



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

■ По экспертным оценкам, в Москве около 3 миллионов иностранных мигрантов (при постоянной численности населения 10,4 миллиона человек). Из них 1 миллион – выходцы из стран дальнего зарубежья и 2 миллиона – из зарубежья ближнего.

■ Среди мигрантов преобладают люди трудоспособного возраста. На рынок труда столицы привлечены граждане 101 страны мира. Наиболее крупные экспортеры рабочей силы – Украина, Молдова, Китай, Вьетнам и Турция. Представлены также выходцы из Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Армении, республик бывшей Югославии и Грузии.

■ Иностранцы заняты в торговле, общественном питании и бытовом обслуживании, строительстве, на транспорте, в связи и промышленности. Преобладают рабочие строительных специальностей, а также водители автомобилей, дорожные рабочие, дворники.

■ Самую значительную деловую активность в Москве проявляют «новые» мигранты из Азербайджана. В основном торгуют на рынках, контролируют посредничество между оптовой и розничной торговлей овощами и фруктами. Также заняты на предприятиях общепита (шашлычные, кафе, рестораны).

■ В Москве находятся, по разным данным, от 30 до 100 тысяч китайцев. Из них около 40 процентов торгуют на рынках, 15-20 процентов находят себе применение в сфере услуг и в общепите (центры традиционной китайской медицины и косметологии, «китайские» гостиницы, рестораны).

■ В прошлом году приезжие совершили в Москве около 32 тысяч преступлений (в том числе граждане СНГ – почти 14 тысяч).

Сегодня работать в Россию прибывают миллионы граждан бывших союзных республик СССР, а также жителей стран дальнего зарубежья. При этом Москва – крупнейший финансово-экономический центр России – превратилась в своего рода Мекку для мигрантов. В Москве их число ежегодно прирастает если не сотнями, то десятками тысяч. При этом, по расчетам специалистов Международной организации труда (МОТ), большинство гастарбайтеров находятся у нас нелегально. Проверки правил использования иностранной рабочей силы на столичных предприятиях показывают, что на каждого законного мигранта приходится от 15 до 20 незаконных, не имеющих необходимых документов на право работы в Первопрестольной. Как изменить ситуацию к лучшему? Об этом – в нижепубликуемых материалах...

ПОЧЕМУ МОСГОРТРАНС НЕ В ТРАНСЕ

П риток иногородней рабочей силы, с одной стороны, дает возможность устойчиво работать многим предприятиям жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, торговли, промышленности столицы. Но, с другой стороны, несет в себе потенциальную угрозу ее экономике. Не секрет, что мигранты работают нелегально. А нелегалу какой смысл уплачивать те же налоги в казну?

Однако есть и примеры привлечения трудовых ресурсов из регионов России и зарубежных стран в хозяйство столицы на вполне законном основании. Не первый год именно так работает, например, ГУП «Мосгортранс». Об опыте этой работы «МС» рассказывает начальник службы кадров предприятия Владимир ГУСЕН.

- Владимир Викторович, проблема дефицита специалистов, особенно рабочих профессий, актуальна для многих предприятий городского хозяйства. Далеко не каждому удается ее решить. А Мосгортранс находит решение. Как?

- Для начала несколько цифр. Общая численность работающих в Мосгортрансе составляет ни много ни мало 40 тысяч человек, включая водителей, ремонтников, иные рабочие специальности. Примерно половина водителей – не москвичи.

Жизнь заставляет нас привлекать иногородних рабочих. Не скрою, жители столицы идут к нам неохотно. Вот и приходится привлекать иногородних. У нас трудятся как жи-

тели различных регионов России, так и граждане Украины, Молдавии, Узбекистана.

Кстати, нынешний контингент иногородних и иностранных водителей в Мосгортрансе уже устоялся. Отработав по контракту год, люди, как правило, у нас остаются работать и дальше. Процент тех, кто не возвращается после очередного отпуска, весьма незначителен. Водители у нас работают годами, по 5-6 и более лет. Возможно, способствует тому высокая заработная плата на нашем предприятии.

- И что представляет собой эта «высокая заработная плата»?

- На руки водитель получает не менее 30 тысяч рублей в месяц, некоторые даже больше. По-моему, для москвичей это нормальный заработок, а для иногородних и иностранцев вообще высокий. Одно можно сказать определенно: такой заработок способствует росту престижа профессии. А ведь кроме него наши работники пользуются всеми социальными льготами, положенными по закону, существуют у нас и льготы по выходу на пенсию.

- Кому из мигрантов вы отдаете предпочтение при наборе водителей?

- При подборе работников отдаем предпочтение гражданам России. Для нас лучше, если это будут жители Московской области. Публикуем приглашения на работу в региональных СМИ. Когда тот или иной сотрудник уезжает в отпуск на родину, просим, чтобы он привозил с собой земляков.

- Не осложняет ли трудоустройство коренных москвичей наплыв в Москву иногородней рабочей силы?

- Могу заверить: москвичей мы не притесняем. Если в автопарк придет москвич и скажет, что хотел бы у нас работать, мы только поприветствуем такое решение. Увы, далеко не каждому москвичу наша спокойная профессия нравится даже за высокую зарплату.

Для нас, работодателей, гораздо проще иметь дело с москвичами, чем с иногородними или иностранцами. Известно, нужно приложить немало усилий, чтобы получить официальное разрешение на их привлечение. Но повторно: мы пока вынуждены привлекать иногородних и иностранцев. У нас даже с ними по-прежнему недокомплект водителей.

- Владимир Викторович, что, на ваш взгляд, следовало бы предпринять властям столицы для усовершенствования механизма привлечения иногородней рабочей силы в Москву?

- Решить самый большой вопрос для всех организаций, привлекающих рабочую силу из России и зарубежья, – вопрос с жильем. Для иногородних рабочих нужно строить гостиницы упрощенного типа. Особенно остро в Москве ощущается недостаток не пяти- или трехзвездных отелей, а именно таких гостиниц, где цена проживания была бы доступной. Знаю, что программа их строительства уже существует. Будет она реализована, тогда и нам станет намного проще работать.

Наталья КУЗНЕЦОВА

С МНЕНИЕ

Александр ПАВЛИЧЕНКО,
директор Центра занятости ЦАО:

НЕЛЕГАЛА ЗАКОН ИСПРАВИТ



Работодатели по-прежнему предпочитают использовать мигрантов нелегально. При этом на рынке теневой миграции давно сложились свои правила игры и зоны влияния. Участники этого рынка делятся на «купцов» – работодателей, «дачников» – работников «аристократии» (строительство дач, коттеджей), «квартирников» – средний слой (евроремонт жилья) и низший слой – выходцев из Средней Азии, исполняющих самую непривлекательную работу. Существует у рынка теневой миграции и своя служба занятости – посредники, занимающиеся трудоустройством нелегалов. Действуют биржи труда на Ярославском шоссе и у Ярославского вокзала, существуют их филиалы около основных строительных рынков.

В городе давно сложилось и четкое национальное распределение по видам занятости. Китайцы, вьетнамцы – это в основном торговля, выпуск конфектной продукции. Армяне – дешевый автосервис, извоз, дорожные работы. Украинцы, молдаване – стройка. Азербайджанцы – рыночная торговля.

Таджики, узбеки, киргизы – уборка, обслуживание рынков.

Ясно, что бесправный нелегал удобен для работодателя. Он делает продукцию и услуги дешевле, чем у конкурентов, соблюдающих закон. Привлечь же работодателя, использующего труд нелегала, по статье УК РФ за «Организацию незаконной миграции» довольно сложно. Он ведь сам не занимается организацией незаконного ввоза мигрантов.

Что же делать? Как решить все эти проблемы? Очевидно, только регулированием рынка труда. В нынешних условиях это не прихоть, а насущная потребность.

Конкретно выход видится в формировании механизма управления трудовой миграцией. Нужна, во-первых, концепция, которая дала бы ответы на следующие вопросы: какие объемы миграции необходимы в ближайшем и в отдаленном будущем, каково распределение миграционных потоков и по районам, и по сферам экономики, каковы критерии приема трудовых мигрантов?

Во-вторых, на мой взгляд, реальный механизм внедрения государства в регулирование рынка труда мигрантов стала бы биржа труда, где будет сформирована база данных о вакансиях для иностранной рабочей силы. Заявки следует принимать от работодателей, законно имеющих этот статус и готовых обеспечивать условия труда и быта.

В-третьих, необходим информационный центр, доступ к которому будущий гастарбайтер должен иметь уже у себя на родине. Сейчас ведь основная часть потенциальных мигрантов получает информацию о воз-

можностях трудоустройства в Москве у себя на родине от родственников и знакомых, работающих в столице, как правило, нелегально. Легко представить, что это за «инструктаж»!

Наконец, в особом внимании нуждается организация формирования и оценки спроса работодателей на привлечение иностранцев с учетом потребностей города. Не секрет, что действующая практика квотирования не совсем объективна. Как определяется, сколько городу нужно водителей, продавцов, строителей? Кто ведет мониторинг привлечения иностранной рабочей силы в округе, в городе?

До февраля 2003 года существовали межведомственные комиссии и городские отраслевые комиссии. В их состав входили представители местной власти, служб занятости, инспекции по труду, центров санитарного надзора, работодатели. Комиссии работали, знали ситуацию, проверяли условия труда и быта мигрантов. Убежден, что пришла пора эти комиссии возродить – тем более что с 1 января 2007 года часть федеральных функций передается субъектам РФ.

Ну а определившись с потребностями города в рабочих, можно и нужно открывать постоянные пункты набора специалистов в близлежащих областях самой России, затем – в странах СНГ. В Москве давно сложился спрос на определенных специалистов. Было бы правильно практиковать выдачу разрешений на привлечение таковыми по упрощенной схеме. По такой же схеме можно организовать привлечение иногородней и иностранной рабочей силы и на сезонные работы продолжительностью 2-4 месяца...

Инструкцию для гастарбайтера я увидел в правозащитном центре «Миграция и право» при фонде «Таджикистан». Брошюра эта, изданная немалым тиражом, призвана облегчить положение таджиков, оказавшихся в России. Поскольку положение нередко незавидное, брошюра подробно объясняет, как вести себя в новой обстановке, разъясняет правила поведения мигранта в нестандартных ситуациях, дает советы, куда звонить в таких ситуациях.

ЦЕНТР СПАСЕНИЯ... ОТ ПРОБЛЕМ

Т елефоны в небольшом помещении центра звонят не переставая. Простая о встрече, спрашивают совета, хотя проконсультироваться. В основном диалоги ведутся на родном языке. Это понятно: центр работает с людьми, которые, как правило, плохо говорят по-русски. Или не хотят говорить.

Однажды позвонил молодой человек и отказался говорить, услышав, что ему ответили по-русски, – рассказывает исполнительный директор центра Борхотун Искандархонова. – Мигранты почему-то считают, что в общении не на родном языке утрачивается доверие. Причем так считают не только мигранты-таджики. Как-то сюда обратился приезжий из Узбекистана. Не рассказывал о своей проблеме до тех пор, пока с ним не вступила в диалог юрист центра – этническая узбечка.

Число обращений в центр доходит до 450 в месяц. Как правило, людям требуется что-то прояснить, получить правовую или иную информацию. Все вопросы, которыми занимается центр, можно расположить в такой последовательности. На первом месте – невыплаты зарплаты мигрантам, работающим на предприятиях и стройках Москвы и Подмоскovie. Далее следуют обращения за помощью в выходе из спецприемников и отправке депортируемых на родину, в поиске утраченных документов и в установлении личности задержанных. К сожалению, есть в этом перечне и обращения пострадавших от скинхедов. Обращаются даже за помощью в транспортировке тел погибших и умерших.

- Ежемесячно приходится отправ-

лять в Таджикистан от четырех до семи тел погибших, – говорит юрист центра Мунира Назариева. – Основная причина смертей – производственный травматизм. По таким случаям, как правило, никаких расследований инспекция труда не проводит. Поскольку мигранты работают без оформления по трудовому законодательству, доказать, что человек погиб во время работы, практически невозможно. Этим пользуются работодатели.

Самое большое, чего можно ждать от добросовестного (если такой термин здесь уместен) работодателя, – это оплата расходов по транспортировке тела погибшего работника на родину. Но часто и этого нельзя добиться. Деньги на гроб и перевозку груза-200 приходится собирать среди родственников несчастливого или в диаспоре. Хорошо хоть, что порой приходят на помощь руководители ритуальных служб столицы. Когда узнают, что погибший – мигрант, а деньги на отправку его тела собраны буквально по копейке, то делают значительные скидки по оплате услуг.

Впрочем, у мигрантов немало и других проблем. Невыплаты зарплаты или обман при расчетах – довольно распространенное явление. В центре даже ведут своеобразный черный список подобных фирм. Правда, список пока не функционален. Он есть, но применить его практически невозможно: люди обращаются сюда уже постфактум, и что-либо посоветовать им поздно. Разве что не идти больше в эту фирму. Но мигрант и сам туда не пойдет.

Дел много. Три юриста центра

«Миграция и право» без работы не сидят.

Миграция – вопрос многотрудный и разноплановый. Это и вопросы адаптации, преодоления культурных различий, это и вопросы обеспечения нормального жилья, это и регулярные медосмотры, это и обучение детей в столичных школах. Естественно, всех сторон столь сложного процесса никакая общественная организация охватить не в состоянии, и центр «Миграция и право» не исключение. Но его можно рассматривать как некую модельную структуру, в которой наработан определенный опыт регулирования наиболее типичных нестандартных ситуаций, возникающих во взаимоотношениях мигрантов с органами власти и экономическими организациями Московского региона.

Но, как знать, возможно, этому центру, как и подобным ему организациям, станет легче работать после вступления в силу изменений к закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» с 15 января будущего года. Какая-то часть вопросов, касающихся положения мигрантов и использования их труда, будет снята. Иностранцы смогут получить разрешения на работу самостоятельно: это узаконит их пребывание и труд в России.

Иное дело, что фактически нововведения в таком непростом вопросе, как трудовая миграция, станут реалией жизни не сразу. Да и изменения в законе касаются граждан отнюдь не всех республик бывшего СССР.

Азат ПРИМОВ