

Валентин Павлович, предстоящие 4 декабря выборы в Московскую городскую думу будут проходить после принятия изменений в законодательстве, федеральном и городском. Давайте еще раз остановимся на этих переменах.

Летом, как известно, приняты поправки к закону о гарантиях Избирательных прав и еще к 13 федеральным законам, которые так или иначе с ним связаны. Это повлекло внесение изменений в Избирательный кодекс. Из него исключили все нормы, связанные с выборами мэра, так как было решено назначать руководителей регионов по представлению президента. Кроме этого, ликвидировано понятие «избирательный блок». Теперь партии могут выступать на выборах только самостоятельно. Впервые москвичам предстоит избирать депутатов по смешанной системе. То есть если раньше 35 депутатов Московской городской думы избирались по одномандатным округам, то теперь так избирать станут лишь 15 депутатов, а 20 - по общегородскому. По этому округу будут выдвигаться партийные городские списки. Причем, как и на выборах в Государственную думу, городской округ разделен на региональные группы. В бюллетенях избиратели увидят не только название партии и фамилии трех лидеров партийного списка, но и кандидатов от партий, которые баллотируются по той или иной региональной группе. А вот разговоры о повышении проходного барьера для партий до 10 процентов, о снижении до 20 процентов явки избирателей, когда выборы можно считать состоявшимися, вызывают лишь удивление. Эти изменения внесены еще в предыдущий Избирательный кодекс.

До 1 октября партии, которые хотят участвовать в выборах в городскую Думу и кандидаты, делающие это в порядке самовыдвижения, должны представить в Московскую городскую избирательную комиссию необходимые документы. Как идет этот процесс?

На сегодняшний день о желании участвовать в выборах объявило 18 партий. Почти все уже провели конференции. Остальным предстоит это сделать до 1 октября, а также представить списки кандидатов. Следующий этап - открытие избирательных счетов партиями и кандидатами, сбор подписей в свою поддержку или внесение избирательного залога. В соответствии с федеральным законодательством от этих процедур освобождаются три партии, которые победили на выборах депутатов в Госдуму. 19 октября - последний срок, когда кандидаты и партии могут представить документы на регистрацию. На их проверку избирательной комиссией отводится 10 дней, после чего она принимает решение о регистрации кандидата партийного списка.

Это стало уже плохой традицией: первые серьезные нарушения, с которыми сталкивается избирательная комиссия, - недостоверные подписи избирателей. Как можно этому противостоять?

По моему мнению, сбор подписей, якобы подтверждающий право кандидата или партии участвовать в выборах, все-таки устарел как элемент избирательной кампании. Вокруг этого процесса действительно всегда очень много нарушений. Не секрет, для определенных структур и лиц избирательная кампания превращается в возможность заработать деньги нечестным путем. А сбор подписей тут открывает самые широкие перспективы. Наверное, в будущем одним из основных условий участия в выборах кандидатов-самовыдвиженцев должен стать залог. Если речь идет о партии, то численность ее или регионального отделения должна составлять определенный процент от состава избирателей.

И все-таки... Очень скоро многие люди будут получать письма от кандидатов в депутаты с обещанием немалых благ, если адресат отдаст за него свой голос. Но ведь понятно, чтобы сочинить такое послание, кандидат в народные избранники должен воспользоваться базой данных, которая вообще-то считается закрытой.

К сожалению, даже данные клиентов банков оказываются на рынках. Конечно, с этим надо бороться, как и с любым вмешательством на выборах в частную жизнь граждан. Но и не стоит думать, что такого рода письма могут всерьез кого-то обмануть. Наш избиратель не так наивен. А вот чтобы лучше узнать своего кандидата, надо смотреть телевизор. Каждый кандидат получит эфирное время на платной и бесплатной основе для доведения до избирателей своих программ. Будут проходить встречи кандидатов с населением. И думаю, чем активнее избиратель примет в них участие, станет задавать вопросы, тем более правильный выбор он сделает.

Составляющая часть любых выборов - наблюдатели. Они призваны следить за чистотой голосования и подсчета голосов. Но порой членам избирательных комиссий в пору следить за самими наблюдателями. Или я не права?

Наблюдателей направляют на избирательные участки политические партии и кандидаты-самовыдвиженцы. Сейчас ряд партий объединились в комитет, чтобы отслеживать ход избирательной кампании и не допускать черных пиар. Думаю, наша избирательная комиссия будет работать с ним в тесном

Появились ли какие-то изменения в голосовании для людей, которые по уважительным причинам не смогут прийти на избирательные участки?

Вводится новая норма для тех, кто проживает не по месту регистрации. Таких людей в Москве много. Понятно, если человек живет в своей семье, скажем, в Митине, а прописан в Ясенево, ему довольно сложно ехать туда голосовать. Теперь закон предоставляет этим людям возможность пойти на выборы по месту проживания. Необходимо лишь заранее известить о своем намерении избира-

Функции избирательной комиссии, в том числе и участковой, - создать необходимые условия для проведения голосования. Оснастить избирательный участок мебелью, расставить ее, обеспечить избирателей бюллетенями, кабинками для тайного голосования. А организация культурных мероприятий осуществляется исполнительными органами власти. По традиции большинство наших избирательных участков находится в школах. А кто такие избиратели? Это в основном родители детей, которые учатся в этой школе. Люди старших поколений тоже нередко проходили через эту же школу. Учителя для них тогда нередко просто родные люди. И там, где сложились хорошие отношения

тают на общественных началах, за что им огромное спасибо. Понимаем, что они трудятся на участках в ущерб себе и своей семье. Ведь что такое учитель? Это огромная нагрузка в школе и после уроков, когда надо проверить тетради, приготовить ои к урокам. Учтите, что в день выборов они сталкиваются и с хамством, и откровенным хулиганством, проявляя выдержку. Мы преклонимся перед ними.

Опытом проведения выборов какой страны не мешало бы воспользоваться в России?

На мой взгляд, интересен опыт Германии. Организацией выборов там занимается министерство внутренних дел, в котором создан специальный департамент. То есть к организации работы избирательной комиссии и проведению самой кампании привлекаются чиновники. А у нас существует положение, согласно которому в составе комиссии чиновников должно быть не более половины. Хотя чиновники - это ведь и работники налоговых служб, органов статистики, то есть люди, которые умеют считать. А организация процесса выборов - это государственная задача. Значит, государство должно активно, как в Германии, заниматься этой проблемой, а не полагаться на общественное начало. Надо совершенствовать и законодательство, переходить к автоматическому подсчету голосов, внедрять электронную систему голосования, упрощать работу избирательных комиссий.

Вы согласны, что депутата проще выбрать, чем отозвать?

Нам вообще надо задуматься о роли избирателей. Она не должна сводиться к тому, чтобы раз в 4 года прийти на избирательный участок и проголосовать. Надо дать больше полномочий избирателям. В том числе и право отзыва депутатов, которые не оправдали доверие. Может, стоит возродить старую, добрую традицию наказа избирателей своим депутатам. Я не имею в виду просьбы отдельного избирателя, а те проблемы, которые волнуют избирателей округа и связанные в первую очередь с социальным развитием той или иной территории, например, строительство новой школы, реконструкция объектов здравоохранения, культуры... Само понятие наказа должно быть закреплено в законодательстве, чтобы общины, которые дают депутаты в ходе избирательной кампании, как-то фиксировались. Тогда впоследствии избиратели смогут спросить со своего депутата, как он их реализует.

Депутат не должен отдаляться от своих избирателей после избрания. Они должны регулярно встречаться, депутат - отчитываться перед населением. По-моему, Московская городская дума активно использует все эти формы работы.

Валентин Павлович, вы являетесь председателем избирательной комиссии с 1994 года. Понятно, что не раз сталкивались с давлением самых разных структур. Не однажды занимали позицию, которая требует определенной принципиальности. Но скажите, к давлению можно привыкнуть?

Человек всегда должен быть готов противостоять любым формам давления, где бы он ни работал: на выборах, в бизнесе, науке... Способен бороться? Значит, можешь оставаться на своем месте. Чувствуешь, что не хватает сил? Тогда надо честно в этом сознаться и уйти. Ну а раз я работаю, будем считать, что у меня пока хватает сил бороться.

Чем для вас вообще являются выборы?

Это возможность изменить жизнь к лучшему. Я всегда участвовал в выборах в качестве избирателя. Неоднократно избирался депутатом районного Совета, чем мог, помогал своим избирателям. Потому они меня и переизбрали. Мне бы очень хотелось, чтобы москвичи поняли: от того, как они воспользуются 4 декабря своим правом голосовать, зависит и дальнейшая жизнь города.

Что вы ждете от будущей Мосгордумы?

Чтобы те законы, которые будет принимать новый состав Мосгордумы, работали на город, на интересы москвичей. Не секрет, общество стареет. Поэтому с каждым годом все больше должно уделяться внимания и социальным проблемам, развиваться поддержка населения. Я буду очень рад, если станут приниматься и реализовываться законы по развитию общественного транспорта, массовому жилищному строительству... Сам я москвич в третьем поколении... Я точно знаю, когда люди любят свой город, они и свою работу строят так, чтобы помочь ему и людям, которые в нем живут.

Беседу вела
Наталья КУЗИНА

Валентин ГОРБУНОВ: ВЫБОРЫ - ЭТО ВОЗМОЖНОСТЬ ИЗМЕНИТЬ ЖИЗНЬ К ЛУЧШЕМУ

Валентин Павлович ГОРБУНОВ - председатель Московской городской избирательной комиссии с 1994 года. Кандидат юридических наук.

контакте. Ведь мы заинтересованы в общественном контроле. А со своей стороны окажем помощь партиям для обучения их наблюдателей. Они действительно иногда нарушают правила на выборах. Но я не считаю, что это делается специально. Они просто не всегда знают свои права и обязанности. Поэтому если партии серьезно подойдут к назначению наблюдателей, обучению их, обеспечению памятками из законодательства, а мы поможем им в этом, то и наблюдатели будут работать в рамках закона.

На ваш взгляд, эта кампания будет корректнее или мало чем отличаться от предыдущих?

Эта избирательная кампания вообще особенная. Во-первых, она проходит в рамках законодательных новаций. У федеральных властей к ней тоже внимание повышенное. Проходящие конференции показывают, что партийные списки возглавляют известные всей стране первые лица партий. Их желание провести свои политические организации в парламент, наверное, объясняется и новым порядком избрания глав регионов. Ведь все прекрасно понимают, что тот состав городской Думы, который выберут в декабре, принимает и решение, кто будет следующим мэром Москвы. Но думаю, тут большая ответственность в первую очередь ложится и на избирателей. В декабре они фактически передадут свои права по избранию мэра новому составу Думы. Поэтому москвичи должны принять самое активное участие в выборах. Прийти на избирательные участки и отдать голоса тем политическим партиям, которым они доверяют.

Каждая избирательная кампания сопровождается прогнозами, сколько людей придет на выборы. Есть ли такой прогноз у избирательной комиссии?

Москвичи всегда активно участвовали в голосовании. Да, на региональных выборах, как показывает практика, явка несколько ниже. Москвичам тут есть над чем задуматься. Например, над тем, что московская Дума принимает законы, в частности бюджет города, по которому живет столица. Если москвичи хотя бы участвовать в формировании того же бюджета, в реализации тех или иных социальных программ, явка должна быть даже выше, чем на выборах в Госдуму. Ведь именно местный парламент принимает законы, по которым живет тот или иной регион. Все мы были свидетелями, что на федеральном уровне реализация законов не всегда удовлетворяет потребности населения. Мы знаем, как реализовывался тот же закон о монетизации льгот, какие проблемы появились во многих регионах, как драматично осуществлялась замена льгот их денежным выражением. И как все это, в общем-то, безболезненно прошло в Москве. А почему? Потому что исполнительная и законодательная власть нашли необходимые механизмы, были приняты законы, которые защитили москвичей. Поэтому я и считаю, что участие в выборах в региональные законодательные органы, заинтересованность в их формировании должна быть очень высокой.



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

тельную комиссию, чтобы она включила его в свои избирательные списки. Кроме того, большая категория москвичей занята на предприятиях с непрерывным циклом работы. Это те же врачи, которые сутками дежурят в больнице, работники транспорта, трудовой день которых порой заканчивается поздней ночью, люди, занятые в городском хозяйстве... Для них, как и раньше, закон предусматривает возможность проголосовать по месту работы. То есть законодательство предоставляет всем реальную возможность для участия в выборах.

Низкая явка на выборы - проблема для нашей страны все-таки весьма актуальная. Сказывается тут и разочарование населения в политиках.

А на мой взгляд, это результат того, что политики, органы власти почти не занимаются развитием правовой культуры в нашем обществе. Основная масса населения не знает законов, по которым живет. Нужна государственная правовая программа повышения правовой активности граждан. Почему в той же Америке почти на каждом доме вывешивается флаг? Потому что его почитание начинается со школы. А мы ликвидировали детские и юношеские организации, ничего не предприняв взамен. Хотя, скажем, пионерская организация закладывала в ребенке моральные ценности. Была система стройотрядов, где студенты проходили практику и производственную, и управленческую. Надо использовать этот опыт. Лично я уверен, если мы будем воспитывать гражданскую позицию начиная с детского сада, тогда и проблема апатии к выборам отпадет.

Какими полномочиями в организации и проведении выборов обладают участковые избирательные комиссии?

и родительского комитета, продумывается и участие в выборах художественной самодеятельности. Кстати, многие еще помнят, когда школа была своего рода центром досуга микрорайона, объединяла не только детей, но и взрослых. Ведь она оснащена всем необходимым для этого, спортивным залом, актовым, столовой. То есть всем тем, что можно задействовать не только в дни выборов, но и в выходные дни.

Лично для вас что является наиболее сложным в организации и проведении выборов?

В Москве создается более 3 тысяч избирательных участков. Это около 50 тысяч человек, которые будут там работать. Законодательство у нас от выборов до выборов меняется. И надо за каких-то 3 месяца, отведенных на избирательную кампанию, этих людей успеть обучить, рассказать им о новых требованиях, организовать работу так, чтобы не было нарушений, а комиссия работала по закону.

Обычно в работе участковых избирательных комиссий задействованы люди, которые трудились и на предыдущих выборах. Можно ли в таком случае говорить, что в Москве сложилась профессиональная команда организаторов выборов?

Это не профессионалы. Это в партиях работают профессиональные пиарщики, для которых выборы - профессия. Большинство членов комиссии - наши уважаемые учителя. Это люди с высокой гражданской ответственностью. Они понимают, что организация выборов - процесс, который помогает населению реализовывать их гражданские права. Деньги, которые оплачивают членам комиссии, чисто символические. Люди фактически рабо-