеян создание федерального ЖКХ-холдинга - монополиста «Российские коммунальные сети». Такого нет даже в карликовом Лихтенштейне.

Немногом, думаю, известно: «реформаторы» РАО «ЕЭС» прилюдно, с усмешкой не исполняют даже устав своей же компании. В период громадных имущественных преобразований, цена которым сотни миллиардов долларов, во главе компании стоит нелегитимный руководитель. Нелегитимный, поскольку, будучи назначен советом директоров в РАО «ЕЭС» в 1998 году, председатель правления Анатолий Чубайс должен в соответствии с Уставом 1999 года избираться на общем собрании акционеров, что до сих пор не исполнено. Даже старый 5-летний контракт у него кончился в апреле 2003 года. И такой нелегитимный руководитель находится в главе компании в пе-

риод крупнейших имущественных преобразований, имеет право подписи без доверенности сделок на миллиардные суммы!

В чем суть этой интриги, выглядящей едва ли не сенсацией? Вижу две причины. Первая - в ходе «реформы», чреватой развалом энергосистемы, лучше быть именно нелегитимным, уйдя от ответственности за неизбежный развал на все времена. Ведь как только возникнет за эту «реформу» ответственность (а она уже вот-вот возникнет: потеря резервов, снижение надежности и т.д., и т.п. - все это говорит о том, что уже дошли до края), юристы скажут: какие же, собственно, к Анатолию Борисовичу претензии - он вообще никто, спрашивайте совета директоров, то есть с государства. Вторая причина - а вдруг не изберут вновь А. Чубайса? Вот чего реально опасаются менеджеры РАО «ЕЭС». Представьте, придет кто-то другой - все, что было сделано за эти годы по развалу электроэнергетики в РАО «ЕЭС», выльется наружу.

И ситуация с выборами, и ситуация с реформами в РАО «ЕЭС России», в сущности, направлены на одно: на сокрытие колоссальных финансовых потерь компании, потерю инвестиционного темпа, утрату перспектив развития.

В СТРАНЕ

В МИРЕ



## НАСЛЕДСТВО АРАФАТА

Андрей СТЕПАНОВ,  
журналист-международник

Ясир Арафат обрел вечный покой, правда, не на Храмовой горе в Иерусалиме, а на месте будущего мавзолея в своей резиденции в Рамалле, но все равно в святой земле. Ее в мешках специально привезли к похоронам. Тело палестинского лидера покоится в бетонном саркофаге, что должно когда-нибудь облегчить его перенос туда, где желал быть погребенным сам успеший.

Прошли траурные церемонии, улегся вызванный ими небывалый ажиотаж среди палестинцев, и настало время подвести некоторые итоги, оценить оставленное Арафатом наследство и спрогнозировать будущее.

Бессспорно, в актив можно записать то, что во многом благодаря Арафату, сорок лет возглавлявшему Организацию освобождения Палестины, справедливое дело палестинского народа, борющегося за собственную государственность, получило такой мощный резонанс и почти единодушную поддержку на международной арене. За этот период в силу многих факторов сам палестинский лидер - фигура неординарная, неоднозначная и весьма противоречивая - приобрел огромный авторитет среди палестинцев.

Палестинский лидер, начав свою головокружительную карьеру как организатор и вдохновитель вооруженной па-

лестинской группировки, нередко прибегавшей к терроризму, развивался и эволюционировал, превратившись в крупного политического деятеля, способного на ответственные шаги по пути мирного урегулирования ближневосточного конфликта. За спиной у него был богатый опыт ошибок и побед. Но как, пожалуй, у всех политиков, у него был свой потолок. Арафат, видимо, достиг его, подписав в 1993 году соглашения в Осло, приведшие к образованию Палестинской национальной автономии. За этот мужественный шаг он вместе с тогдашними израильскими премьером Ицхаком Рабином и министром иностранных дел Шимоном Пересом был удостоен Нобелевской премии мира.

Был у Арафата и исторический шанс прыгнуть выше головы, когда ему и израильскому премьеру Эхуду Бараку в июле 2000 года в Кэмп-Дэвиде был предложен для подписания разрабатанный экспертами с обеих сторон проект палестино-изра-

ильского урегулирования. Но Арафат не нашел в себе сил сделать этот шаг, и начался стремительный откат от всего ранее достигнутого.

В результате Арафат оказался у разбитого корыта. И как бы сознательно освободил поле для религиозного экстремизма. Вспыхнувшая вторая интифада - восстановление палестинцев в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан - привела к массовому кровопролитию. Многострадальный палестинский народ оказался в ужасающем положении, автономия практически стала номинальной. В ответ на серию терактов против мирного населения Израиля, бессмысленных и крайне вредных прежде всего для правого дела палестинцев, была фактически восстановлена израильская оккупация палестинских земель. Уровень нищеты и безработицы среди палестинцев достиг пика. Надежду на собственное государство и лучшую жизнь, которая зарезжила после соглашений в Осло, сменили чувства отчая-

ния и безысходности, толкающие молодежь к экстремизму и слепому терроризму. Таков печальный итог, с которым Арафат подошел к смертному одру.

После ухода столь эпохальной фигуры встает вопрос: а что дальше? Ведь противники Арафата в палестинской среде считали, что в последний период он стал скорее тормозом урегулирования, чем способствующим ему фактором. Израильский премьер Ариэль Шарон заявил, что нынешний момент может стать поворотным для возобновления мирного процесса. А президент Буш полагает, что для мира в регионе появился хороший шанс.

Пока никаких неожиданностей не произошло. Экстремисты притихли и ожидают. Коллегиальное руководство сформировали умеренные деятели - новый председатель Исполкома ООП Махмуд Аббас, играющий ключевую роль, нынешний премьер Ахмед Курейя и спикер парламента Раухи Фатух, временно возглавивший автономию по конституции до новых выборов. Первые двое принимали активное участие в разра-

ботке кэмп-дэвидских соглашений и в последние годы вступили в противоречие с линией Арафата. Новое руководство заявило о готовности возобновить мирные переговоры с Израилем на основе «дорожной карты» - плана урегулирования, подготовленного США, Россией, Евросоюзом и ООН. От палестинцев требуют прекращения терактов, серьезных переговоров и выполнения взятых на себя обязательств. Однако далеко не все зависит от них. Решительные шаги требуются и со стороны Израиля. Необходимо прекратить блокаду палестинских городов, вывести войска из автономии, свернуть строительство «защитной стены», чтобы обеспечить нормальные условия для свободных выборов. В таком случае в совершенно ином свете предстанет план Шарона по ликвидации еврейских поселений и выводу войск из сектора Газа. Прочный, справедливый мир на Ближнем Востоке может действительно получить серьезный шанс. Как заметил Генсек ООН Кофи Аннан, создание палестинского государства станет лучшим памятником Арафату.