



ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ В ЗАКОНЕ

Степан ОРЛОВ,
председатель Комиссии
по городскому хозяйству
и жилищной политике
Мосгордумы

Многие москвичи, наверное, помнят время, когда люди, получая новые квартиры в так называемых спальных районах, сталкивались с массой проблем - транспортными, социальными, культурными и т.д. По закону же «О гарантиях города Москвы лицам, освобождающим жилые помещения» новоселы стали получать жилье, как правило, в том же районе, где проживали раньше. Это был серьезный шаг столичных властей в интересах москвичей. Однако вступление в силу нового Жилищного кодекса Российской Федерации привнесло немало правовых новаций. Понадобилось срочно приводить в соответствие с федеральным городское законо-

дательство. Правительством Москвы был разработан и представлен на рассмотрение городской Думы новый законопроект - «Об обеспечении жилищных прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве». На каких основаниях москвичи будут вынуждены переселиться? В статье 3 законопроекта прямо записано: «Основанием для освобождения жилых домов является правовой акт правительства Москвы». Как известно, в апреле прошлого года Мосгордума приняла Генеральный план развития города Москвы на период до 2020 года, который включает сохранение историко-культур-

ного наследия города, улучшение жилищных условий, физического состояния и качества жилищного фонда, повышение надежности и безопасности функционирования инженерной и транспортной инфраструктуры, повышение эффективности использования территории города и т.д. Вот этот документ и является правовой базой для принятия московским правительством тех или иных решений, связанных с переселением. Среди конкретных причин освобождения жилого дома можно назвать признание его аварийным, проведение капитального ремонта или реконструкции жилого дома, перевод непригодного для проживания жилого дома в нежилой фонд, необходимость нового строительства, развитие территорий, требующих сноса жилых домов, изъятие земельных участков для городских или муниципальных нужд и т.д. Сегодня больше всего москвичей переселится из хрущевских пятиэтажек, подлежащих сносу, от которых к концу 2009 года освободят весь город. В рамках

комплексной программы реконструкции пятиэтажного и ветхого жилья будет снесено около 3700 зданий общей площадью около 8,6 млн. кв. метров. В проекте закона (статья 2) закрепляется право граждан на сохранение района проживания при переселении. Исключение делается для Центрального и Зеленоградского административных округов, где переселение москвичей может осуществляться в пределах округа. Дело в том, что плотность застройки в этих двух административных округах самая высокая. Не подлежат применению вышеуказанная статья и при переселении в связи со стихийным бедствием, чрезвычайными обстоятельствами, признанием жилых домов непригодными для проживания. В этом случае будут действовать положения федерального законодательства. Наконец, если в квартире проживает большая семья, которой необходимо расселение, то одну квартиру ей обязаны дать в пределах района, а другую (другие) - в пределах округа. Понятно, что, взяв на себя такие обязательства, городские власти не в состоянии удовле-

творить все пожелания переселенцев. Поэтому в документе прямо записано: «Требования о предоставлении жилого помещения в конкретном месте, доме, этаже, с определенным количеством комнат удовлетворению не подлежат». Ну а если человек хочет переехать в другой район Москвы, допустим, поближе к родственникам? В этом случае он должен подать письменное заявление, которое будет рассматриваться уполномоченным органом. По возможности человеку пойдут навстречу. При переселении или освобождении жилых помещений москвичи могут получить либо положенную им благоустроенную, равноценную жилплощадь, либо денежную компенсацию, которая рассчитывается по рыночной цене. Если собственник не согласен с рыночной оценкой своего жилья, считает ее заниженной, то может быть назначена повторная экспертиза, но уже за его счет. В законопроекте отмечается также право переселенцев на выкуп у них жилого помещения в связи с изъятием земельного участка - в том случае, когда дом мешает развитию городской террито-

рию, новому строительству. При этом, как говорится в проекте закона, «при определении выкупной цены... в нее включается размер рыночной стоимости освобождаемого жилого помещения (жилого фонда), а также все убытки, причиненные собственнику». Обсуждение законопроекта в Мосгордуме проходило непросто. Например, возникли у депутатов вопросы по поводу предоставления «равноценного» жилого помещения: в чем заключается эта равноценность - в документе ничего не говорится. Председатель Мосгордумы Владимир Платонов обратил внимание на то, что некоторые столичные районы не имеют границ с другими. Поэтому определение района проживания как территории, ограниченной одним или несколькими прилегающими к нему районами в пределах административного округа, потребует уточнения. Так что законопроект нуждается еще в серьезной доработке. Однако в целом документ дает реальные гарантии москвичам, а во многих случаях позволяет людям значительно улучшить свои жилищные условия.

Приоритетный национальный проект «Образование», объявленный Президентом России Владимиром Путиным, представляет собой инновационный подход в развитии этой сферы. Мероприятия по его реализации, рассчитанные на небольшой отрезок времени, станут катализатором долгосрочных системных изменений по основным направлениям развития отечественной системы образования. Национальный проект нацелен на ускоренное развитие ряда приоритетных направлений. Во-первых, повышение значимости и качества воспитательной работы со школьниками - путем установления дополнительного вознаграждения за классное руководство в соответствии с принципами нормативного бюджетного финансирования (более 900 тысяч классных руководителей). Во-вторых, ежегодное поощрение на конкурсной основе 10 тысяч лучших учителей, достигших востребованного и признаваемого обществом качества профессиональной деятельности. В-третьих, ежегодное стимулирование трех тысяч инновационных школ в размере 1 млн. рублей. В-четвертых, информатизация образования через обеспечение доступа к учебным ресурсам и создание соответствующей программно-технической инфраструктуры. В-пятых, государственная поддержка инициативной, способной, талантливой



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ: ПОДКОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

Игорь РЕМОРЕНКО,
заместитель директора Департамента
государственной политики в образовании
Министерства образования и науки РФ

молодежи в виде грантов учащимся и студентам, имеющим выдающиеся показатели в учебе. В-шестых, стимулирование инновационных программ высшего профессионального образования путем финансирования проектов развития образовательных учреждений на конкурсной основе. В-седьмых, создание на базе уже действующих вузов и академических центров новых университетов и двух бизнес-школ, где благодаря эффективному размещению и концентрации новейших материальных и кадровых ресурсов удастся реализовать самые современные, «прорывные» технологии обучения и тем самым существенно повысить качество российского профессионального образования и его конкурентоспособность на мировом уровне. Кроме того, предусматривается развитие системы профессиональной под-

готовки в армии через создание образовательных центров по всей стране, что в перспективе приведет в том числе к превращению воинской службы в эффективный современный институт образовательной и профессиональной подготовки. Приоритетный национальный проект направлен в первую очередь на преодоление одной из острых проблем российского образования - плечевой ресурсной обеспеченности образовательного процесса. Эта проблема имеет по крайней мере две составляющие. Во-первых, низкая и слабо зависящая от профессионализма и результативности оплата труда педагогических работников. Во-вторых, недостаточная и устаревшая материально-техническая база образовательных учреждений. Что касается зарплат учителей,

принципиальное изменение ситуации возможно только при внедрении эффективной системы оплаты труда. Ее размер должен существенно различаться в зависимости от качества работы, учитывать все те важные задачи, которые решает школьный учитель. Также важно учесть наполняемость классов и не привязывать уровень зарплаты лишь к количеству проводимых уроков. Как показывает положительный опыт ряда субъектов РФ, в значительной мере переходу на такую систему оплаты педагогического труда, а также педагогически оправданной оптимизации наполняемости классов способствует введение нормативно-подушевого финансирования. Для поощрения лидеров в школьном образовании предполагается введение ежегодных премий по сто тысяч рублей за высокое качество работы 10 тысячам лучших учителей страны. Уже сегодня мы имеем подтверждение того, что во многих регионах будут введены аналогичные премии губернаторами. Кроме того, из федерального бюджета выделены деньги на дополнительную оплату за классное руководство из расчета тысяча

рублей на полнокомплектный класс. Тем самым современное, востребованное качество педагогической деятельности и важнейшая функция школы - воспитание - получат первоочередную государственную поддержку. Приоритетный национальный проект «Образование» предполагает эффективные меры и по обеспечению современной методической и материально-технической базы школ. Таким образом, национальный проект позволяет выделить лидеров и предоставить им государственную поддержку в осуществлении инноваций. В результате их передовой опыт, достижения и наработки становятся достоянием всего российского образования, обеспечивают системный характер и результативность осуществляемых изменений. Осуществляя поддержку инновационных программ высшего профессионального образования в рамках национального проекта, мы будем придерживаться тех же принципов и подходов, что и в общем образовании. Все эти масштабные задачи ориентируют нас не на сиюминутные решения, а на обеспечение системных изменений в образовании. Национальный проект - это то ключевое звено, которое способно вывести российское образование на качественно новый уровень. Это «инкубатор» положительных системных изменений в сфере образования.



ИРАН: МОМЕНТ ИСТИНЫ

Владимир САЖИН,
востоковед, профессор, эксперт
Института Ближнего Востока

Вот уже несколько лет иранская ядерная программа, а точнее, ее возможная военная составляющая стоит в центре внимания международного сообщества. После победы на президентских выборах в Исламской Республике Иран (ИРИ) летом 2005 года радикального исламиста Махмуда Ахмадинежада наблюдается эскалация напряженности вокруг нее. Сложность проблемы заключается в том, что Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), разработанный несколько десятилетий назад, не мог предусмотреть темпы развития ядерных технологий в мире. В соответствии с ним любая страна может создавать национальные инфраструктуры по производству ядерного топлива для АЭС. Однако здесь наличествуют два элемента опасности - обогащение урана и переработка отработанного топлива. На этих этапах про-

цесс работы с радиоактивным топливом объективно приобретает военную составляющую. К сожалению, в договоре не прописаны юридические возможности предотвращения создания боевого ядерного заряда, если у страны, ведущей ядерные разработки, возникнет желание стать обладателем атомной бомбы. Что касается Ирана, то вопрос возвращения отработанного топлива с Бушерской АЭС в Россию для его переработки решен заключением соответствующего российско-иранского соглашения. Однако проблема безудержного стремления Ирана к созданию полного ядерного топливного цикла до сих пор остается актуальной. Существует целый комплекс вопросов к Тегерану. К примеру, почему Иран, будучи членом МАГАТЭ, в течение 18 лет скрывал от этой международной организации свои ядерные разработки? Почему тайно

закупал ядерные технологии и оборудование на черном рынке, в частности в Пакистане, хотя международный легальный рынок мирного атома перенасыщен? Зачем Ирану строительство завода по производству тяжелой воды и тяжеловодородного реактора, который в атомной энергетике давно не применяется, но зато может быть использован для получения оружейного плутония? Зачем Ирану собственное обогащение урана? Как утверждают иранцы, для независимости ядерной программы от заграничных. Но, по подсчетам специалистов, запасов урановой руды в стране для работы только двух реакторов, подобных строящемуся бушерскому, хватит максимум лет на 20. Значит, затем снова зависимость от иностранных поставок? Для чего иранцам понадобились баллистические ракеты с радиусом действия более тысячи километров, если они эффективны лишь при наличии ядерных боеголовок? Обеспокоенность мировых держав и без того сложной судьбой режима нераспространения ядерного оружия инициирует активность их политики на иранском направлении. Если исходить из уровня отношений с Ираном, все страны, напрямую

втянутые в дебаты по иранской ядерной проблеме, можно разделить на несколько групп. У США, к примеру, официальные дипломатические и торгово-экономические отношения с Ираном нет. Другое дело - Европа. Такие страны, как Франция и Германия, входят в первую десятку экономических партнеров Тегерана. Бурно развивающему Китаю очень нужна иранская нефть. Теперь о России. Торговый оборот между нашими странами - около двух миллиардов долларов в год. Кстати, совсем недавно он был в два раза меньше. Есть у Москвы в Иране и политические интересы. Отдельная статья - Бушерская АЭС. Уже сейчас проект оценивается в миллиард двести миллионов долларов. Именно в основном благодаря бушерскому контракту наконец-то начала оживать российская атомная отрасль. Однако при всех нюансах национальных интересов у названных стран общая платформа - в Иране не должно быть ядерного оружия, но Иран вправе развивать свою ядерную энергетику. Как решить эту задачу и в целом иранскую ядерную проблему? Недавно Президент России Владимир Путин предложил создать прообраз глобальной инфраструктуры, которая позволит обеспечить равный доступ

заинтересованных сторон к атомной энергии. Он подчеркнул, что создание этого прообраза может проходить «при надежном соблюдении требований режима нераспространения». Ключевым элементом такой инфраструктуры должно стать создание системы международных центров по предоставлению услуг ядерного топливного цикла, включая обогащение, под контролем МАГАТЭ, на основе недискриминационного доступа. Это означает, что не каждая отдельная страна будет осуществлять полный цикл производства топлива для АЭС (прежде всего обогащать уран и перерабатывать его после использования), а данную работу будут выполнять несколько региональных центров, контролируемых МАГАТЭ. К услугам подобных центров смогут прибегать те государства, которым необходимо топливо для атомных станций. Первым подобным центром может стать совместное российско-иранское предприятие по обогащению урана на территории РФ. Именно на базе этого объекта может быть отработан весь комплекс мероприятий для внедрения опыта уже в других подобных центрах. Российское предложение находит поддержку у всех стран, заинтересованных в разрешении иранской

ядерной проблемы на основе режима нераспространения. Принятие его Тегераном, пожалуй, единственный справедливый путь выхода из создавшегося тупика. Воплощение в жизнь инициативы Президента России о создании международных атомных центров может не только решить ядерную проблему Ирана, но и изменить подход к атомной энергетике в мире. В Москве 20 и 21 февраля состоялись переговоры представителей РФ и ИРИ о создании на российской территории совместного российско-иранского предприятия по обогащению урана. Решено продолжить переговоры в конце недели. От их результата зависит многое. Неконструктивная позиция ИРИ может привести к тому, что «ядерное дело Ирана» будет передано в Совет Безопасности ООН, что грозит Тегерану политическими и экономическими санкциями. Более того, при худшем развитии событий США и Израиль могут выбрать вариант военного решения путем нанесения высокоточных ракетно-бомбовых ударов по ядерным объектам Ирана. Сейчас для Ирана наступает момент истины. Какой выбор он сделает - конфронтацию со всем миром или диалог... покажет ближайшее будущее.