

ЧТО НАМ ДЕЛАТЬ С НЕЛЕГАЛОМ

То, что растет незаконная трудовая миграция, давно уже не секрет. Что порождает этот процесс? И главное, можно ли поставить его в законные рамки? Если да, то как?

Оказывается, можно - и требуется для этого совсем немного. Надо лишь прежде всего сделать менее заорганизованным оформление разрешения на каждого конкретного работника. То есть устранить основную причину, побуждающую работодателя привлекать незаконных мигрантов.

Вот типичный пример. Земляные работы, работы по заливке фундамента и возведению цоколя ведутся 2-2,5 месяца. Потом выполнивший их работник не может участвовать в дальнейшем строительстве. Почему?

Да потому, что карточка-разрешение выдана ему только на эти виды работ и на конкретной стройке, не давая права бетонщику стать сварщиком или трудоустроиться на другом объекте. А он работать хочет! Ну и что ему остается, как не стать нелегалом?

Установленный порядок использования иностранной рабочей силы не способствует обеспечению строительного комплекса кадрами на законном основании. Отсюда и негативные последствия - не только для рабочих, но и для работодателей. У них при нынешнем порядке тоже возникает не-

мало проблем. Не имея права «доиспользовать» того же бетонщика в ином качестве на следующем этапе строительства, работодатель вынужден, чтобы избежать финансовых потерь от простоев, привлекать рабочих без официального оформления. Именно так многие иностранные работники и становятся незаконными трудовыми мигрантами.

Уяснив это, нетрудно дать ответ на вопрос: что же делать? Целесообразно внести поправки в действующую нормативно-правовую базу. То есть надо предоставить работодателю возможность самостоятельно определять квалификацию работника в течение всего срока действия карточки-разрешения. А мигранту, чтобы он не стал вынужденным нелегалом после увольнения с первой ра-

боты, надо предоставить право менять место приложения своих сил.

А разве, по большому счету, не требуется упростить и саму процедуру получения разрешения на работу? Мигрант попросту не захочет становиться нелегалом, если сможет получить карточку-разрешение как при въезде в страну, так и по месту регистрации своего временного пребывания. Кстати, благодаря этому и уже находящиеся в стране мигранты-нелегалы получили бы возможность легализоваться.

Что же получим в итоге? Предложение рабочей силы будет превышать спрос на нее на рынке труда. Увеличатся возможности работодателя в отборе более квалифицированных специалистов. А производство от этого окажется только в выигрыше.

Александр СЕМЧЕНКО,
генеральный директор
производственного
объединения «Теплотехника»

За последние 10 лет неузнаваемо изменился состав работников жилищно-коммунального хозяйства столицы. Некогда наши дворы убирали коренные жители столицы. Иногда подрабатывали метлой также и студенты, малооплачиваемые интеллигенты, пенсионеры-москвичи. Иное дело теперь. Уборка территорий жилых домов явно монополизирована мигрантами - в основном выходцами из среднеазиатских республик бывшего СССР.

ПРОФЕССИЯ - ИНТЕРДВОРНИК

Каковы причины и последствия «колонизации» столичного жилищно-коммунального хозяйства? Этот вопрос мы адресовали начальнику Объединения административно-технических инспекций города Москвы (ОАТИ), председателю городской конкурсной комиссии по проведению конкурса «Московский дворник» Ивану ИЩЕНКО.

Иван Сергеевич, сейчас на территориях, прилегающих к жилым домам и офисным зданиям, трудятся в основном выходцы из Таджикистана, Киргизии, Узбекистана и других стран СНГ. Как это объяснить?

Причины этого явления многоплановы: и социальные, и моральные, и финансовые. Однако главная причина, наверное, в том, что москвичей труд дворника сейчас привлекает мало, поскольку оплачивается недостаточно высоко. В редких случаях можно увидеть с метлой и лопатой разве что пенсионера, он подрабатывает, чтобы получить небольшую прибавку к пенсии. Что, в общем-то, неправильно: человек, отдавший лучшие годы труда, должен иметь не только формальное право на заслуженный отдых, но и фактическую возможность использовать это право.

На низкооплачиваемую дворничью работу соглашаются в основном мигранты: те, что приезжают из регионов России или стран ближнего зарубежья, где либо вообще нет работы, либо она не позволяет прокормить семью.

Не случайно же часть полученной зарплаты мигранты отправляют домой. По данным экспертов, в среднем гражданин Азербайджана ежемесячно посылает на родину около 5 тысяч рублей, гражданин Молдовы - до 4 тысяч, гражданин Узбекистана - 2200, гражданин Таджикистана - 1500 рублей...

Много ли дворников в Москве?

Согласно штатному расписанию их должно быть 51,7 тысячи. Укомплектованность составляет примерно 80 процентов. С таким положением пока можно мириться: многие дворники берут по полтора-два участка...

Как оплачивается их труд? Предоставляются ли им сейчас, как раньше, квартиры или комнаты?

За уборку одного участка дворник получает летом 6660 рублей, зимой - 7215 рублей в месяц. Машинисту уборочной машины, управляющему многофункциональным коммунальным агрегатом, за уборку одного участка в зимний период платят 9874 рубля в месяц. Служебная жилплощадь дворникам теперь не предоставляется. Для москвичей это тоже отрицательный момент. А приезжие довольствуются малым - комнатой, а то и полуподвальным помещением на несколько человек.

Очевидно, надо думать и думать, как закрепить москвичей в жилищно-коммунальном хозяйстве...

И как же?

Главные задачи - популяризация этой востребованной обществом профессии и поднятие ее престижа. А начинать, по всей видимости, следует с того, чтобы серьезно поднять уровень зарплат. За достойное финансовое вознаграждение соглашались работать и москвичи. А пока этого нет, рабочие места, хотим мы того или нет, будут занимать мигранты.

Лев РУДСКИЙ

РАЗМЫШЛЕНИЯ У ТРЕХ ВОКЗАЛОВ

Район площади трех вокзалов. Бригада рабочих в броских оранжевых жилетах старательно красит ограду и бордюры вдоль проезжей части. Подхожу. Завязывается разговор. По ходу разговора выясняется, что бригада эта состоит преимущественно из граждан Узбекистана.

- Тут мы подрабатываем, - рассказывает одна из женщин, назвавшись Асей. - Деньги, хоть и небольшие, никогда не помешают. Основная же наша работа - мести дворы и убирать подъезды...

Ася приехала в Москву вместе с мужем из небольшого узбекского города. Вместе и трудятся в жилищно-коммунальном хозяйстве столицы.

Зачем ехать узбекам за тридевять земель?

- Понимаете, - объясняет Ася, - там, у нас в городке, вообще работы нет. А здесь работу можно найти, хоть и черную. И самое главное, платят за нее стабильно. По московским меркам - немного, но нам хватает и на жизнь, и на то, чтобы еще родственникам деньги отсылать.

Позднее, уже в комнате общежития, которую им выделил наниматель, разговор продолжился. Я попытался, что влечет в холодную Москву жителей солнечного, теплого Узбекистана.

- Мы в Москве только затем, чтобы хоть что-то заработать и на скопленные деньги наладить жизнь дома, - отвечает на мой вопрос молодой дворник по имени Курбан. - Вот если бы платили зарплату на родине! А то ведь чуть не вся наша республика у вас в России.

- Но беретесь-то за самую черную работу, за которую платят копейки. Неужели такая работа вас устраивает?

- Зарабатываем примерно 8 тысяч рублей в месяц. По нашим меркам это хорошие деньги. В Узбекистане и половины не получили бы.

В российской столице который год трудятся сотни тысяч гастарбайтеров из ближнего зарубежья. Кто-то месяц-другой, кто-то практически постоянно. Среди гастарбайтеров немало мигрантов из Средней Азии. В возрасте и, как правило, не имеющие профессии, они устраиваются где только могут: на стройках и рынках, на улицах и во дворах города. И этот процесс нарастает: по оценкам экспертов, теперь узбекские чернорабочие встречаются у нас столь же часто, как таджикские и киргизские.

Валерья НИКОНЕНКО



Что день грядущий нам готовит?..

СМ ДОСЬЕ

● Объем денег, переведенных физическими лицами из Российской Федерации за рубеж, во втором квартале 2006 года по сравнению с первым кварталом увеличился в более чем полтора раза - с 815 миллионов до 1 миллиарда 29 миллионов долларов.

● По данным Центрального банка РФ, лидером в получении финансовых средств из России является Узбекистан. Граждане

этой страны во втором квартале 2006 года перевели на родину 210,1 миллиона долларов.

● От узбеков ненамного отстают украинцы, которые во втором квартале 2006 года отправили в свою страну 209,6 миллиона долларов. На третьем месте - граждане Таджикистана, которые перевели из России домой 187,4 миллиона долларов.

● Для сравнения: в Китае, США и Турции из Российской Федерации во втором квартале 2006 года поступило соответственно 48,4, 8,8 и 7,4 миллиона долларов.

15 января 2007 года вступят в силу два новых федеральных закона - «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Эти законы вызвали значительный интерес у наших читателей. В своих письмах в редакцию они просят рассказать о сути нововведений. Сегодня на вопросы читателей отвечают юристы правовой организации «Миграция. Московское притяжение».

Расскажите, что нового появилось в законе по учету иностранных граждан?

- Законом введено новое понятие - «миграционный учет», установлен и его порядок на территории Российской Федерации. Учет касается только иностранцев и предусматривает уведомительный принцип. При этом на иностранцев возлагается обязанность предоставлять о себе достоверные сведения, а также осуществлять другие юридически значимые действия. За несоблюдение последних предусмотрена ответственность.

Что является основанием для постановки иностранца на миграционный учет и для снятия с такого учета?

- Основание для постановки на учет - это въезд иностранца в РФ, регистрация его рождения, утрата российского гражданства. А с учета он снимается в случаях выезда из России, смерти, признания безвестно отсутствующим или умершим, а также при приобретении российского гражданства.

Как должен регистрироваться иностранец?

- По месту жительства и по месту пребывания. Регистрация по месту жительства в целом аналогична существующему порядку. Она производится органами Федеральной миграционной службы (ФМС) по месту нахождения жилого помещения.

НОВОМУ ГОДУ - НОВЫЕ ПРАВИЛА

При этом требуется наличие, в частности, документов, подтверждающих право пользования жилым помещением.

Что касается учета по месту пребывания, то таковой обязателен для всех иностранцев. Исключение составляют главы государств и правительства, участники правительственных и парламентских делегаций, члены экипажей морских, речных и воздушных судов, а также иные иностранцы, прибывшие на срок не более 3 дней. Основанием для учета по месту пребывания иностранного гражданина является временное фактическое нахождение в месте, не являющемся его местом жительства, либо отсутствие у него места жительства.

В какие сроки иностранец обязан зарегистрироваться в России?

- Прибывшие на постоянное проживание в нашей стране - по истечении 7 рабочих дней со дня приезда в место пребывания. Иностранцы, временно проживающие или временно пребывающие в РФ, - по истечении 3 рабочих дней со дня прибытия в место пребывания. Исключение - случаи нахождения в гостинице, спецучреждении, отбытия наказания и т.д.

Какие документы необходимо представлять при регистрации?

- Иностранец по прибытии в место пребывания должен предъявить принимающей стороне документ, удостоверяющий его личность, и миграционную карту. Он получает отрывную часть бланка уведомления о прибытии, и об этом сообщается в орган Федеральной миграционной службы.

Какие организации фиксируют сведения об иностранцах, работающих вахтовым методом, нахо-

дящихся в гостиницах, санаториях, кемпингах, больницах, учреждениях социальной реабилитации, местах лишения свободы и др.?

- Эти функции осуществляет администрация соответствующего учреждения либо администрация организации по прибытии или убытию иностранного гражданина.

Какие изменения внесены в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»?

- Ряд полномочий по осуществлению миграционного учета передается из МВД РФ в Федеральную миграционную службу. Правительство РФ может увеличивать срок временного пребывания отдельных категорий иностранных граждан на территории России до 180 суток (вместо нынешних 90) или сокращать его.

Говорят, что иностранцам, прибывшим в Россию в порядке, не требующем получения визы, с нового года можно будет оформить разрешение на временное проживание без учета квоты. Это так?

- В законе появилась статья, содержащая такое положение. Еще одна статья дает право выдавать разрешение на работу непосредственно иностранцам, прибывшим из безвизовых стран. Согласования с органами занятости населения в подобных случаях не требуется. ФМС только информирует службу занятости о разрешениях, выданных иностранцам из безвизовых стран.

Куда должен обратиться иностранец из безвизовой страны, прибывший на заработки в Россию, какие документы представить?

- Он обязан обратиться лично либо через организацию, осуществляющую его трудоустройство, либо

через представителя (по доверенности) в орган ФМС. При этом предъявляются паспорт (документ, удостоверяющий личность), миграционная карта, квитанция об оплате государственной пошлины.

Допускается ли отказ в приеме заявления?

- Отказ в приеме заявления законом не допускается.

Как долго рассматривается заявление иностранца, прибывшего на работу в нашу страну?

- В срок не более 10 дней. Разрешение на работу выдается только лично заявителю при предъявлении им паспорта. При этом, если разрешение на работу выдается на срок свыше 90 суток, заявитель в течение 30 суток со дня его получения должен представить в орган ФМС документы, подтверждающие отсутствие у него ВИЧ-инфекции и иных опасных заболеваний.

А что делать иностранцу, если ему вдруг откажут в выдаче разрешения на работу?

- Отказ в выдаче разрешения на работу может быть обжалован в суде или в ФМС в течение 3 рабочих дней.

Может ли работодатель использовать иностранную рабочую силу без оформления разрешения на ее использование?

- Может. Но при условии, что он уведомит об этом орган ФМС и службу занятости населения. Форму и порядок такого уведомления устанавливает Правительство РФ.

Сохранялась ли квота на выдачу разрешений на использование труда иностранцев?

- Сохранилась. Она устанавливается Правительством РФ с ограничениями по профессии, квалификации, специальности и странам происхождения иностранных работников, а также с учетом региональных особенностей рынка труда.

Геннадий ВОСКРЕСЕНСКИЙ