



Страна продолжает бурно обсуждать последствия введения закона о монетизации льгот. Социальное напряжение необычайно велико. В Москве начальный этап реформы проведен достаточно мягко, без общественных взрывов и катаклизмов. Проблемам монетизации льгот в столице была посвящена прошедшая в мэрии пресс-конференция первого заместителя мэра Москвы в правительстве города, руководителя Комплекса социальной сферы Людмилы ШВЕЦОВОЙ.

## МОСКВИЧАМ СОХРАНИЛИ ВСЕ ЛЬГОТЫ

**З**акон № 122-ФЗ, вступивший в силу с 1 января 2005 года, - начала беседа Людмила Ивановна, - отменил большую часть льгот для россиян, нуждающихся в социальной поддержке государства. Льготы заменили денежными компенсациями. Кроме того, закон разделил бывших льготников на «федералов» и «регионалов». Первые - это граждане, которых будет патронировать федеральный бюджет. Среди них - инвалиды и участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды I-III групп, дети-инвалиды и некоторые другие. «Регионалы» отнесены к зоне ответственности бюджетов субъектов Федерации. В нашем городе о «регионалах», а к таковым относятся труженики тыла, ветераны труда и военной службы и необоснованно репрессированные граждане, должен позаботиться столичный бюджет.

В Москве проживает около 2,6 миллиона льготников. Свыше 1 миллиона из них теперь «опекает» федеральный бюджет. Более 900 тыс. человек - льготники региональные. Порядка одного миллиона горожан - инвалиды.

Власти города были просто не вправе допустить ущемления интересов столь огромного количества социально незащищенных людей, - заявила Людмила Ивановна. - Ведь разработчики реформы первоначально предлагали максимальные денежные выплаты ограничить суммой в 1000 рублей. Мы жестко оппонировали этим предложениям. В результате в итоговых документах денежную планку увеличили почти в 2,5 раза. Но, по нашим расчетам, те, кто сейчас ежемесячно будет получать из федерального бюджета две тысячи (это инвалиды Великой Отечественной), должны располагать суммой в 3500 рублей. И практика показала достоверность этих расчетов. Так вот, если бы творцы реформы сразу же грамотно посчитали, кому и сколько следует платить, думается, сегодняшнего социального негатива в обществе можно было бы избежать.

Московские власти сумели добиться также права для субъектов Федерации осуществлять дополнительные меры социальной поддержки и для федеральных льготников. Правительство страны хотело запретить, в том числе и столичной администрации, помогать инвалидам и участникам войны, ветеранам боевых действий, бывшим несовершеннолетним узникам фашизма. В этом случае, к примеру, труженики тыла в Москве стали бы получать больше, чем те же инвалиды Оте-

ственной войны. Трудно себе представить, какая бы в связи с этим разразилась социальная буря.

В настоящее время все столичные пенсионеры без исключения бесплатно пользуются городским общественным транспортом. Субсидии из горбюджета на эти цели превышают 12 млрд. рублей. А ведь авторы монетизации настаивали на введении платного проезда для всех, а оплачивать этот проезд бывшие льготники должны были из тех же ежемесячных денежных выплат. Напомним, однако, что единый проездной билет в городе стоит 770 рублей. Кто из неработающих пенсионеров способен заплатить даже половину? Зима пройдет - настанет лето, старики поедут на свои фазенды. По словам руководителя Комплекса социальной сферы, между правительствами Москвы и Московской области достигнуто соглашение: льготники и города, и области получили право на бесплатный проезд на общественном транспорте в смежных регионах. Конечно, надо учесть, что в Подмоскovie большое количество коммерческих автобусов. Столичные власти попросили областных коллег заняться решением этой проблемы: или увеличить число муниципальных автобусов, или согласовать специальный порядок проезда льготников на автобусах коммерческих.

Около трех миллиардов рублей ассигновано бюджетом Москвы на обеспечение горожан бесплатными лекарствами. Еще 400 млн. - на бесплатное зубо- и слухопротезирование. 24 миллиарда рублей «стоят» для бюджета города сохраненные городские доплаты к той базовой пенсии, уровень которой определяется на федеральном уровне. Если бы столичные власти отказались от этих доплат, лишь 108 тысяч бывших льготников города имели бы доход, дотягивающий до уровня прожиточного минимума. Благодаря городским надбавкам 1,8 млн. человек располагают доходами на этом уровне.

Но, конечно, несмотря на относительное социальное благополучие в городе, столичные льготники волнуются. Прежде всего их интересует вот что. Как же так: и мэр Москвы, и другие высокопоставленные чиновники говорят о сохранении в Первопрестольной всех льгот. А между тем теперь льготникам приходится платить за пользование телефоном, коллективной телеантенной, радиоточкой. Для бюджета пенсионера это приличные деньги.

- Давайте посчитаем, - предложила Людмила Ивановна. - Ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) как

раз и предусмотрены для того, чтобы льготник вместо этой самой льготы получил наличные деньги и сам оплатил свои расходы. Только федеральные власти предложили ограничиться ЕДВ и социальным пакетом. А власти Москвы не согласились с таким положением вещей и к федеральной социальной помощи прибавили городскую, о чем я уже подробно рассказала.

Инвалид войны теперь помимо пенсии ежемесячно получает 2000 рублей. Из этой суммы вычитается 450 рублей - «стоимость» (по мнению авторов реформы) так называемого социального пакета. Этот пакет предусматривает право на бесплатное лекарственное обеспечение, получение путевки в санаторий на лечение и проезд по железной дороге до этого санатория, а также проезд на пригородных электричках. Возможно, кто-то захочет отказаться от соцпакета. В таком случае до 1 октября 2005 года нужно обратиться с соответствующим заявлением в отделение пенсионного фонда по месту жительства. И тогда с 1 января 2006 года вместо льгот эти 450 рублей ему заплатят наличными. Только не пугайтесь этой цифры. При необходимости услуги, предусмотренные в социальном пакете, будут оказываться в полном объеме. Но один пенсионер может и вовсе не покупать лекарств, а другому понадобится купить лекарственных препаратов на пять тысяч в месяц, и он сможет это сделать.

Так вот, за минусом 450 рублей наш инвалид войны располагает 1550 рублями. Из них затраты на оплату телефона, антенны и радиоточки для большинства инвалидов войны составляют 389 руб. 17 коп. Вычтем одну цифру из другой и получим реальную прибавку в 1161 рубль. Верно, значительное число льготников получает денежную компенсацию в гораздо меньших размерах, нежели инвалиды войны. Тем не менее для всех москвичей, имеющих право на социальную поддержку, положение не стало хуже. Столичные власти выполнили свое обещание.

Людмила Швецова подробно говорила и о ситуации с льготным обеспечением лекарствами.

- Мы работаем над соглашением с Министерством здравоохранения и социального развития, - ска-

зала Людмила Ивановна. - Процесс явно затянулся. Нам кажется, этот вялотекущий процесс кого-то устраивает. Но он не устраивает город. Ведь по закону с 1 января средства на обеспечение бесплатными лекарствами москвичей, отнесенных к зоне ответственности центральных властей, должны были перечисляться из федерального бюджета. Но оттуда не поступило ни копейки, все расходы взял на себя бюджет Москвы.

Тем не менее, по словам Л. Швецовой, никаких проблем с обеспечением лекарствами льготников нет. И если лечащий врач заявляет, что в поликлинике кончились деньги и он не может выписать льготный рецепт, - не верьте: это не правда. Тем более не верьте, если не разобравшийся в хитросплетениях закона доктор скажет, будто вам положено в месяц бесплатных лекарств на сумму не более чем 450 рублей, а он, мол, выписал уже на 800 и больше выдать не может. Лишь медицинские показания являются основанием для получения рецепта для покупки бесплатных лекарств. А если эти самые лекарства продаются в поликлинике лишь первые 10 дней месяца, это явная самостоятельность руководителей поликлиник или аптек. Звоните в соответствующие инстанции, требуйте - бесплатные лекарства должны быть в городских аптеках в течение всего месяца. В Москве сейчас организованы телефонные «горячие линии», и, позвонив по этим телефонам, горожане могут получить исчерпывающую информацию по вопросам, связанным с получением льгот и денежных выплат:

- Департамент социальной защиты населения Москвы - **291-34-78, 291-35-85;**

- Департамент здравоохранения Москвы - **251-14-55, 251-83-00;**

- Московское отделение Фонда социального страхования - **209-44-16, 209-54-73** (по вопросам, связанным с получением путевки на санаторно-курортное лечение для федеральных льготников);

- ОАО «Российские железные дороги» - **266-01-53, 266-13-65.**

**Владимир РАТМАНСКИЙ**



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

## КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В 2004 ГОДУ РЕАЛИЗОВАНА ПОЛНОСТЬЮ. НА ЕЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ БЫЛО НАПРАВЛЕНО БОЛЕЕ 135,8 МЛРД. РУБЛЕЙ ВМЕСТО ЗАПЛАНИРОВАННЫХ 133 МЛРД. ПРИОРИТЕТНЫМИ ЗАДАЧАМИ БЫЛИ: СОХРАНЕНИЕ ДОСТОЙНОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ ВЕТЕРАНОВ ВОВ; ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ, СТИМУЛИРОВАНИЕ РОЖДАЕМОСТИ; ПРОФИЛАКТИКА ДЕТСКОЙ БЕСПРИЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ; КОМПЛЕКСНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ИНВАЛИДОВ.

Социальной поддержке ветеранов и инвалидов ВОВ, граждан старшего поколения уделялось особое внимание. Городские доплаты к пенсиям получили почти 2 млн. неработающих пенсионеров. Эти доплаты повышались в течение всего года. Из городского бюджета на них направлено 22,5 млрд. рублей.

В рамках подготовки к 60-летию Победы Департамент социальной защиты обследовал условия жизни инвалидов и участников войны, вдов погибших военнослужащих и тружеников тыла, установил, в какой именно помощи они нуждаются. На каждого из них заведен специальный электронный паспорт. База данных постоянно обновляется. Как было обещано, в конце 2004 года сдан в эксплуатацию социально-оздоровительный комплекс для ветеранов войны с бассейном и водолечебницей. Построены столовая и пищеблок в здании социально-реабилитационного центра, где ежемесячно проходит курс оздоровления более 120 одиноких ветеранов.

В 2004 году продолжалась реализация мер по дополнительной поддержке малообеспеченных семей с детьми. 144 тысячи детей получили выплаты из го-



родского бюджета в дополнение к пособиям, предусмотренным федеральным законом. Многодетные матери, родившие десять и более детей, ежемесячно получают городские доплаты в размере двух тысяч рублей. В соответствии с Законом Москвы «О молодежи» в целях повышения рождаемости введено единовременное пособие молодым семьям в связи с рождением детей. Родители первенца получают сумму, пятикратную прожиточному минимуму, установленному в Москве, при рождении второго ребенка - семикратную, третьего и последующих - десятикратную. Такие пособия получили в прошлом году 23 тысячи семей.

Основная задача на 2005 год, отметил И. Сырников - сохранить достигнутый уровень социальной защиты москвичей. Законы, принятые МГД и правительством города, вступили в силу. Одной из основных мер стало обеспече-

ние бесплатного проезда за счет средств столичного бюджета. Все, кто имел такую льготу до 1 января 2005 года, будут пользоваться ею.

Но одно новшество есть. Пенсионеры и льготники для бесплатного проезда должны иметь социальную карту москвича. Для тех, кто не получил такой документ до 1 января, предусмотрена возможность бесплатного проезда на основании ранее выданных документов.

Программа на 2005 год предусматривает сохранение и других жизненно важных мер социальной поддержки москвичей, которые относятся к городским и федеральным категориям льготников. Это скидки по оплате ЖКУ, льготный отпуск медикаментов по рецептам, бесплатное зубопротезирование.

Затем И. Сырников ответил на вопросы журналистов.

- Социальная карта москвича действительно становится необходимым до-

кументом, но почему так много времени требуется для ее оформления? В некоторых РУСЗН карту выдают через месяц со дня подачи заявки.

- Социальные карты москвичей мы начали внедрять три года назад. Выдержали все скептические нападки. А сегодня все убедились: этот документ необходим и удобен и людям, и тем, кто предоставляет льготы и финансирует их. На сегодня выдано 2 млн. 200 тыс. карт, еще на 150 тыс. оформлены заявки. Социальная карта нужна даже тем льготникам, которые не выходят из дома, например, для приобретения льготных лекарств. Именно социальная карта москвича позволяет нам корректно отделить столичных льготников от жителей других регионов, получить полную информацию о том, кто и в каком объеме пользуется льготами. Будущее у социальной карты большое. Она станет платежным документом, на нее можно перечислять пенсии, пособия. Что касается срока ее оформления и выдачи, он не должен превышать двух недель.

- В связи со вступлением в силу закона № 122 «О монетизации льгот» в городе и в районах организованы «горячие линии», они работают и в выходные дни. Все РУСЗН придерживаются такого графика?

- По необходимости - да. Этот закон вносит серьезные изменения во все социальные сферы, и нам по нему работать и работать. Именно поэтому 30 декабря при департаменте создан наблю-

дательный совет. Из чиновников в него вошли только первый заместитель мэра в столичном правительстве Людмила Швецова и мой заместитель Галина Факина. Остальные - представители общественности, журналисты. В совет поступают все замечания и предложения от граждан, вся информация о конфликтах. Совет проводит «замеры» социального самочувствия различных групп населения. А потом дает рекомендации правительству города.

- Вы сказали, что нерешенной задачей для департамента является бесплатный проезд на общественном транспорте военнослужащих, работников МВД, судов, прокуратуры. Но, может быть, департаменту и не нужно беспокоиться о них? Это не самые малообеспеченные категории и вполне трудоспособные...

- Во-первых, многие из них, например, милиционеры, никак не относятся к обеспеченным гражданам. Заработная плата в шесть тысяч рублей не окупит их затраты на дорогу к месту работы, если учесть, что большинство проживает не в Москве, а в пригородах. Во-вторых, многие поездки они совершают по служебной надобности. В-третьих, мы не должны отступать от своего основного принципа - ни в коем случае не снижать уровень социальной защищенности москвичей, всех без исключения. Так что проблему с бесплатным проездом этих категорий мы решать будем.

**Наталья КРАСОВА**