



Начальник ОАТИ Иван Ищенко вручает дипломы призерам конкурса «Мой двор - мой подъезд».

Алла Алексеевна, от имени редакции и наших читателей поздравляю коллектив ОАТИ с юбилеем. С первого своего номера «Московская среда» сотрудничает с ОАТИ. Ваши специалисты неоднократно выступали на ее страницах, а журналисты не раз выезжали с инспекторами в рейды. Но историю ОАТИ мы как-то обошли вниманием. Самое время наверстать упущенное. С чего начнем?

С известных строк Антуана де Сент-Экзюпери: «Встал поутру, умылся, привел себя в порядок – и сразу же приведи в порядок свою планету». Только слово «планета» мы заменяем словом «Москва».

А история наша началась 8 мая 1931 года: президиум Моссовета под председательством Николая Александровича Булганина принял решение о создании Специальной инспекции по санитарному состоянию города, которая стала центральным городским органом, контролирующим благоустройство столицы. Уже 25 мая постановлением президиума горисполкома и Моссовета было утверждено положение о Специальной инспекции Моссовета по благоустройству и санитарии г. Москвы. Документ написан в духе того времени. Прочитав абзац: «Обязанности и права Специальной инспекции охватывают все вопросы организации, планирования и сохранения в определенном порядке наружного вида города, привлечения в этом деле инициативы самого населения путем развития общественных кампаний, заостряя внимание печати, рабкоров, стенкоров, и организации в этом направлении работы Осодмила, рабочих бригад и т.п.».

Обратите внимание: специнспекция придавалась и воспитательная функция. Она должна была сломать сложившееся у обывателя наплеватьское отношение к состоянию родного дома и двора, воспитать у москвичей чувство хозяина и ответственности за свой город. Согласитесь, актуальность задачи не канула в Лету.

Инспекция проверяла содержание жилищного хозяйства и общественных мест, государственных и хозяйственных организаций, жилищных контор и т.п. Контролировали все: ремонт фасадов и ограждений, внутренний ремонт жилища и санитарную чистоту дворов и кухонь, уборных и выгребных ям. Следили за состоянием транспорта, зеленых насаждений, освещением города. Специнспекция проводила массовые обследования, контролировала работы по благоустройству и санитарии. По результатам применяла меры воздействия – вплоть до наказания в судебном и административном порядке лиц, ответственных за невыполнение или нарушение постановлений, правил и инструкций Моссовета. Бывало, по усмотрению зампреда Моссовета нарушители подвергались даже административному аресту до 10 суток.

Позднее Специнспекцию освободили от целого ряда функций – в связи с созданием ГАИ, СЭС, Архстройконтроля, инспекции при лесопарковом хозяйстве и других служб.

Должна признаться: читаю документы тех лет с большим интересом – вижу, как с первых дней формировались принципы работы. Скажем, уже 4 июля 1931 года на заседании президиума Горисполкома и Моссовета слушали вопрос и

Исполнилось 75 лет со дня образования специальной инспекции Моссовета по санитарному состоянию Москвы. Ее правопреемником стало Объединение административно-технических инспекций Москвы. Об истории и сегодняшнем дне этой организации говорим с заместителем начальника ОАТИ Аллой ШРЕЙБЕР.

ИНСПЕКТОР ВИДИТ ВСЁ

приняли постановление о запрете разрытия мостовых и тротуаров без специального разрешения – ордера. Ордер выдавали лишь при полной обеспеченности материалами, инструментами, рабочей силой и транспортом. Без ордера разрытия можно было делать только в пожарных случаях, в случаях аварии, угрожающей жизни населения или нарушающей бесперебойную работу водопроводной сети, электроосвещения, трамвая, газоснабжения и пр.

Помните кинофильмы 30-х годов о Москве? Столица предстает в них исключительно чистой. Увы, документы говорят о другом. Например, 10 октября 1937 года на заседании президиума Московского совета обсуждался вопрос о состоянии благоустройства и внешнего порядка в городе. По докладу начальника Административного управления Полонского президиум констатировал неудовлетворительное состояние улиц и площадей, значительная часть которых содержалась неряшливо, на многих улицах отсутствовали урны, часть домовых фонарей потеряла окраску, не все фасады домов выкрашены, многие вывески повреждены, часто после земляных работ несвоевременно восстанавливался порядок...

22 июня 1941 года началась война. Многие работники инспекции ушли в армию или народное ополчение, часть стала работать на оборонных предприятиях.

Война затормозила реконструкцию Москвы. Однако даже в самые тяжелые времена эта работа шла. С 1941 по 1945 год капитальные вложения в городское хозяйство Москвы составили 1066 млн. рублей. Завершили строительство третьей очереди метро, проложили десятки километров трамвайных и троллейбусных линий, построили больницы, бани, детские сады, заасфальтировали сотни тысяч квадратных метров улиц и площадей.

Городская инспекция выдавала разрешения на разрытия, уличную торговлю и проверку состояния благоустройства. В условиях военного времени и эвакуации это была очень непростая работа.

Потом пришла Победа. Москвичи восстанавливали город. Административная инспекция занималась своим делом – контролем. В последующие годы наша служба не раз подвергалась реорганизации, переименовывалась. Своё нынешнее название она получила в начале 1989 года по решению исполкома Моссовета. Управление административно-технической инспекции было упразднено, а вместо него образовано Объединение административно-технических инспекций Мосгорисполкома. В

рог, внутриквартальных территорий, фасадов зданий. Вот цифры: 50 процентов ограждений территорий требовали замены или восстановления. 20 процентов проезжей части дорог необходимо было срочно отремонтировать. Несмотря на то что Объединением административно-технических инспекций с предприятий и организаций было взыскано за различные нарушения штрафных санкций на сумму 15,8 млн. рублей, из которых 11,1 млн. были направлены в префектуры административных округов на благоустройство территорий и уборку мест массовой торговли, – положение не улучшилось. Постановлением от 14 апреля 1992 года правительством Москвы было принято новое положение об Объединении административно-технических инспекций, в котором были обозначены новые задачи. Объединение возглавил Иван Сергеевич Ищенко – человек опытный в городском жилищно-коммунальном хозяйстве.

– Стало быть, в апреле 2007 года у вас грядет еще один юбилей?

– Да. Но должна заметить, что юбилей для нас – не столько повод для речей об успехах, сколько предлог для разговора об опыте, о проблемах. Исключением, пожалуй, было нынешнее 75-летие специнспекции. Мы говорили о былом, пригласили ветеранов. Один из них – Влади-

мирович Черкашин – ветеран войны. Много лет работал в инспекции в отделе оперативного контроля. Стоял у истоков конкурса «Московский дворик». 5 мая на нашем юбилейном вечере Владимир Митрофанович рассказывал много интересного.

Многие свои юбилейные дела мы не афишируем. Например, к 100-летию И. Антокольского, руководившего специнспекцией в годы войны, привели в порядок его могилу. Теперь ухаживаем за ней – инициатива Ивана Сергеевича... К предстоящему 15-летию ОАТИ уже есть план мероприятий. Будет традиционное торжественное собрание с приглашением ветеранов, будут гости – представители контрольных органов из различных городов РФ и СНГ. «Гвоздь» программы – научно-практическая конференция «Город удобный и безопасный для жизни людей». Речь пойдет обо всем, что связано с внешним благоустройством города.

– Удобство и безопасность... Что тут особенного, чтобы созывать конференцию?

– Как я уже заметила, мы не афишируем свои заслуги перед городом. Но факты таковы: методология благоустройства столицы – в немалой мере заслуга специалистов ОАТИ. Например, мы активно участвовали в разработке норм и правил по комплексному благоустройству Москвы. Это на сегодняшний день единственные в России территориальные и строительные нормы, утвержденные Минстроем. Ими, кстати, активно пользуется Московская область. Совместно с Академией коммунального хозяйства им. К.Д. Памфилова мы разработали производственно-тех-

нологический регламент содержания дворовых территорий, на основе которого приняты единичные расценки по содержанию дворов. Разработали нормы и правила санитарного содержания города. Мы – инициаторы и разработчики правил производства земляных работ по обустройству и содержанию строительных площадок в Москве. С нашим участием составлены правила рекламного оформления города, правила и нормы по зеленому строительству.

Одним словом, начиная с 1992 года мы создавали – и создали! – принципиально новую систему контроля. Научно обоснованную, соответствующую новой форме управления городом. Сегодня все юридические лица в сфере благоустройства подконтрольны ОАТИ. Если говорить юридическим языком, то мы обладаем правом независимого государственного административного контроля деятельности организаций, вне зависимости от их формы собственности, ведомственной принадлежности, работающих в сфере благоустройства. И если они допустили какие-то нарушения – имеем право применить меры административного воздействия.

– А нельзя ли перейти к разговорному языку – или, еще лучше, к конкретным примерам?

– В Москве огромное количество строительных площадок. Наш инспектор имеет право войти на любую из них и посмотреть, как соблюдаются требования, за которые мы отвечаем: внешнее благоустройство и вид, вынос грязи и культура производства.

Или, допустим, наши инспекторы обходят микрорайон. Смотрят состояние контейнерных площадок, контейнеров. Проверяют, не лежат ли в «укромных» местах навалы мусора. Обнаружили – определяют балансодержателя территории, вызывают представителя, выдают предписание. Если нарушение связано с угрозой жизни – например, разрытие не огорожено, – тогда выставляется штраф по факту.

Идем дальше вместе с инспектором. Реклама грязная. Предписание. Штраф. Одним словом, все, что видит глаз в городе, – наша забота. У нас есть свой гимн. Там такие слова: «Все в Москве нас касается!»...

– А есть области городского хозяйства, которые контролировать трудно?

– Есть. Например, как проверить качество растительных грунтов? Но и здесь мы нашли выход – создали лабораторию, которая осуществляет инструментальный контроль. Если инспектор сомневается в качестве растительного грунта, он отбирает пробу, отправляет в зеленую инспекцию. Там делают лабораторный анализ и выдают независимое заключение. Лаборатория действует с 2000 года. Аккредитована. Кстати, первая в России. Есть у нас еще одна подобная лаборатория – дорожная, проверяет качество асфальтовых покрытий. Инспектор отбирает специальные керны и сдает их на анализ.

– И что, анализ улучшил качество асфальта в Москве?

– Представьте себе! Более того, благодаря такому анализу отказались от целого ряда поставщиков некачественных материалов. Ведь мы оцениваем еще и качество асфальтобетонных смесей, выпускаемых на различных заводах. Как только внедрились эту систему контроля, резко уменьшилось количество нарушений по качеству смесей и исходных материалов для их приготовления. Так что у нас есть что показать на юбилейной выставке и есть что рассказать на конференции, куда пригласим специалистов смежных областей опытом, связанным с технологиями, новациями в сфере благоустройства, образованием, системой благоустройства...

– Алла Алексеевна, инспекцию часто называют правой рукой исполнительной власти. Согласны с этим утверждением?

– У власти обширнейшее хозяйство – за всем уследить сложно. Мы помогаем обнаружить непорядок. Понимаю: не очень приятно, когда критикуют. Но если руководитель понимает роль контролера как органа управления, то у нас не бывает с ним никаких противоречий. Мы выявляем болевые точки и направляем на них внимание. Только и всего...

Василий ДВОРЫКИН



Инспектор ОАТИ - гроза для нарушителей.