

Трудовая миграция – одна из самых болезненных проблем России в целом, и ее столицы в частности. Многие вызывает беспокойство. Однако самое серьезное беспокойство связано, безусловно, с мигрантами-нелегалами. Почему мигрант не любит учет? И как его к учету приучить? На эти вопросы отвечают наши авторы.

ДОСЬЕ

ДОКУМЕНТ ЕДИНОГО ОБРАЗЦА

Первого ноября в России и Беларуси введена миграционная карта союзного образца. Нововведение позволит организовать строгий учет миграционных потоков.

И еще один важный момент. Информация, содержащаяся в миграционной карте, после автоматической обработки попадет в общую российско-белорусскую базу данных. Следовательно, появится возможность прогнозировать ситуацию с мигрантами, скорректировать миграционные потоки, контролировать перемещение мигрантов.

НЕЛЕГАЛЫ ОБЖИВАЮТ ПОДМОСКОВЬЕ

К 2025 году население Московской области с нынешних 6,6 миллиона человек увеличится до 7,3 миллиона. Такой прогноз дают специалисты регионального Министерства социальной защиты. Прирастать Подмосковью будет во многом за счет мигрантов. В прошлом году было удов-

летворено более 110 тысяч заявок подмосковных предпринимателей на привлечение иностранной рабочей силы. С начала 2006 года в столичный регион официально по приглашению прибыли 150-160 тысяч трудовых мигрантов. А нелегалов в области насчитывается 600 тысяч.

СКОЛЬКО СТОИТ ЖЕНСКАЯ ДОЛЯ?

Доля женщин среди мигрантов из России приближается к 53 процентам, что соответствует общемировой тенденции, говорится в Докладе о народонаселении планеты в 2006 году, представленном Фондом ООН в области народонаселения. Женщины-мигранты востребованы в основном в качестве домработниц, сиделок возле больных и престарелых. Они законопослушнее мужчин, платят налоги.

Авторы доклада также заметили, что мужчины больше тратят денег в стране пребывания, домой же высылают лишь оставшееся. Зато у женщин главная забота – помочь семье, оставшейся на родине. Женщины-мигранты почти все, что зарабатывают, отправляют своим семьям.

В ПЛЕНУ ПАРАДОКСОВ

ООО «Проектно-строительное объединение «Мосстройинвест» существует уже более 12 лет. В когорте строительных компаний столицы оно по праву занимает одно из лидирующих положений. Здесь трудится более трехсот человек, основная масса строителей – мигранты. С какими трудностями сталкивается работодатель, принимая на работу иногородних специалистов? Ответы на этот и другие вопросы наш корреспондент получил в беседе с заместителем генерального директора Мосстройинвеста Андреем ДУНАЕВСКИМ.

Андрей Владимирович, из каких регионов к вам едут на работу?

– В основном из близлежащих к столице – Курской, Брянской, Тульской областей. Есть из Ростовской.

Это специалисты своего дела?

– Разные приезжают. На проходческие работы берем разнорабочих. Специалистов много. Например, из Тулы – хорошие крановщики, умеют работать на иностранной технике. У нас большая база со сложной техникой. Там почти 50 процентов водителей из Тулы и Брянска.

Бывшие союзные республики подпитывают вас кадрами?

– У нас работают представители Грузии. В Москве они трудятся уже больше 10 лет. Это очень надежные люди, не подводят. Приглашаем работников из Узбекистана, Молдавии, Таджикистана.

Гастарбайтеры соглашаются получать более низкие, чем россияне, заработки?

– У нас люди получают достаточно высокую зарплату независимо от национальной принадлежности и гражданства.

Но ведь работодатели, нанимающие рабочих в обход закона, еще и экономят на социальных отчислениях, налогах...

– Извините, но это не к нам. Мы все стараемся делать по закону.

Получается?... Простите за сарказм, но известно, что процедура привлечения иностранных мигрантов столь

забюрократизирована, что многие, махнув рукой, рискуют и принимают рабочих без разрешения.

– Ваш сарказм уместен. Девять из десяти работодателей вообще ничего не оформляют и ничего не платят – отбирают у работников паспорта и тем страхуют себя от их ухода. Конечно, любой мигрант предпочтет законный путь трудоустройства, однако работодателю это невыгодно. Главным образом из-за того, что правовая система не работает как надо. Иногда, оформляя разрешение на рабочих, диву даешься парадоксам в сфере правовой казустики.

Каких?

– Вот, например, разрешение на привлечение иностранной рабочей силы. Организация оформляет его больше трех месяцев. Нужно обегать многие инстанции, собрать пакет документов, довольно увесистый, все нотариально заверить. Потом отстоять в очереди, чтобы все сдать в миграционную службу, затем 45 рабочих дней эти разрешения готовятся. Но это полдела. Работодатель сталкивается с проблемой получения пластиковых карт. Чтобы их получить, нужно снова ждать 45 дней. На все уходит 4-5 месяцев. А работа не ждет. Рабочие нужны сейчас, а не через полгода, когда документы будут оформлены. Но только собрал все бумаги – и снова в эту круговерть окунаешься.

Расскажу только один случай из моей практики получения пластиковых карточек, дающих право мигрантам работать в Москве. Как-то, когда прошло более 50 дней с момента моего обращения в миграционную службу, а по положению карточки должны выдаваться через 45 дней, я пришел к инспектору и был, мягко скажем, шокирован. Мне объявили, что карточки не готовы, поскольку на запрос миграционной службы – зарегистрированы люди или нет – не пришел ответ из местного ОВД. Я спрашиваю: ну а в чем виновата организация, привлекающая рабочих? Получается, все деньги, я имею в виду пошлину, ушли на ветер? Мне ответили: нам все равно. Берите бумажку и езжайте сами в ОВД. Я привез им эту справку, и в миграционной службе при мне же изготовили более 30 пластиковых карточек. Делается это в один момент, а я ждал 50 дней!

По-человечески надо относиться к работодателям. Мы платим огромные деньги в казну за разрешения, за те же карточки. В прошлом году привлекали порядка 150 человек, заплатили в бюджет более 1 млн. рублей. Выходит, деньги отдаем за головную боль.

Теперь о парадоксах... Сегодня работодатель не может узаконить гастарбайтеров, даже имея разрешение на привлечение иностранной рабочей силы. Когда к нам приезжает иностранный гражданин, мы селим его в общежитие, собираем пакет документов, чтобы сделать

временную регистрацию. Идем в местное ОВД. Однако там говорят: мы его регистрировать не будем. У него, дескать, нет разрешения на работу – той самой злосчастной пластиковой карточки. А чтобы получить «пластик», нужно предоставить временную регистрацию. Я говорю: вы сделайте, я вам карточку эту принесу. Перед вами весь пакет документов на этих людей – копии паспортов, миграционные карты с отметкой о въезде, договор на общежитие, где они проживают. Но мне говорят: до свидания.

Как же вы выходите из положения?

– С теми, кто у нас работает постоянно, проще. Им и регистрацию, и «пластик» делаем заблаговременно. Тяжелее всего с вновь прибывающими. Например, сейчас у нас есть 18 вакантных мест. Есть разрешение на привлечение граждан Узбекистана, но я не могу эту квоту использовать, потому что этих людей невозможно законно зарегистрировать. Люди приехали на работу и были вынуждены убраться восвояси.

Часто можно услышать, что мигранты отнимают рабочие места у москвичей. Вы с этим согласны?

– Скорее нет, чем да. Ну, смотрите – в западных государствах с хорошо отлаженной правовой базой трудовой миграции от работодателей, желающих нанять иностранца, как правило, требуется документальное под-

тверждение того, что на данное рабочее место не претендует никто из местных работников. Таким документом может служить, например, реклама в средствах массовой информации и агентствах по трудоустройству. Что касается России, то и здесь такой порядок также существует и обеспечивается тем, что разрешение работодателю на найм иностранных работников дается только с санкции службы занятости. То есть легально нанятые иностранные работники не конкурируют с местным населением. Что же касается нелегально рынка труда – тут я не берусь говорить, как обстоит дело. Возможно, что определенная доля конкуренции здесь существует.

Андрей Владимирович, недавно приняты либеральные законодательные акты, которые вступают в силу с 15 января 2007 года и облегчат жизнь гастарбайтерам. Как это отразится на миграционной ситуации в столице?

– Если откровенно, то у меня эти законы вызывают озабоченность. Дело в том, что миграционные потоки в столицу в последнее время очень возросли, и это, естественно, скажется на жизни мегаполиса. Москва просто не сможет «переварить» такую массу народа. На мой взгляд, регулировать этот процесс должны субъекты Федерации, а не федеральный центр и его территориальные структуры. Ведь кому, как не органам власти регионов, лучше знать и уметь разгружать проблемы миграции. С точки зрения работодателя, скажу, что я за некоторое послабление в плане оформления разрешений на работу для иностранцев, но только для тех, кто является настоящим специалистом своего дела. Согласитесь, Москве нужны мигранты-профессионалы, а не их количество.

Беседу вел

Валерьян НИКОНЕНКО

МИГРАНТ УЧЕТ ПОЛЮБИТ

С 15 января 2007 года начнут действовать новые федеральные законы, регламентирующие миграционный учет иностранных граждан, лиц без гражданства и правовое положение иностранцев в России. Чем вызвано их принятие, какие проблемы они помогут решить, а какие нет? Об этом рассказывает заместитель председателя Комитета Госдумы РФ по бюджету и налогам Евгений ИВАНОВ.

Федеральный закон о гражданстве, принятый в 2002 году, осложнил положение граждан бывшего СССР в Российской Федерации. Около 5 миллионов соотечественников, въехавших к тому времени в Россию без визы, в одночасье стали иностранцами. Граждане других стран, пожелавшие работать в России, столкнулись с проблемами трудоустройства. В результате разросся теневой рынок рабочей силы, неконтролируемые трудовые потоки привели к росту напряженности в ряде регионов страны.

Новые законы принимались в целях создания эффективной системы государственного управления миграционными процессами. Ставились задачи легализовать труд иностранцев, снять излишние административные барьеры, чтобы снизить коррупцию и ликвидировать криминальные структуры, предоставить зарубежным гражданам правовые гарантии, соответствующие международным стандартам и Конституции РФ.

Изменения в законодательстве коснулись прежде всего сферы управления миграцией. Расширены полномочия федерального правительства. Оно ежегодно будет определять потребность в иностранных работниках, устанавливая квоты на использование труда мигрантов, прибывших в страну в безвизовом режиме, определять их допустимую долю в различных отраслях экономики. Кроме этого, правительство может принять решение об увеличении до 180 суток или сокращении до 90 суток срока пребывания в Рос-

сии отдельных категорий мигрантов.

Сейчас вопросами миграции ведают МВД, Федеральная миграционная служба (ФМС) и МИД. Основной объем работы возложен на территориальные органы МВД. С нового же года основные полномочия – принятие решения о продлении или сокращении срока пребывания иностранного гражданина в России, выдача разрешения на временное проживание, приглашение на въезд в страну, предоставление или аннулирование разрешения на работу, осуществление депортации, контроль за иностранными работниками – перейдут от МВД к ФМС.

Изменится также правовая статус иностранца. Сейчас законом определены три категории иностранных граждан: постоянно проживающие (имеющие вид на жительство), временно проживающие (получившие разрешение на временное проживание) и так называемые временно пребывающие – те, кто находится в России по визе, но не имеет ни вида на жительство, ни разрешения на временное проживание. С 15 января будущего года вводится также четвертая категория: иностранный гражданин, прибывший в РФ в порядке, не требующем получения визы. Кроме того, постоянно и временно проживающие иностранцы приравнены в своих трудовых правах к гражданам России. Существенно облегчится трудовая деятельность иностранных граждан. Так, будет сокращено количество действий, которые должен совершать работодатель для того, чтобы нанять иностранца, приехавшего из

стран СНГ. Ему не потребуется получать разрешения на привлечение мигрантов. Он обязан только сообщать органам ФМС о нанятых работниках. Приглашение данной категории мигрантов не будет квотироваться. А разрешение на труд они получат самостоятельно по упрощенной процедуре.

Важно и то, что трудовые права временно и постоянно проживающих в РФ иностранных граждан приравнены к правам россиянина. Единственное отличие в том, что временно проживающий иностранец может работать только в пределах того субъекта Российской Федерации, в котором ему разрешено проживание.

Иностранец из безвизовой страны сможет приехать в РФ по приглашению работодателя в обход квот, установленных для остальных работников. Миграционная карта, которую он получит на границе, одновременно явится и разрешением на временное пребывание. У него отпадет необходимость проходить регистрацию по месту жительства. Вместе с тем надо будет встать на учет по месту своего фактического пребывания. Это требование распространяется на всех иностранцев.

Наконец, если временный работник, имеющий статус временно проживающего, захочет осесть в России, то он сможет воспользоваться льготным порядком приобретения такого статуса. Относится это главным образом к мигрантам из безвизовых стран СНГ.

Ожидается, что отмена всеобщей регистрации мигрантов может повлиять на улуч-



ФОТО АНДРЕЯ НИКИТИЧЕВА

А станут ли москвичи работать здесь?

шение ситуации, в частности, в том секторе теневого бизнеса, который связан с оказанием услуг по регистрации.

Регулировать и учитывать иностранную рабочую силу на территории России можно с помощью налоговых механизмов. Их преимущество в том, что налоговая система учета в стране наиболее отработана, понятна предпринимателям, наиболее эффективна в целом. Значит, использование налоговых рычагов будет стимулировать законопослушание. Государство получит возможность оперативно и эффективно регулировать миграционную ситуацию.

Законодатели полагают, что новые правила миграционного учета и правового положения иностранцев в России легализуют значительное число людей, которые уже въехали на территорию страны. Однако упрощенный порядок регистрации будет сопровождаться повышением ответственности работодателей за привлечение иностранцев к труду без надлежащих разреше-

ний. С нового года это повлечет либо наложение административного штрафа на граждан в размере 20-50 МРОТ, на должностных лиц – 250-500 МРОТ, на юридических лиц – 2,5-8 тысяч МРОТ, либо приостановление деятельности на период до 90 суток. А иностранцы или лица без гражданства могут быть оштрафованы на 20-50 МРОТ и выдворены.

Не менее серьезное наказание настигнет и тех, кто не уведомит миграционные органы, службы занятости, налоговые учреждения об использовании гастарбайтеров.

Применение комплекса мер – упрощение процедур, ужесточение санкций – позволяет надеяться, что мы наведем порядок в сфере миграции.

■ ■ ■
Редакция благодарит за помощь в подготовке материалов государственное учреждение г. Москвы «Межрегиональный информационно-деловой центр». Телефон его «горячей линии»: 291-12-61.