



## НЕТ НАРУШЕНИЙ БЕЗ НАКАЗАНИЯ

**Александр СЕМЕННИКОВ,**  
председатель Комиссии по  
законодательству Мосгордумы

Сегодня в Москве действует большое количество разрозненных законов и подзаконных актов, которые касаются любого гражданина: практически каждый департамент московского правительства имеет свою нормативную базу, по которой работает, а за нарушения взыскивает штрафы. Но москвичи, как правило, законы знают плохо, и обычно в них ориентируется лишь тот чиновник, который ими пользуется. Поэтому было решено свести все эти нормы и правила в единый Кодекс об административных правонарушениях, избавиться от устаревших, добавить новые, востребованные жизнью.

Проект кодекса депутаты Мосгордумы недавно приняли в первом чтении.

Показательно, что кодекс начинается с главы, устанавливающей административную ответственность за правонарушения, посягающие на права граждан и здоровье населения. Ведь до сих пор существует масса запретов, которые... можно безнаказанно нарушать. Например, все знают, что чиновник, к которому вы обратились, должен в течение тридцати дней вам ответить. Но если он этого не сделает, то ничего ему не будет, и запрет превращается в пустую декларацию. Согласно же новому кодексу такому чиновнику грозит штраф от

200 до 2000 рублей. Таким образом, впервые вводится административное наказание должностных лиц за непрофессиональный отказ или уклонение от рассмотрения обращений граждан.

Кодекс устанавливает равенство ответственности: нарушать закон не позволено ни гражданину, ни чиновнику, ни предпринимателю. Для защиты москвичей от недобросовестных бизнесменов в него введена особая глава «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности».

Кроме того, в проекте предусмотрена ответственность за правонарушения, которых раньше московское законодательство не учитывало. Предлагается запретить использование пиротехнических средств в общественных местах, установить ответственность за приставание к гражданам с целью навязывания услуг, гадание, игру в карты и другие азартные игры, а также попрошайничество. Призовут к порядку фанатов: за разбрасывание дымо-

вых шашек, за выбегание на спортивные площадки. Не останутся безнаказанными и нарушители правил содержания зданий, порядка переустройства жилых домов, использования подвалов, чердаков. За самовольную установку гаражей, сжигание мусора, а также за отсутствие на домах и зданиях вывесок и домовых знаков тоже придется отвечать.

Особо подчеркнут, что это не кодекс репрессий, а кодекс мирного сосуществования: когда хозяина собаки штрафуют за то, что та гадит в местах общего пользования, то для других-то - благо!

Стати, много внимания будущий кодекс уделил нашим меньшим братьям. Устанавливается ответственность за нарушение правил содержания животных в коммунальных квартирах, выгула собак, загрязнение мест общего пользования в многоквартирных домах, а также за жестокое обращение с животными. Нарушение правил выгула вле-

чет штраф в размере от 500 до 1000 рублей, придется ответить и за нападение вашего питомца на другое животное или на человека. Москвичам запретят также оставлять их без присмотра и выбрасывать на улицу.

Максимальные штрафы, которые грозят гражданам - 2500 рублей, а должностным и юридическим лицам - 5000 рублей. Хотя, по мнению депутатов, некоторые штрафы следовало бы увеличить - например, за нарушения в области природопользования.

Как известно, в Москве действует закон, охраняющий тишину и покой граждан. Однако среди нас немало любителей отремонтировать квартиру в любое время дня и ночи или шумно погулять допоздна, не обращая внимания на соседей. Поэтому установлено время - с 23 до 7 часов, когда запрещено шуметь. Закон работает: за последний год составлено более тысячи протоколов о его нарушении. Теперь положения этого закона станут составной частью нового кодекса.

Есть и нерешенные пока проблемы. Во время обсуждения

проекта, например, возник вопрос, как быть с безбилетниками - зайцами. Выводить такого гражданина из общественного транспорта или не выводить, останавливать ради этого автобус или нет? Реальной правовой модели пока не существует. К тому же контролер не наделен полномочиями работника милиции и применять силу не имеет права. Бывает, что и водитель берет на себя не свойственные ему функции, заявляя: «Сейчас буду проверять билеты. Пока не проверю, никуда не поеду». В результате страдают пассажиры. Я предложил ввести ответственность за такую остановку, потому что подобных полномочий у водителя нет.

Очень важно, что кодекс содержит исчерпывающий перечень должностных лиц, которые могут составлять протоколы об административных правонарушениях, а также органов, уполномоченных налагать взыскания и выписывать штрафы.

Работа над кодексом продолжается. Думаю, что он будет введен с января будущего года.

Современная цивилизация отличается от предшествующих в том числе и небывалым ростом отходов, свалок, монтблантами мусора. Россия в этом смысле выбивается чуть ли не в мировые лидеры. Судите сами. В нашей стране накоплено свыше 80 миллиардов тонн твердых отходов, из них более 1,5 миллиарда тонн - высокотоксичных. Ежегодно на территории России образуется 30 миллионов тонн ТБО - примерно 200 килограммов на человека и 120 миллионов тонн промышленных отходов - 800 килограммов на каждого россиянина. На предприятиях, хранилищах, полигонах, свалках количество отходов растет день ото дня, создавая реальную угрозу здоровью населения.

В некоторых местах отравляющая просачивается в артезианский водоносный слой, создав головоломку для коммунальных служб. В Воронеже, например, из-за попадания никеля в подземные источники водоснабжения пришлось отключать водопровод. Похожая ситуация сложилась и в Архангельской области, когда в артезианские скважины попали ядохимикаты. В Подмосковном Ногинске водопровод долгое время находился под угрозой закрытия из-за проникновения в водоносный горизонт отходов местного фармацевтического завода, устроившего поблизости свалку. В Волгограде отмечена небывалая вспышка респираторных и аллергических забо-



## НЕ УТОНУТЬ БЫ В ОТХОДАХ!

**Николай РУСАКОВ,**  
член-корреспондент РАН,  
академик РАЕН,  
доктор медицинских наук,  
профессор

леваний. Пик ее приходится на те дни, когда ветер дует с прудов, куда сливают токсичные отходы.

Число несанкционированных свалок увеличивается год от года. Например, в Приморском крае их 232 свалок только 99 находятся в специально отведенных местах, остальные образовались явочным порядком. В Свердловской области из 787 свалок - 398 несанкционированные. В Вологодской области насчитывается 462 объекта для размещения ТБО, но санкционированы только 149. Остальные образовались стихийно. 18 свалок находится в водоохраных зонах, 16 - в населенных пунктах...

Возникает вопрос: а что будет дальше? Ведь нельзя же бесконечно загрязнять окружающую среду. В Дании, например, только 9 процентов ТБО захораниваются на полигонах, а 87 процентов сжигается на специальных му-

соросжигательных установках. В России картина диаметрально противоположная - на свалках и полигонах размещается 96 процентов отходов и только 2 процента уничтожается на мусоросжигательных заводах. В Японии захоранивают 14 процентов ТБО и уничтожают 82 процента, в США - соответственно - 81 и 12 процентов.

Зарубежный опыт, хоть и более прогрессивный (лучше уничтожать свалки, чем их накапливать), все же не является панацеей. Во Франции, несмотря на высокую технологию очистки выбросов, из 36 мусоросжигательных заводов закрыты 34. Причина - попадание в атмосферу тяжелых металлов и диоксинов. В Роттердаме (Нидерланды) в радиусе 30 миль от мусоросжигательного завода загрязнение коровьего молока диоксидами достигло предельно допустимого уровня, поэтому продажу его употребили запретили.

Если на Западе обозначилась тенденция к отказу от строительства заводов по сжиганию ТБО, то у нас, похоже, - к их возведению. Одним из первых появился мусоросжигательный завод во Владимире, работающий на отечественном оборудовании. И вот результаты: при сжигании тонны ТБО образуется в среднем 320 килограммов шламов, 30 килограммов летучей золы и 6 тысяч кубометров газов, содержащих диоксины и тяжелые металлы.

В то время как во всем мире ищут возможности модернизации мусоросжигательных заводов (в США на эти цели ежегодно тратится от 300 до 500 миллионов долларов) и постепенно переходят к новым технологиям переработки ТБО, мы пытаемся использовать устаревшие западные технологии в области мусоросжигания.

Отходы гораздо выгоднее и экологически безопаснее перерабатывать, чем сжигать. Для этого необходимо развивать мусоросортировку, строить мусоросортировочные станции. Ведь не секрет, что огромные объемы мусора - это тара, изготовленная из полимеров, много в ТБО содержится и других ценных вторичных материалов. Их надо научиться перерабатывать, а затем - использовать. Только так - путем комплексной переработки

отходов - можно и нужно решать эту проблему.

Важной задачей остается и утилизация лекарств с истекшим сроком годности и фальсифицированных препаратов. В соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» производитель продукции должен сам заниматься и ее уничтожением, а на упаковке просроченного лекарственного препарата должен быть указан способ обращения с ним...

На практике все происходит куда проще. Лекарства с истекшим сроком годности выбрасываются в контейнер для мусора. Во Владивостоке, например, там оказались просроченные ампулы вакцины против оспы. Дети решили, что это игрушки. Однако после игры у большинства из них наблюдалась реакция, как после прививки...

Похожую картину можно наблюдать по всей России. У медиков, к сожалению, не хватает специальных контейнеров и площадок для хранения отходов. Нет транспорта для перевозки.

...Бывая в командировках в больших и малых городах России, всюду видишь пустые бутылки, банки, крышки, аккумуляторы, остовы старых автомобилей. Живем как на свалке. Но находить виновников загрязнения окружающей среды очень трудно. А наказывать еще труднее: очень слабое у нас законодательство. Но наказывать надо. И прежде всего рублем.



## КАК ЭТО НАЗВАТЬ ПО-РУССКИ?

**Владимир ЛЮБИЦКИЙ,**  
исполнительный редактор  
газеты «Московская среда»

Вот лишь несколько фактов последнего времени. Латвийский сейм отклонил предложение объединения «За права человека в единой Латвии» дать возможность школьным самоуправлениям самим выбирать язык обучения.

В Эстонии оштрафованы руководители школ в русскоязычной Нарве «за плохое знание эстонского языка».

В украинском Харькове дело вообще пошло, что называется, стенка на стенку. Сначала областная рада проголосовала за введение на территории области в отношении русского языка норм Европейской хартии о региональных языках и языках меньшинств (проще говоря, за придание русскому языку статуса регионального) - на том основании, что хартия, принятая Верховной радой в марте 2003 года, стала согласно украинским законам частью национального законода-

тельства. Депутаты учли и результаты опроса населения: 83,1 процента населения области свободно владеют русским языком, а 44,3 процента вообще считают его родным. Однако юридическое управление областной администрации заявило, что у местной рады нет полномочий принимать решения по языковому вопросу, а прокуратура области подала протест: мол, русский язык вообще не должен иметь никакого статуса. Рада протест отклонила, подтвердив свое прежнее решение (107 голосов «за», 24 - «против», 4 воздержались), и объявила 6 июня, день рождения А.С. Пушкина, Днем русского языка. Тем временем президент В. Ющенко поручил уже Генеральной прокуратуре обжаловать в судах аналогичные решения, принятые в Луганской, Донецкой, Николаевской областях, а также в городах Севастополе, Днепрпетровске, Донецке, Ялте, Луганске...

Что же происходит? Почему язык, на котором говорит значительная часть населения соседних стран, оказался сегодня объектом острейших распрей?

В свое время Чингиз Айтматов мудро заметил: каждая нация стремится быть не только сытой, но и вечной. И когда интеллигенция советских социалистических республик наблюдала, как национальные языки, уступив русскому сфере делопроизводства, государственную жизнь, науку, высшую школу и пр., становятся все менее востребованными и в быту, растворяются в заимствованиях, теряют «престижность» в глазах молодого поколения, - она, конечно, вправе была озлобиться на будущее своих наций. Догматики из Политбюро ЦК КПСС не могли и не хотели осмыслить те радикальные перемены, которые произошли на Земле после Второй мировой войны, научно-технической и информационной революций, взрывного и деятельного пробуждения национально-самосознания. Именно поэтому проблемы языка были, как мы помним, не только на знаменитых «прорабов», но и на митингах «разнорабочих» перестройки.

Сейчас, однако, ситуация иная. Пятнадцать лет независи-

мости вернули национальным языкам статус государственных, в молодых постсоветских государствах выросло новое поколение, воспитанное в родном языке, родном поле. Правда, это пока не привело к рождению общемировых шедевров в национальных литературах, кинематографиях, других областях культуры. Тем не менее война с русским языком становится все более ожесточенной, можно сказать - братоубийственной.

Политологи объясняют это разными причинами. Одни говорят: такова предсказуемая и закономерная реакция на многолетний гнет тоталитарного режима с его принудительной «русификацией». Но, во-первых, разговоры о «русификации» - не что иное как обывательский миф. Школьное обучение в СССР велось на 39 языках (сегодня в странах Балтии именно в праве учиться на родном языке отказывают трети, а где-то и половине жителей). В той же Эстонии к началу перестройки хорошо знала русский язык лишь пятая часть коренного населения - и это после полувек «оккупации»!

Да, Маяковский мечтал, «чтобы в мире без России, без Латвии жить единым человечьем

общешьем». Но ведь это было сказано после ужасающей мировой войны, в романтической эйфории от революционного братания народов! Можно вспомнить, что и Н. Хрущев рассуждал: чем быстрее мы все заговорим по-русски, тем скорее построим коммунизм. Но одна глупость отнюдь не означает правоты «глупости наоборот»: чем скорее мы русский забудем, тем быстрее окажемся в капиталистическом раю.

Политологи другого толка, руководствуясь формулой «понять - значит простить», оправдывают гонения на русский язык временной политической конъюнктурой. Вот, дескать, вступят наши «бывшие» под сень европейской цивилизации, добьются реальной экономической самостоятельности - и все само собой успокоится, здравый смысл воспобеждает. Но украинцы в таких случаях говорят: «пока солнце зийде - роса очи выльется». Лидеры «цветных революций» настойчиво стремятся превратить русский из языка международного общения в язык национального отщепенства. Перед нами не столько политика, сколько языковой экстремизм в угоду попытке расчистить пространство для новых пришельцев. Даже вполне интеллигентное лицо, комиссар Совета Европы (СЕ) по правам

человека Томас Хаммарберг, заявил, что существование категории «неграждане» в странах Балтии является неприемлемым.

А что же Россия? Увы, зачарованные напористым вхождением рубля в семью мировых валют, мы, похоже, безразличны к тому, как на разрозненных площадках, в недружественном окружении наши соплеменники бьются за свой (и наш!) язык. Не могут же они всерьез считать поддержкой заявление официального представителя РФ в Страсбурге Александра Орлова, что «Россия в качестве председателя СЕ будет уделять самое пристальное внимание защите региональных языков»!

...Общезвестно: на каком языке человек говорит, на том он и думает. Отнять язык - значит не только заставить замолчать, но и запретить думать. Было время, разнообразные бесноватые вожди провозглашали такие умопомрачительные лозунги. Но именно их бесславный финал должен бы внушить нынешним охотникам наступать на горло человеческой песне, что они в своих потугах исторически обречены. Еще Экклезиаст сказал: «Как рыбы попадают в пагубную сеть и птицы заглушаются в силках, так сыны человеческие уловляются в бедственное время, когда оно неожиданно находит на них».