

- Алексей Олегович, Москва - город многонациональный, куда вдобавок приезжают многочисленные представители разных народов. Как в любом мегаполисе, у нас не обходится порой без проблем на национальной почве. И все-таки городу удается преодолеть эти трения. Можно ли сказать, что отсутствие серьезных конфликтов - это результат продуманной национальной политики городских властей?

- Конечно. Поскольку определенные проблемы в этой сфере существуют, то должна быть и политика, направленная на их регулирование и на профилактику конфликтов.

В Москве живут представители более 160 национальностей. Эти люди - носители той или иной культуры. А культура - это не только фольклор, но и стиль поведения, и жизненные приоритеты, и традиции. На этой почве могут возникать определенное взаимное недопонимание, недоверие, разногласия. Зачастую негативное отношение к приезжим переносится и на коренных москвичей ряда национальностей.

- В чем проявляются особенно тревожные тенденции?

- Я бы не сказал, что сегодня происходит всплеск межнациональной нетерпимости. Но тревожные тенденции, конечно, есть. И одна из основных задач нашего комитета состоит не только в том, чтобы не допустить конфликтов на межнациональной почве, но и исключить даже малейшие предпосылки для таких конфликтов. Сами понимаете, начиная с малого, они могли бы привести к своего рода эпидемии, а в конечном счете - к разрушению государственности. В нашем многонациональном государстве нужно с огромной энергией, убежденностью и верой в здоровое национальное самосознание граждан противодействовать национализму, экстремизму, ксенофобии или, как сейчас говорят, мигрантофобии.

- Но не провоцируют ли подчас сами приезжие все эти «фобии»? Есть факты, когда слишком беспардонно они себя ведут, откровенно лезут со своим уставом в чужой монастырь...

- Я не вижу каких-то попыток навязывать нам, как вы говорите, «свой устав». Приезжающие к нам мигранты - бывшие граждане СССР. И альтернативы интеграции у нас нет. Москва - целостное образование со сложившейся культурой. Миграционная политика здесь - один из составных элементов национальной политики. Некоторая напряженность в обществе, о которой мы с вами говорим, - это прежде всего следствие недостаточно продуманной миграционной политики федерального правительства. Сегодня субъект РФ почти полностью исключен из процесса регулирования миграционных потоков. Тем не менее мы стараемся, насколько можем, влиять на положение - в частности, на рынке труда в городе. Работает Межнациональный консультативный совет (МКС) при правительстве Москвы - совещательный орган под эгидой нашего комитета. Сегодня статус МКС повышен, возглавляет его заместитель мэра Москвы Валерий Виноградов, курирующий в том числе и деятельность нашего комитета. В состав руководства совета входят два представителя от национально-культурных автономий. У совета есть рабочий орган - избираемый президиум, куда включены руководители рабочих групп.

В августе прошлого года была принята многоцелевая среднесрочная программа «Москва многонациональная». В ней - девять подпрограмм. Названия рабочих групп практически аналогичны этим подпрограммам. А это и разработка законодательных инициатив и нормативных документов по вопросам национальной политики, миграционного учета и т.д., и подготовка московских нормативных документов, и меры ответственности за разжигание межнациональной вражды и пропаганды национальной исключительности. Все это вместе взятые - единый фундамент, который определяет стратегию и на котором строится вся наша работа.

Миграционная политика - один из самых мощных элементов, влияющих на напряженность в межнациональных отношениях. Хочу заметить, что мигрантофобия у нас существует только по отношению к определенным нациям. Вы знаете, откуда больше всего в Москве трудовых мигрантов? Из Украины. Но с ними особых проблем не возникает (разве только на уровне анекдотов). Нет их и с белорусами. Много в Москве приезжих-молдаван, с которыми в межнациональных отношениях трения случаются крайне редко, несмотря на известные политические сложности. Трудовые мигранты приезжают в Москву даже из Прибалтики, и никто на это болезненно не реагирует. Мигрантофобия у москвичей проявляется в основном тогда, когда дело касается представителей кавказских и среднеазиатских республик. И эта особенность требует отдельного изучения.

- По мнению председателя Мосгордумы Владимира Платонова, законопроект, вводящий в России уведомительный порядок регистрации трудовых мигрантов, может иметь для Москвы негативные последствия.

- Я с этим полностью согласен. В соответствии с законопроектами, уже принятыми Госдумой в первом чтении («О внесении

совета людей, имеющих профессиональное отношение к вопросам миграции - от рядового участкового до руководителя управления ФМС по Москве. Есть разные точки зрения, высказываются самые разные опасения. Сейчас мы в стадии выработки консолидированного решения.

- Трудовые мигранты, как известно, прибывают и в другие страны. Может ли зарубежный опыт стать для нас в этом плане базовой моделью?

Дело в том, что существующая процедура оформления трудовых мигрантов имеет много недостатков. Сначала работодатели, планирующие привлечь иностранную рабочую силу, подают заявки в специальные подразделения при префектурах или при отраслевых комитетах и департаментах правительства Москвы. После того как заявка прошла согласование в органах региональной власти, она рассматривается экспертной комиссией управления Федеральной государственной службы занятости населения по городу Москве. Члены комиссии разбираются, чем вызвана необходи-

потребуется комплекса при определении квот на иностранную рабочую силу?

- С Комплексом городского хозяйства взаимодействовать все-таки проще. В него входят государственные органы исполнительной власти, заявки оттуда подаются официальным путем. В отличие от частных фирм здесь все абсолютно прозрачно.

- Алексей Олегович, в сфере вашей ответственности входят и отношения Москвы с Белоруссией. В последнее время в этой республике для нужд города закупаются автобусы, средства малой механизации. Чего ожидать в этом плане в ближайшем будущем?

- Белорусские производители не раз выигрывали тендеры по поставкам в Москву самой разной продукции, в том числе применяющейся в Комплексе городского хозяйства. Вообще наши отношения с Республикой Беларусь развиваются очень динамично, и если взять общую сумму товарооборота между нашими странами, то на Москву приходится чуть меньше половины. Так, Москва по-прежнему много закупает в Белоруссии - в том числе экологически чистого продовольствия очень высокого качества. Закупки будут продолжаться и для Комплекса городского хозяйства. Динамично развиваются отношения между ЗиЛом и МАЗом. На базе ЗиЛа, например, изготавливается различная уборочная техника.

В декабре прошлого года состоялся Совет делового сотрудничества, а по сути - совместное заседание правительства Москвы и Совета министров РБ, на котором был принят ряд серьезных решений. Мэром Москвы Юрием Лужковым и премьер-министром белорусского правительства Сергеем Сидорским было однозначно заявлено, что встречаться надо чаще. И теперь мы проводим заседания Совета делового сотрудничества четыре раза в год. Вот и недавно я вернулся из Витебска, где прошло очередное такое заседание. Прошло, кстати сказать, очень продуктивно.

Особо хотелось бы подчеркнуть, что наше сотрудничество носит конструктивный характер. Мы занимаемся не политикой, а реальными делами: строим, торгуем, проводим ярмарки выходного дня. Москвичи уже привыкли к тому, что в те или иные районы города по пятницам из Белоруссии прибывает колонна грузовиков с продовольствием и промтоварами. Сегодня идет речь о создании в нашем городе (в Южном административном округе и на МКАД) крупных комплексов оптовой и розничной торговли белорусскими товарами. В повестке дня также открытие магазинов или отделов по продаже таких товаров.

- Алексей Олегович, вернемся, однако, к тому, с чего начался наш разговор. Как меняется национальный состав столицы? Правомерны ли опасения, что через несколько десятков лет национальный баланс в Москве может нарушиться, а это, в свою очередь, приведет к событиям наподобие парижских?

- Такого, как в Париже, не будет. Но у нас, увы, не исключены эксцессы, активной силой которых станут не приезжие. И надо сделать все, чтобы этого не допустить.

Москва всегда была многонациональным городом. Однако если сравнивать мигрантов советских времен и нынешних, вы увидите существенную разницу. Тогда в Москву ехали лучшие представители союзных республик. Это были люди, которых приглашали на партийную и советскую работу, национальная творческая элита - артисты, журналисты и т.д. После распада СССР столица России стала привлекать людей других категорий. Их единственная цель - заработать на хлеб насущный, прокормить семью, оставшиеся на родине. А разговоры о том, что мигранты, дескать, едут к нам для того, чтобы вытеснить русскую культуру и насадить свою, мягко говоря, не соответствуют действительности.

Статистика по прибывающим на территорию Москвы мигрантам такова. Численность китайцев в нашем городе за последние годы (период между переписями населения в 1998 и 2002 г.) увеличилась в 35 раз, вьетнамцев - в 14, таджиков - в 12, азербайджанцев - примерно в 5 раз. Тем не менее основное население Москвы составляют представители славянских народов. Более 84 процентов населения нашего города - русские. И корни национальной культуры, заложенные предками и развивающиеся усилиями наших современников, в Москве были и остаются крепкими, здоровыми, плодотворными.

Беседу вел Владимир МОХОВ

Алексей АЛЕКСАНДРОВ:

МОСКВА - МНОГОЛИКИЙ ГОРОД С РУССКОЙ ДУШОЙ

Алексей АЛЕКСАНДРОВ родился 6 июля 1960 года в Санкт-Петербурге. В 1982 г. окончил Высшее военно-морское училище им. М.В. Фрунзе по специальности инженер-штурман, а затем - и высшие специальные офицерские классы ВМФ, и Военно-морскую академию им. Н.Г. Кузнецова, и Российскую академию государственной службы при Президенте РФ.

С 1998 года работает в мэрии Москвы, с августа 2005 года - председатель Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы.



изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»), гражданин любой бывшей союзной республики (за исключением Грузии и Туркменистана), прибыв в Москву и направив об этом почтой соответствующее уведомление, становится легальным мигрантом. И претензий к нему быть не может - только в силу того, что у него есть «квиток» с почты, подтверждающий сам факт отправки этого уведомления. А что написано в этом уведомлении - большой вопрос.

Авторы законопроектов убеждают нас, что это будет способствовать легализации незаконных мигрантов. Допустим. Но возникает другая проблема. Представьте: отправив уведомление, мигрант обращается в Федеральную миграционную службу за разрешением на работу. ФМС отказать ему не может - у нее нет оснований. В законопроекте сказано, что отказать в разрешении на трудоустройство можно лишь в том случае, если у мигранта были судимости или он незаконно пересек границу и т.д. Но если прибывший в Москву гражданин другой страны законопослушен, то проблем с разрешением на трудоустройство у него в принципе быть не может. И при этом никто не примет во внимание, что, например, на рынке труда по данной специализации есть очередь на трудоустройство из жителей Москвы, Подмосковья, других российских регионов. А почему?

Указанные законопроекты предусматривают отмену согласований в вопросах выдачи разрешений между ФМС и территориальными органами исполнительной власти, ведающими сферой труда и занятости населения. И складывается ситуация, когда практически любой гражданин из ближнего зарубежья приобретает равные права с гражданами Российской Федерации!

Более того, любой мигрант, кулив справку о том, что он отработал неделю в каком-нибудь ОАО «Лютик», или действительно там отработав, может прийти на биржу труда и потребовать себе... пособие по безработице. Причем законных оснований для отказа ему в этом нет!

- Получается, авторы законопроектов все эти соображения не учли?

- Они не учли и многого другого. Поэтому сейчас и возникает масса вопросов. Мы провели много встреч с депутатами Мосгордумы и Госдумы РФ, приглашали на эти

Безусловно, зарубежный опыт надо учитывать. Но не стоит слепо его копировать. У каждой страны - свои особенности, а в таком большом государстве, как Россия, надо учитывать особенности каждого региона. В Москве - одна ситуация, на Крайнем Севере - другая. Поэтому повторно еще раз: целесообразно полностью исключить региональные и местные власти из процесса регулирования трудовой миграции.

Сейчас в России (и в Москве в частности) в сфере регулирования миграционных потоков сложилась прямо-таки парадоксальная ситуация. С одной стороны, столице нужны рабочие руки, но не какие-нибудь любые «руки», а специалисты определенных профессий. Нужны, скажем, рабочие со средним специальным образованием. А в Москву едут люди из сельских районов республик Средней Азии, не только не имеющие такого образования, но зачастую даже не знающие русского языка! Вот почему мы говорим сегодня о том, что в странах СНГ надо создавать наши представительства, которые с учетом установленных критериев вели бы отбор трудовых мигрантов непосредственно там.

- Но пойдут ли в том же Таджикистане или Азербайджане на то, чтобы отбор потенциальных гастарбайтеров проводился именно там?

- Думаю, им это тоже выгодно. Ведь прибывающие сегодня в Россию трудовые мигранты совершенно бесправны, у них нет социальных гарантий. К примеру, человеку ни вызвать врача, не имея страхового полиса, ни вызвать «скорую» на строительный объект, в «коробку» или вагончик, где ютятся трудовые мигранты.

Вопрос организации отбора трудовых мигрантов мы уже прорабатываем с Киргизией, готовим соответствующий проект соглашения.

мось привлечения иностранных работников, и, если они согласны с доводами работодателя, выдают разрешение. Сами же разрешительные документы оформляются в управлении Федеральной миграционной службы по городу Москве.

Каждый год сотрудники разных ведомств на уровне субъекта Федерации определяют, сколько трудовых мигрантов и в какую отрасль необходимо привлечь. В итоге появляется «исторический документ» - постановление Правительства РФ о квотах на привлекаемую иностранную рабочую силу из безвизовых стран и стран, с которыми заключены соглашения о безвизовом въезде. И знаете, что там написано? Только одна цифра. Например: «Москва - 40 тысяч человек».

- А 40 тысяч - это мало, вы хотите сказать?

- Дело не в том, много или мало. Дело в том, что в документе нет указания ни на специальность, ни на квалификацию работников. Одна голая цифра!

Проблема трудовой миграции имеет две стороны. Первая - контроль за соблюдением миграционного законодательства, сроков регистрации, правил въезда и т.д. Другая - социально-трудовые отношения. Это регулирование рынка труда, социальные гарантии и все остальное. Между тем ФМС по своей сути является финансовым, правоохранительным органом. Так вот, контроль за соблюдением федерального миграционного законодательства должен быть функцией ФМС, это бесспорно, а регулирование социально-трудовых отношений - компетенция региональной власти. И между ними необходимо тесное взаимодействие.

- В Комплексе городского хозяйства правительства Москвы сегодня заняты тысячи гастарбайтеров. Учитываются ли