



## МИГРАЦИЯ ПЛЮС ИНТЕГРАЦИЯ

**Юрий АРХИПОВ,**  
начальник отдела разработки и реализации городских программ Комитета межрегиональных связей и национальной политики города Москвы

На днях прошел московско-берлинский семинар по актуальным проблемам миграции. Москва и Берлин много лет обмениваются опытом решения самых различных проблем в области миграции. Нынешний семинар проводился уже в 15-й раз, и его тема была сформулирована так: «Миграция. Социальные проблемы и вопросы интеграции».

Речь шла об интеграции мигрантов в новую для них среду и изучении соответствующего международного опыта в условиях мегаполисов. Как известно, на социально-экономическую обстановку в мегаполисах все большее влияние оказывает временная миграция самых разно-

образных форм - трудовая, маятниковая и т.д. И цель семинара состояла в том, чтобы разобраться, как адаптировать законопослушных трудовых мигрантов - чтобы они не вызвали отторжения среди местного населения, могли нормально работать и приносить пользу обществу.

В Германии в этом плане накоплен значительный опыт. Но разница между Россией и Германией в том, что немецкая среда все-таки более адаптирована с точки зрения законодательной базы и материального сопровождения миграционных программ. Там довольно тонко подходят к данному вопросу: есть законы, которые четко регламентируют, какие категории мигрантов можно и нуж-

но принимать и на каких условиях, кем они принимаются, какие федеральные земли нуждаются в том или ином количестве рабочей силы. А главное, кто за это отвечает. Не менее важно, что в Германии четко определена степень участия государства и местных бюджетов в этом вопросе.

У нас, к сожалению, все с точностью до наоборот. В Москве - масса приезжих, в основном из стран СНГ.

Но, как известно, вопросы въезда в страну у нас регулируются на федеральном уровне, вопросы труда и занятости находятся в ведении территориальных органов федеральной власти. Субъекту Федерации уготована роль своего рода консультанта, чье мнение, в принципе, учитывать необязательно.

В Германии, как это вновь показал московский семинар, это мнение не просто учитывается - упор там делается именно на федеральные земли. Основное предназначение государства в решении миграционных вопросов в Германии - определить статус иностранца. Чтобы стало яс-

но, кто он такой. А все остальное (вопросы адаптации, трудоустройства и т.д.) отданы землям, в нашем случае - субъектам Федерации. Ведь очевидно, что на местах лучше знают, как использовать иностранного работника. Территориальные органы обладают большими возможностями обеспечить мигранта работой и получить желаемый результат.

В Германию так же, как и в Москву, прибывают десятки тысяч трудовых мигрантов со всего мира. Но это не стихийный процесс, когда все происходит по принципу «сам еду, сам ищу работу, сам оформляю регистрацию». Гастарбайтеры приезжают туда уже на конкретные рабочие места - по приглашению и заранее просчитанной экономической необходимости. Если какой-то федеральной земле на развитие некоего проекта требуется определенное количество иностранных работников, то определяются их профессии, непременно учитывается, из каких они должны быть стран. Поэтому нет как нехватки, так и переизбытка рабочей силы.

Проводится квалификационный отбор мигрантов. Ни одна серьезная фирма в Германии не возьмет кота в мешке, который в итоге может оказаться профнепригодным. Немцам нужны только высококвалифицированные кадры.

Как известно, недавно в Госдуму представлено два новых законопроекта - о миграционном учете и правовом положении иностранных граждан. Но опять-таки их разработка шла в обход субъектов Федерации, мнение которых было проигнорировано. И уже когда законы приняли в первом чтении, субъектам Федерации дали месяц на то, чтобы вдогонку внести свои предложения. Однако мы знаем, что после первого чтения идеология закона, как правило, не меняется.

По этим законопроектам субъекты Федерации еще больше устраняются от регулирования баланса трудовых ресурсов, формирования национального рынка труда. Работодателю дается право нанимать кого угодно, он только уведомляет власти о том, что кого-то принял на работу. Гражданам стран СНГ предоставляется право беспрепятственного въезда в Россию, фактиче-

ски отменяющее разрешительный порядок и вводящее уведомительный режим их пребывания на территории нашей страны. При этом от мигранта даже не требуется предъявить документ, подтверждающий владение заявленной профессией.

Странно, что при разработке столь серьезных документов наши законодатели даже не попытались обобщить зарубежный опыт.

Конечно, Москва не может смотреть на все это безучастно. Когда появились упомянутые законопроекты, московское правительство через Мосгордуму внесло свои предложения по их совершенствованию. Но к ним не прислушались. Создается такое впечатление, что не все депутаты Госдумы представляют себе все возможные последствия принимаемых ими решений.

По итогам нынешнего московско-берлинского семинара мы попытаемся использовать немецкий опыт для того, чтобы повлиять на ситуацию, чтобы показать: есть цивилизованные способы решения проблемы нехватки рабочих рук, цивилизованные и грамотные способы развития миграционного законодательства.

Чуть ли не каждый день приносит нам грустную новость, связанную с плачевным состоянием электросетей и электроустановок: сгорел оптовый рынок, в общежитии пожар, в школе во время ремонта пострадали рабочие, менявшие электропроводку. Согласно официальной статистике Госэнергонадзора России, в стране ежегодно регистрируется около 11 тысяч случаев электротравматизма, а число погибших составляет 400-450 человек. Еще больший урон приносят пожары. В 2004 году в огне погибли 1930 человек, причем 1123 из них стали жертвами огненной стихии в жилых домах, школах, интернатах и других зданиях, относящихся к социальной сфере. Анализ этой тяжелой статистики показывает, что каждый третий пожар в жилом секторе произошел из-за неисправности электроустановок, неквалифицированного их проектирования и монтажа, неправильной эксплуатации. По сути дела из-за чьей-то халатности только за один год в России огонь уничтожил 65 тысяч строений стоимостью порядка 100 миллиардов рублей. Для сравнения - бюджет самой богатой области страны - Московской - составляет 105 миллиардов рублей.

Вот, собственно, масштаб проблемы, которая в последние годы стала просматриваться во всем своем объеме. Если сравнить эти цифры с подобной статистикой в странах Запада,



## ПРОФЕССИОНАЛЫ СПАСУТ ЭНЕРГЕТИКУ

**Владимир ТОЛМАЧЕВ,**  
ректор Московского института энергобезопасности и энергоснабжения

то там все на порядок благополучнее. И мы в какой-то мере пытаемся ужесточить нормативную базу, требования к электроустановкам, монтажу дополнительных защитных устройств, приведя их в соответствие с западными стандартами. Но число аварий, ЧП, к сожалению, не снижается. Конечно, одними инструкциями беду не остановишь, когда фонд электротехнического оборудования стареет год от года. Но есть и еще одна причина, которую мы порой упускаем из внимания, - это пресловутый человеческий фактор. Там, где работают высококлассные специалисты, ЧП и аварии крайне редки. Возьмите, к примеру, опыт эксплуатации электротехнического хозяйства комплекса зданий Московского университета на Воробьевых горах.

МГУ построили полвека назад, и полвека все оборудование там ис-

правное. А причина проста - в университете есть надежно работающая энергетическая служба, укомплектованная грамотным персоналом, которая регулярно проводит планово-предупредительные ремонты и следит за правильностью эксплуатации электроприборов. Но подобные примеры для страны отнюдь не показательны.

Когда 15 лет назад экономику страны начали переводить на рыночные рельсы, то первыми жертвами «реформ» стали энергослужбы предприятий и работники, отвечающие за соблюдение техники безопасности. Специалистов этого профиля увольняли беспощадно. Таким образом, за 15 лет мы фактически повсеместно уничтожили электротехнические службы. А сегодня ломаем голову: как компенсировать эту потерю?

Сегодня многие вузы ориентируются на подготовку специалистов широ-

кого профиля - менеджеров, в том числе и управленцев в энергохозяйстве городов. Но практика показывает, что такие «широкие» специалисты слабо знают конкретные объекты управления - энергетические и электрические установки, особенно в части обеспечения надежности и безопасности их работы. Отсюда аварии, отсюда и энергетический коллапс, охвативший столицу 25 мая 2005 года, который выявил профнепригодность иных энергетиков и руководителей от энергетике.

Существующая система подготовки инженеров-энергетиков неэффективна, затратна для государства. Лишь немногие из выпускников профильных вузов приходят трудиться в энергетический комплекс. Большинство предпочитает работать не по специальности, а там, где платят деньги...

Конечно, недопустимо, чтобы специалисты-энергетики получали мизерную зарплату. Необходимо повысить престиж специальности. Ведь если мы не вырастим сегодня высококлассных специалистов, то завтра не только работать, но и учить будет некому.

Каким же образом предстоит решать кадровую проблему? На мой взгляд, необходим госзаказ на подго-

товку специалистов для конкретного города, области. Необходимо определить число специалистов, уровень их квалификации, и так далее.

Но кроме инженеров нужны и квалифицированные техники, рабочие. Найти грамотного электромонтера, электродизелиста сегодня проблема. Существовавшая долгое время отлаженная система профтехобразования сегодня реформируется. Федеральные власти снимают с себя ответственность за подготовку таких кадров, сокращается число профильных образовательных учреждений. Кто же будет обслуживать электроустановки и заниматься их ремонтом?..

Я полагаю, что проблему подготовки электротехников и рабочих можно решить, используя многоканальное финансирование: со стороны государства и со стороны предприятий, обеспечивающих работу энергокомплекса. При таком подходе можно решить и социальную проблему - дать образование детям из малообеспеченных семей, а впоследствии - и достойную работу.

Словом, пора возвращаться к старому проверенному лозунгу: «Кадры решают все!» Без грамотных специалистов положение в энергохозяйстве страны мы не выправим.



## ПЯТЬ ЖИЗНЕЙ И АЛМАЗ В НЕДОДАЧУ

**Александр ЧУДАКОВ,**  
корреспондент  
«Московской среды»

В 1829 году подстрекаемая англичанами толпа фанатиков разгромила российское посольство в Тегеране. Погиб и сам российский посланник - Александр Сергеевич Грибоедов.

Похмелье было тягостным: с горных перевалов неотвратимой карой сверкнули штuky стальных полков Кавказского корпуса ужасного сержанта Ермолов-паша. Мушкетеры на минаретах зашлись в тоскливых молитвах...

«Уважение к России и ее требованиям - вот все, что мне нужно», - писал Александр Сергеевич незадолго до гибели в письме к своему другу князю Чавчавадзе.

И уважение такое было оказано. Немедленно. Полной мерой. Кровавая вакханалия верноподданного стоила сиятельному шаху добровольной уступки России половины Иран-

ского Азербайджана. В Санкт-Петербург снарядили специальное посольство, которое преподнесло Николаю алмаз «Шах» - ныне один из самых знаменитых в мире. Не от великой скорби. Просто в Тегеране прекрасно понимали: иначе - все сметающая казачья лава и не знающий пощады Ермолов-паша, кстати, личный друг убитого русского посланника...

Больше никаких массовых вероломных акций против царских ли, советских диппредставителей на память не приходится. Хотя случались отдельные демонстративные нападения, провокации, обычное хамство, наконец...

То, что произошло на минувшей неделе в Багдаде, - чудовищно. Чудовищно по своей жестокости, бессмысленности и немотивированности.

Итак, место действия - наи-

более безопасный, дипломатический, якобы полностью контролируемый международными силами район иракской столицы. Поездка россиянина, видимо, была самой банальной и рабочей. Об этом я сужу по составу участников трагедии: водитель, два охранника, повар посольства, дипломат в ранге третьего секретаря. Ехали за продуктами для посольства. И вдруг, посреди бела дня - кинжальный огонь из автоматов, бездыханное тело Виталия Титова на асфальте, исчезновение всех остальных. И снова - тишина. Тишина в эфире, тишина в Интернете, никаких требований, никаких «взятий ответственности». Никто ничего не видел, никто ничего не знает. Долгие, как вечность, две недели неизвестности и молчания. А потом словно прорвало: в сети появилась целая орава «армий», «бригад» и «мучеников», ни к селу, ни к городу потребовавшая... в срок восемь часов вывести российские войска из Чечни.

Впрочем, и этих несурзных сорока восьми часов дожидаться не стали: показали содрогнувшегося миру ролик о том, какую лютую смерть при-

няли наши ребята. И - все. Алмазов никто не слал.

Осудил это злодеяние Совет ООН. Выразили сожаления и соболезнования главы иностранных государств, что-то там промямлили американские полководцы.

Впервые открытой в подобной ситуации была реакция нашего президента, отдавшего приказ спецслужбам: где угодно найти и уничтожить мерзавцев. Найти и уничтожить! Без всяких там адвокатов и прокуроров. Именно так давно и успешно действует израильский «Моссад», без сроков давности и географического выбора. Вспомнить хотя бы нацистских военных преступников или незавидную судьбу террористов, уничтоживших израильских олимпийцев в Мюнхене. Ведь всех мossaдовцы достали, ни одна гадюка не спаслась!

...Не покидают горечь и грусть. И не только от трагизма произошедшего. Еще и оттого, что нет сегодня той, грибоедовской, России. Противоречивой, неоднозначной, любимой до обожествления и ненавимой до животного ужаса.

Мотивы тех, шахских погромщиков, хоть понять мож-

но: ведь только что Персия потерпела тяжкое поражение в войне с николаевской Россией. Может быть, эти, нынешние варвары не ведали, что творили? Да нет, ведали: дипломатические номера, хорошо видящая на лобовом стекле табличка с надписями «российское посольство» по-арабски и по-английски.

Каким могли быть претензии к России, хотя бы и у отморозков? Российских войск в Ираке не было и нет. Москва всегда более чем сдержанно относилась к американской авантюре, особенно после того, как никакого оружия массового поражения у Багдада не обнаружилось, и «освободительный поход» обернулся неприкрытой агрессией Вашингтона и его сателлитов против суверенного государства. И уж арабам ли обижаться на Советский Союз и его правопреемнику России, крививших, поивших, вооружавших десятилетиями и все больше на халыву «прогрессивные» арабские государства.

Особый разговор о так называемых «международных силах». Войска США и их союзников вот уже третий год не могут взять под контроль оккупированную страну. Заметьте, не горную (горную войну и вправду никто никогда не выигры-

вал), а полупустынную столешницу! Даже в городах (у нас, кстати, в Афганистане с этим вопросом вообще не было) земля, говоря языком пропагандистских штампов, горит под ногами оккупантов. Шестьсот (!) терактов в неделю по всей стране - хорош «контроль»!

После трагедии наши потребовали от объединенного командования усилить охрану российского посольства. И что же? Отмахнулись, как от надоедливой мухи, словно и не услышали: все те же бетонные блоки на пустынной улице перед посольством без единого солдата коалиции...

За неполные двести лет после гибели Александра Грибоедова, Россия прошла тернистый путь. На последнем его отрезке с нашей мочегуей и гордой Родиной, некогда способной влиять на важнейшие векторы мировой политики, считается все меньше. Слаба стала она, разграблена и унижена своими же доморощенными лиховедами. В том числе и здесь, на Востоке, нет нашего былого веса и влияния. А вот на Западе высокомерно учить нас любят по-прежнему. Демократии, общечеловеческим ценностям. Хамить стали уже не исподтишка, а в открытую - и на Западе, и на Востоке...