

Евгений Васильевич, структурное подразделение комитета, в котором вы работаете, создано не так давно - меньше года назад. Какие функции оно должно выполнять?

- Многие объясняют название управления - организация трудового обмена. Миграционные процессы оказывают все более заметное влияние на все стороны нашей жизни, изменилась - и продолжает меняться - и структура рынка труда: на нем увеличивается доля иностранных работников. В связи с этим возникает масса проблем экономического, социального и даже нравственного порядка.

Специалисты нашего управления занимаются вопросами миграции с начала 90-х годов, которые решали более или менее успешно... Однако полтора десятилетия - вовсе не большой срок для миграционных органов. Которые к тому же чуть ли не каждый год реформируются, в том числе не до конца продуманно. Это приводит, к сожалению, к потере уникальных специалистов. Поэтому настоящих профессионалов осталось немного, несмотря на то что миграция ставит перед органами власти все новые и новые проблемы. Главная задача управления - обеспечить руководство города необходимым инструментарием по решению вопросов трудового обмена и миграции населения в интересах жителей Москвы.

В прошлом году правительство Москвы приняло Московскую городскую миграционную программу на 2005 - 2007 годы, ответственным за реализацию которой является наше управление. Мы также координируем деятельность городских исполнительных органов власти по выполнению данной программы. Значительное внимание уделяется работе в этом плане с административными округами.

Трудовая миграция давно стала привычным и управляемым явлением во всем мире. Из стран с избыточными трудовыми ресурсами они перетекают туда, где образуется их недостаток, а теперь это явление активно развивается и в России. Что же тут опасного? Ведь вы не станете отрицать, что Москве требуются рабочие руки в дополнение к тем, что может предоставить постоянное, а тем более коренное население столицы? Плюс ко всему доля пенсионеров и других нетрудоспособных людей в городе все время увеличивается. Словом, трудовая миграция - явление объективное. Она неизбежна и даже необходима. Другое дело, чего в этом явлении сегодня больше для Москвы - положительного или отрицательного?

- Если оценивать, как она организована и управляется сегодня, - больше отрицательного. Судите сами: социальные психологи утверждают, что коренное население начинает ощущать дискомфорт, если «чужаков» в социуме десятая часть. При 12 процентах становится реальным возникновение конфликтов. В Москве же приезжих около 35 процентов! Дневное население города с учетом всех миграционных потоков, включая «маятниковую» миграцию из Подмосквья, возрастает на 4 миллиона человек.

Неудивительно, что москвичи еще и от этого испытывают постоянный стресс. Повышенную нагрузку несут все звенья городской инфраструктуры, правоохранительные органы. И, заметьте, мы сейчас оперируем официальными цифрами легальной миграции. Фактически неучтенных трудовых мигрантов в Москве из стран ближнего зарубежья на порядок больше, чем зарегистрированных. Мы считаем, что последних около 180 тысяч. Согласитесь, что в этих условиях трудно призывать к толерантности.

Кроме того, действующее миграционное законодательство в значительной степени ограничивает участие субъекта Федерации, которым является Москва, в регулировании миграционных процессов. Поэтому комплексный подход, положенный правительством Москвы в основу регулирования миграции, стал жизненно необходимым. Он обусловлен проблемами, которые порождает хлынувший в российскую столицу ничем и никем не ограниченный поток людей, ищущих работу.

В рамках городской миграционной программы мы работаем по двум основным направлениям: защита права на труд москвичей и иногородних граждан и защита прав трудовых мигрантов. Причем первое направление является приоритетом.

А почему? Ведь уровень безработицы в Москве гораздо ниже, чем в среднем по России, и даже в абсолютных показателях невелик - 0,6 процента. На первый взгляд рабочие места у москвичей никто не отбирает, мигранты занимают на рынке труда свободную нишу - низкооплачиваемые, непрестижные рабочие места, не требующие высокой квалификации.

- Это миф позавчерашнего дня, причем

опасный сегодня миф. Процент безработицы в столице действительно невелик, но посмотрите на ее структуру! Кто ищет и не может найти работу в Москве? Инженеры-строители, архитекторы, авиаконструкторы... Может быть, набирающие темпы экономика и социальная сфера столицы не нуждаются в таких специалистах? Отнюдь. Просто работодатели предпочитают приглашать специалистов из стран ближнего и дальнего зарубежья, которые согласны на низкую, по московским меркам, зарплату - 8-10 тысяч рублей, на проживание в отры-

жном опыте? Есть страны - Франция, Германия, Израиль, которые в различных вариантах и с разной степенью эффективности решают проблемы трудовой миграции. Нельзя не учитывать и последний тревожный сигнал - увеличивающиеся масштабы незаконной миграции и усиливающиеся дестабилизационные тенденции, в том числе и на этнической почве.

Конфликты на национальной почве вспыхивают там, где высока социальная напряженность. Основа для такой напряженности в первую очередь закладывается

тренного объема привлечения иностранных работников в целом по городу); Молдова - 36 тысяч человек; Китай - 27 тысяч; Таджикистан - 18 тысяч; Узбекистан - 16 тысяч; Турция - 13 тысяч. Далее следуют: Азербайджан - 10 тысяч человек, Киргизстан - 8 тысяч, Армения - 6 тысяч. 5 тысяч человек из Вьетнама, 4 тысячи из Грузии и 2 тысячи из Казахстана.

Вы говорили о деградации рынка труда в столице. Это ведь связано не только с тем, что трудовые ресурсы Москвы «разбавляются» иностранной рабочей силой невысокой квалификации, но и с тем, как уже упоминалось, что из Москвы немало прекрасных специалистов, образованной молодежи и ученых выехали

- Наше положение сейчас очень непростое. Принятые в июле этого года миграционные законы, безусловно, послужат упрощению порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы. Это приведет к тому, что поток дешевой легальной рабочей силы станет еще полноводнее - это усугубит положение на московском рынке труда, усилится конкуренция, давление на национальные трудовые ресурсы возрастет. Наше управление, правительство Москвы предложили десятки поправок в федеральный закон, но большинство из них отклонено. Мы будем обращаться к федеральному законодательству снова и снова, аргументы у нас вполне весомые.

Евгений ЧЕРНЕЦОВ:

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ: ЗЛО ОБЕРНУТЬ ВО БЛАГО

Евгений Васильевич ЧЕРНЕЦОВ родился в 1949 году. Окончил Московский станкостроительный техникум, а затем философский факультет МГУ им. М.В. Ломоносова.

Преподавал, работал в Совете по делам религий при Совмине СССР, в Федеральной миграционной службе России. За оказание помощи населению в зонах межнациональных конфликтов награжден орденом Мужества.

В декабре 2005 года назначен заместителем начальника Управления организации трудового обмена Комитета межрегиональных связей и национальной политики г. Москвы.

Автор ряда публикаций в российских и зарубежных СМИ по проблемам свободы совести и миграции.

ве от семьи в общежитиях. В Москве не так уж мало трудовых мигрантов, которые работают артистами, врачами, педагогами... Выгодное работодателям занижение оплаты труда специалистов ведет к деградации столичного рынка труда: москвичи, не выдерживая конкуренции с дешевой рабочей силой, либо дисквалифицируются и меняют профессию, либо ищут работу за рубежом; выпускникам московских высших учебных заведений становится все труднее найти работу по специальности на предприятиях города - отсюда утечка умов.

И не только выпускникам вузов! В жилищно-коммунальном хозяйстве - в частности, в сфере эксплуатации, благоустройства, ремонта жилищного фонда - та же картина: коммерческие фирмы выигрывают тендеры на эксплуатацию жилищного фонда, предлагая дешевые услуги, а стоимость их снижают в основном за счет низкой заработной платы. Есть ли какие-то законы, защищающие права на труд постоянного населения?

- Есть Федеральный закон № 115-ФЗ от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Статья 18 этого закона закрепляет принцип приоритетного использования национальных трудовых ресурсов. Но, как показывает практика, этого уже недостаточно. Необходимо разработать и принять антидемпинговое законодательство, которое запрещало бы работодателю намеренно занижать заработную плату.

Вы считаете, что антидемпинговые законы решат основные проблемы, связанные с трудовой миграцией?

- Конечно, нет. Но это одна из мер, опробованная во многих странах, и ее надо принять и на российском федеральном уровне. Наше подразделение в меру своих возможностей работает в нескольких направлениях: мы проводим социологические исследования, чтобы изучить и нынешнее состояние рынка труда, и тенденции его трансформации; выработаем совместную стратегию с профсоюзными организациями; ведем диалог с бизнес-сообществом; проводим консультации в Государственной думе и Совете Федерации. Наконец, мы изучаем опыт других стран, которые в свое время уже прошли путь, на который Москва вступила недавно. Почему же не учиться на чу-



на рынке труда. У людей нет постоянного стабильного заработка, они чувствуют себя ущемленными в жизненных правах и начинают обвинять в этом тех, кто «понаехали тут». Нерешенные, загнанные в тень проблемы трудовой миграции могут иметь самые серьезные социальные и политические последствия.

А какие меры вы считаете эффективными в контроле за трудовой миграцией?

- Например, введение визового режима со всеми странами, откуда поступают в Москву трудовые ресурсы. Чтобы учитывать и регулировать количество и качество иностранной рабочей силы. С теми странами, граждане которых выезжают в Москву по визам, мы могли бы заключать соглашения о квотах. Для Москвы мы определили квоту в 120 тысяч человек в год. Сейчас количество нелегальных мигрантов, по оценкам наших специалистов, как я говорил, на порядок выше.

В каких отраслях мигранты чаще всего находят применение своим силам?

- Больше всего приезжих занято в торговле - 41 процент от общего количества; 32 процента - в строительстве; 11 процентов - на транспорте; на промышленных предприятиях, на предприятия городского хозяйства привлекается примерно 5 процентов.

А какие страны - экспортеры рабочей силы лидируют в столице по количеству своих сограждан, официально работающих в Москве?

- В этом году и по прогнозу на 2007 год самыми крупными экспортерами рабочей силы являются и останутся: Украина - 95 тысяч человек (38 процентов от предсумо-

и продолжают выезжать за рубеж. Ваше управление делает попытки изменить ситуацию?

- Мы ведем мониторинг кадрового обеспечения науки и промышленности города. Определена потребность в специалистах, мы выявили причины оттока за рубеж выпускников столичных вузов. Созданы территориально-отраслевые комплексы профессиональной подготовки специалистов, инновационно-производственные технопарки. Аналитически нам картина ясна, но изменить ее мы пока не можем. Основной причиной такой безрадостной ситуации остается, как я уже говорил, демпинговая оплата труда. У правительства Москвы есть финансовые возможности, есть план действий по изменению ситуации, но руки связаны рамками федерального законодательства, которое запрещает реализовать конкретные меры для формирования, регулирования рынка труда в столице.

Стало очевидным, что федеральное законодательство фактически лишило субъекты Российской Федерации, в том числе и Москву, права регулировать миграционные процессы. Но это почему-то назвали совершенствованием нормативно-правовой базы, хотя на самом деле у региональных властей отняты эффективный рычаг воздействия на социально-экономическое развитие регионов и формирование рынка труда. Но Москва не просто регион - столица всегда инициировала принятие поправок к федеральным законам, защищая свои интересы, а тем самым интересы всех российских регионов. Видимо, и сейчас вы не сидите сложа руки, ожидая милостей из центра?

С 2007 года в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ у столиц, как и у всех субъектов Федерации, появится, надеюсь, возможность реализовать какие-либо меры на своей территории, которыми будут переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственной политики в области занятости населения.

Евгений Васильевич, Москва - субъект не только Российской Федерации, за последние десятилетия она стала субъектом мировой экономики. Движение трудовых ресурсов идет по всему миру: с Востока, Азии - на Запад. Москву этот поток не минует...

- Поэтому в столице и создано Управление организации трудового обмена. Обмен нужно регулировать, направлять в интересах населения столицы, развития города. Трудовая миграция может быть и благом, и злом для Москвы. У трудовой миграции есть свои особенности по сравнению, скажем, с ситуацией в политической или военной сфере. Мы эти особенности изучаем, анализируем. В следующем году нам будут приданы функции по выдаче заключений о целесообразности привлечения и использования иностранных работников в той или иной городской отрасли. А законодательная власть столицы получит право принимать собственные правовые акты в области занятости населения. Тогда мы сможем реально защитить интересы москвичей в трудовой сфере, а трудовой обмен поставить на службу родному городу.

**Беседа вел
Александр ЗАРЕЧНЫЙ,
Наталья КРАСОВА**