

ОРГАН ВЛАСТИ НА ЛЕСТНИЧНОЙ КЛЕТКЕ

Мы уже сообщали читателям о постановлении московского правительства № 651-ПП «О домовых комитетах» от 21 сентября 2004 года. С первого номера редакции «МС» следит за работой жилтовариществ, за два года у нас появилось немало друзей среди тех, кто недоволен состоянием жилья и окружающей среды, уровнем обслуживания, кто, не упова на власть, налаживает самоуправление в жилищной сфере. Один из них - Игорь КОКАРЕВ, президент центра поддержки территориального общественного самоуправления «Народный фонд». Этой деятельности он посвятил пятнадцать лет, о своем опыте рассказал в книге «Как я строил гражданское общество». С ним мы и решили поговорить о перспективах домовых комитетов.

Игорь Евгеньевич, вскоре после выхода постановления № 651-ПП «О домовых комитетах» в подъездах столичных домов стали появляться объявления, обязывающие жильцов создавать домкомы. Похоже, не избежать дискуссии о вертикальных отношениях между самостоятельными сообществами граждан и муниципальными властями: следует ли рассматривать общественную активность как звено власти или это самостоятельность жителей?

- Недавно я вернулся из Бухареста, где в очередной раз собирались члены Центра развития соседских сообществ восточных и центрально-европейских стран. В Польше, Болгарии, Венгрии, Румынии эти сообщества называются по-разному, но суть одна: самоорганизация населения по месту жительства. Когда собирался в поездку, ко мне подошел руководитель самопровозглашенной ассоциации комитетов ТОС (территориальное общественное самоуправление. - В.Д.), строгий начальник, академик Константин Курбаков и сказал: «Узнайте, как они добиваются полномочий, прав и собственности на землю. Для нас это самый важный вопрос».

Для меня же вопрос лишен смысла. Чтобы объяснить, сошлюсь прежде всего на великого француза Александра Токвиля, который более 150 лет назад, удивившись размаху социально-политической самостоятельности американцев, написал: «Если что-то задерживает уличное движение, соседи немедленно образуют совещательный орган, который и устраняет причину затруднений еще до того, как официальные власти примут соответствующие меры». Токвиль показал сословной Европе эффективность низовой демократии прямого действия, резервуары энергии местного самоуправления...

Когда в 1994 году мы начинали создавать учебно-методические пособия по местному самоуправлению, то столкнулись с трудностью адекватного перевода основных понятий. Скажем, как перевести определение: community development? Слово «община» в России наполнено иным смыслом. Ввели в наш словарь понятие: соседское сообщество. Американцы, кстати, и называют свои сообщества neighborhood - соседскими.

А теперь вернусь к просьбе Константина Ивановича. Когда в Бухаресте обсуждали проблемы community development, я понял, что не могу задать своим коллегам этот вопрос - о праве на землю, о делегировании полномочий. Не поймут, так как не занимаются этим! Они вовлечены в самоорганиза-

цию жителей в соседские группы по интересам. Для них имеет смысл, например, социально активная школа. Кстати, мы были в такой школе, видели, как дети и педагоги светятся от энтузиазма, когда после уроков помогают старикам, шествуют над младшими классами, возятся с ребятами, которые избегают школы - и в этом узнается наша старая добрая тимуровская команда. Так школа выводит детей в социальное пространство - готовя граждан, накапливая гражданскую энергию...

Что вы называете гражданской энергией?
- Американцы этот феномен называют социальным капиталом - что-то вроде славы талантов, способностей и энергии многих соседей, направленных на общее дело повышения качества жизни. Это и волонтерская работа, и соседская взаимопомощь, и подходы к решению местных проблем. Например, как сделать, чтобы не уходило тепло из дома, где трубы старые, а инженеры не могут ничего придумать? Организовавшись, люди сами придумывают режим сохранения тепла!

Соседская община, местное сообщество проявляется во взаимодействии соседей - главный механизм накопления энергии. Важнейшая форма взаимодействия - собрание. Собрания должны проходить регулярно и быть творческими. Собрание - самая эффективная школа демократии. Люди сюда приходят с животрепещущими вопросами, с идеями, но редко с готовыми решениями. Решение надо выработать сообща. Важно не скатиться к митингу, базару. Цивилизованно провести собрание должны уметь те, кто его готовит. Они предварительно выясняют точки зрения, предлагаемые способы решения, из них отбирают реалистичные, выносят на обсуждение и голосование. На собрании действуют правила взаимного уважения, последовательных и кратких выступлений. Кто из нас умеет формулировать свои мысли кратко? Я таких не знаю. Собрание - сложнейшее коллективное явление.

Есть термин, который определяет границы и масштаб соседского сообщества, - межличностное

общение. Происходит оно на территории, где маршруты жителей каждый день пересекаются: люди ходят в одни и те же магазины, в поликлинику, водят детей в тот же детский сад, на детскую площадку, выводят собак, вместе бывают в клубе, сидят на скамейках у подъездов. Это общение становится более содержательным и целенаправленным, если появляются общественно значимые цели и задачи. Вот это и есть микросреда местной гражданской жизни. И ее создают пусть небольшие, но многочисленные соседские организации по интересам. Без них этот микросмос мертв. Даже выборы комитета ТОС не панацея. Ну, выбрали туда мощных мужиков, полковников в отставке или введливых домохозяек, они ходят по инстанциям, требуют от Лужкова собственность на землю, права вето на точечную застройку. Но не это самое главное в жизни соседских сообществ! Они будут действенными и в вопросах земли и застройки, если наполнятся духом сообщества - содружества инвалидов и ветеранов, многодетных семей и подростков, живущих на одной территории. Один - охранник, другой - юрист, третий - бухгалтер, четвертый - сторож. Но у всех общие интересы, и вместе, кстати, влияют на наше коммунальное хозяйство...

Вы нарисовали идеал: ячейку гражданского общества.

- Крупную ячейку, заметьте. В ней может быть до десяти тысяч компактно проживающих жителей. Впрочем, наша градостроительная политика не предусматривает гражданской активности во дворах и микрорайонах. В «спальных» районах много пространства для общественной жизни, нет соответствующих учреждений (культуры, досуга, спорта, образования), и надежда на зарождение соседского сообщества ничтожна. Вновь создают домкомы, но людям собраться негде! На лестничной клетке? Постановление о домкомах не предусматривает технологию объединения интересов жителей. Да и никак не согласуется с предыдущим московским законом о территориальных общинах. Его будто уже и нет.



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

- Разработать технологию обязали чиновников...

- Чиновники создают правила игры исключительно для облегчения своей работы. Что им нужно? Например, быстрая связь - позвонил старшему, тот собрал кого смог. Еще чиновники реализуют старый принцип: раздели и властвуй. Зачем им объединение соседских групп? Это сила. Вот и ТОСы предписали создавать по принципу выборного органа: несколько человек от населения территории. Хотя даже федеральный закон предупреждает: это не орган власти! Его решение советательно, но не обязательно! Значит, комитет ТОС - общественная организация? Нет, заявляют чиновники, а вместе с ними и одураленные сосовцы, это особая организация, с полномочиями. И воюют за эти «полномочия» с местной властью. А власть потихонечку берет их руководителей на зарплату. Вот и выходит, что огромная армия активистов ТОС попадает в серую зону неопределенности, отрывается от организаций гражданского общества, запутывается в дебрях юридических толкований не стыкующихся между собой законов, и энергия гражданских инициатив уходит в склоки и бесполезные споры. Кому это на руку?

Чиновнику! Ему нужна простая управленческая схема. Интересы жителей его не волнуют.

- Но если эти несколько человек будут выбраны в комитет ТОС как представители действенных организаций на территории, то они будут уже представлять не самих себя и анонимное население, а тысячи организованных людей, которых можно в полчаса поднять, скажем, на демонстрацию. И выйдут не семь человек, а семь тысяч.

Говорят, для эффективной работы не хватает кадров. На территории любого микрорайона - потенциального территориального сообщества - трудятся специалисты на зарплате, которым по должностной инструкции вменяется работать с населением. Это, к примеру, участковый милиционер. У него специфические задачи, работает с группами риска, но тем не менее он профессионал в своем деле. Есть и инспектор по делам несовершеннолетних. Есть педагог-организатор, фигура, хорошо известная со времен советской власти. Важный персонаж - участковый врач, который ходит по квартирам и знает все про каждую семью. Наконец, в каждой управе есть специалист по работе с населением и общественными организациями.

Что надо было бы сделать? Всех их - вместе с зарплатами - перевести в общественные центры, которые создают как общественные учреждения. И назвать такое образование соседским центром. Власть заключит с ними контракт на организацию общественной жизни.

Потому, когда говорят: нет профессиональных кадров для работы с населением, не верьте. Есть, и их искать не надо - они зашифрованы в бюрократических системах. Их надо оттуда вывести. И переобучить. Насколько эффективнее будет результат, если они будут работать не в бюрократической структуре, а в общинном центре, в гуще людей и на их стороне. Специалисты будут наконец защищать общественные интересы...

Домкомы были и при советской власти, теперь надо бы что-то новенькое. Жителям нужна своя структура, которая легко реагировала бы на их нужды. Способствовала самоорганизации вокруг проблем местного значения. Домком в принципе возможен как первичная ячейка самоорганизации в доме. Но только как первый шаг к созданию соседских сообществ в том смысле, о котором я уже говорил.

ДАЙТЕ БОЛЬШЕ ПОЛНОМОЧИЙ!

Дом № 120 по проспекту Мира в прошлом году отметил 50-летие. Мону-ментальное 17-этажное кирпичное здание, одна из первых многоэтажек Москвы.

Домком здесь организовали практически сразу после заселения. Обширным хозяйством дома общественники ведали вместе с управдомом, лифтерами и прочими службами. Однажды вся эта управляющая система рухнула, дом оказался беззащитным. И тогда жильцы дома восстановили домком. В него вошли дети первых домкомовцев. Возглавила объединение в 1991 году его бессменный председатель Елена Пантелеева Васильева - доктор философских наук, член-корреспондент РАЕН.

- Зачем взаивали на себя это тяжелое бремя? - задаю банальный вопрос.

- Так учили жить, - последовал ответ. Начал новый домком так же, как и все жилищные объединения. Поставили в

подъездах железные двери, домофоны, заменили разбитые лампочки на этажах. Но дому требовался срочный ремонт. Общественники пошли по инстанциям. Мы делаем вам ремонт, пообещали инстанции. И прислали маляров. После их работы домкомовцы поняли: необходим капитальный ремонт. Добились. Префектура СВАО и управа района Алексеевский вложили в капремонт дома огромные средства. Поставили стеклопакеты, заменили электропроводку, газовые стояки, сантехнику. В каждой квартире сделали косметический ремонт.

Домком, возглавляемый Васильевой, считается одним из лучших в столице. В этом доме пытаются возродить старомосковский стиль общения. Соседи вместе отмечают праздники, поздравляют юбиляров. Проводят детские праздники. Впервые в городе в доме № 120 создан молодежный домком.

Елену Васильеву привлекали к разработке нового постановления столичного правительства «О домовых комитетах».

- Елена Пантелеева, опираясь на положения этого документа, домкомы смогут реально контролировать ДЕЗы?

- Раньше мы существовали на птичьих правах. Теперь у нас появились дополнительные рычаги воздействия на власть. Мне важно, чтобы домкомы не ставили в положение вечных просителей. И меня устроило в этом распорядительном документе более четкое, нежели раньше, уточнение наших прав и обязанностей.

- Вам недостаточно полномочий?

- Например, когда я просила владельцев жилья показать мне документы тех, кому сдаются квартиры, мне говорили: «Вы слишком много на себя берете». Но разве я не должна быть уверена, что рядом с нами живут честные люди, а не потенциальные террористы? Вам кажется, я требую слиш-

ком много полномочий. Между тем вот еще один насущный вопрос: как законодательство регулирует отношения домкома с собственниками нежилых помещений? Никак. А в нашем доме этих собственников множество - и отделение банка, и магазины разного профиля. Дому они не платят ничего. Но ведь мы с ними находимся под одной крышей, пользуемся общими коммуникациями. Ежедневно во все эти магазины и конторы приходят тысячи людей. Подъезжают и разгружаются десятки автомобилей. Нагрузка на окружающую среду значительно выше, чем испытывают жилища, в которых сторонних организаций нет. Домком, увы, не вправе влиять на формирование инфраструктуры. А я считаю, подобные полномочия домкомам должны быть предоставлены, если от этого зависит решение реальных проблем жизнеобеспечения дома. Думаю, только активно вмешавшись в жилищно-коммунальный процесс, мы сумеем сохранить дом. Затем отдадим бразды правления молодежи - тем, кто нынче считает для себя важным участвовать в работе молодежного домкома. Ребята разместили на сайте управы объявление о кон-

курсе на лучший проект обустройства двора. Если эти юноши и девушки не чураются размышлений о благоустройстве среды обитания, мы сможем быть спокойны за судьбу дома.

- В Алексеевском районе с недавних пор действует общественный совет старших по подъездам и домкомов. Вы стали председателем этого объединения. Как профессиональный социолог оцените готовность домкомов и иных жилищных сообществ воспользоваться полномочиями.

- Вы коснулись глобального вопроса. Нашему обществу необходимо найти баланс между личными интересами граждан и интересами общественных. Пока далеко не все способны понять, что, работая на других, они тем самым работают и на себя. По моим наблюдениям, 5 - 7 процентов домкомов готовы соответствовать современным требованиям. Люди созрели для альтруистических поступков. Но не хватает лидеров - настоящих, а не назначенных. Властям с ними неудобно. Но реформа ЖКХ у нас одна на всех. Мы обречены на совместную работу.

Владимир РАТМАНСКИЙ