

В 2007 году намечено провести Всероссийский съезд садоводов, дачников и огородников. Надо сказать, этому сугубо российскому племени уже много лет. Еще в феврале 1949-го, после памятной народу голодовки, вышло постановление «О коллективном и индивидуальном огородничестве и садоводстве рабочих и служащих». Возникли объединения - прообраз нынешних товариществ. С тех пор едва ли не каждый новый руководитель страны ставил свою подпись под очередным документом, призванным «развивать и поддерживать» это общенародное движение. Один из последних актов - так называемая дачная амнистия, закон РФ № 93, который бурно обсуждался, но, увы, опять не оправдал надежд. Больше того, некоторые последствия этого закона могут попросту уничтожить любительское садоводство и огородничество. Один из ближайших «подарков» преподнесут нам энергетики.

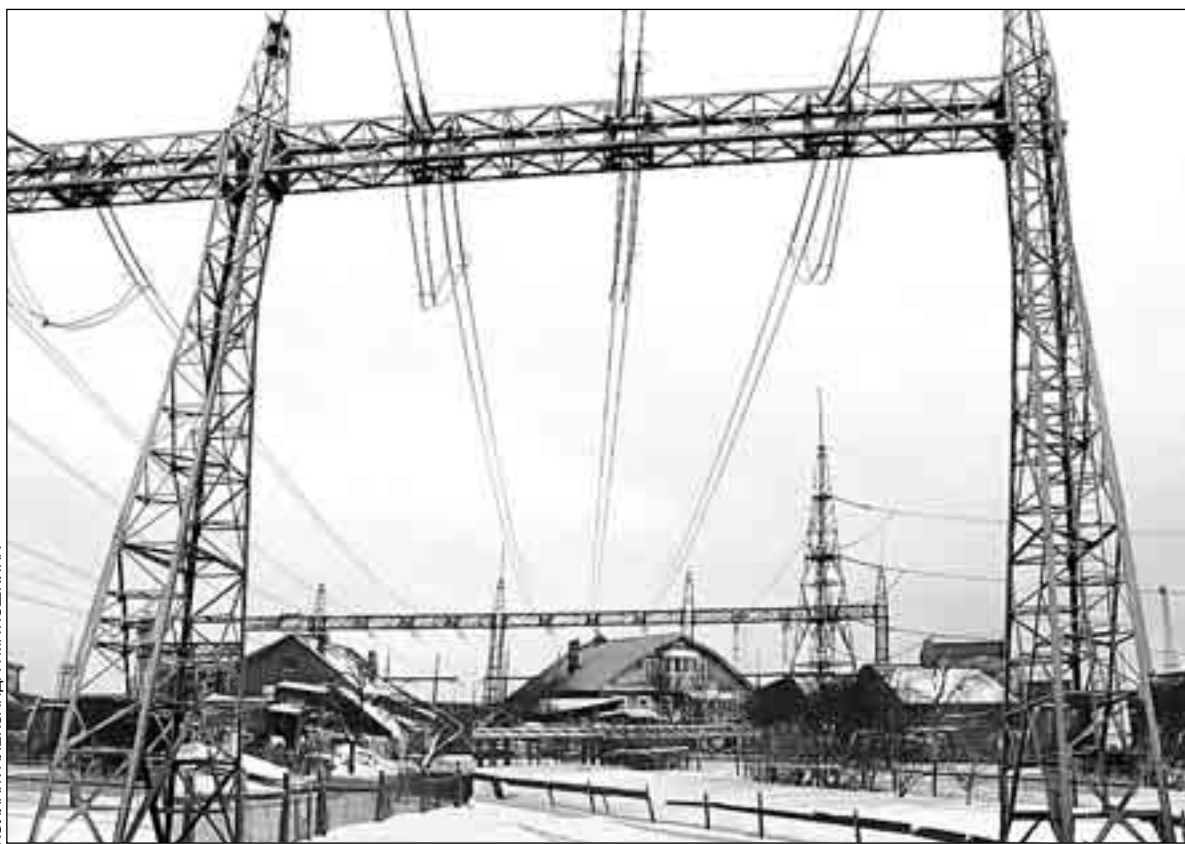
ЭЛЕКТРОУДАВКА ДЛЯ САДОВОДОВ

В конце ноября минувшего года Правительство РФ одобрило в целом стратегию поэтапной либерализации электроэнергетики и газовой отрасли, подготовленную Минпромэнерго. По предлагаемым этапам видно, что основной ценовой удар придется на период после президентских выборов. Правда, глава Минпромэнерго заверяет, что изменения коснутся только промышленных и бюджетных потребителей, а для населения цены останутся регулируемы до 2015 года, но в это верится слабо.

Энергохозяйство садоводческих некоммерческих объединений граждан возводилось на средства самих граждан с участием предприятий (организаций) и профсоюзов, при которых садоводческие товарищества создавались. Обслуживание высоковольтных линий и трансформаторов осуществлялось специализированными энергетическими организациями, которые входили в Единую энергетическую систему страны. Садовод оплачивал только стоимость потребленной электроэнергии.

После принятия Закона РФ от 23.12.1992 г. № 4196-1 «О праве граждан РФ на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства» началась массовая приватизация личных участков и земель общего пользования. Но при этом вопрос приватизации электрохозяйства и других элементов инфраструктуры, обеспечивающих жизнедеятельность этих товариществ, как бы выпал из поля зрения. Предприятия в этот период «сбрасывали» (распродавали) всю социалку - дачи, ясли, общежития и тому подобное, включая инфраструктуру садоводческих товариществ. Никто не хотел нести лишние затраты, в результате эта инфраструктура легла на плечи садоводов и дачников.

После выхода в 1998 году Федерального закона РФ № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» энергохозяйство было признано имуществом общего пользования таких товариществ. При этом в товариществах нет оформленных актов передачи им этого имущества с баланса организаций, зачастую отсутствует даже техническая документация на линии электропередачи и трансформаторы. Во многих



КОЛЛАЖ АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

энергосбытовых организаций электроэнергия необходимого качества и количества (напряжение именно 220 вольт, а не 6-10 тысяч вольт, которые подаются на сети садовых или дачных объединений как для промышленных предприятий).

Все эти вопросы стали тяжким бременем для садоводов, то есть бытовых потребителей. В силу объективных обстоятельств и специальных требований они не способны самостоятельно содержать, эксплуатировать, обслуживать, ремонтировать, контролировать работу и исправность ЛЭП и силовых трансформаторов. Садоводам не осилить это ни технически, ни по суммарным денежным затратам. Очевидно, что для решения этих проблем необходимо финансирование из бюджета. Но в статье бюджетных расходов эти затраты в ходе финансирования реформы энергосистемы страны не заложены. Их просто упустили из виду, по существу - выключили из технологической цепочки целое звено по передаче электроэнергии членам садово-огородных объединений. А ведь это ни много ни мало 40 миллионов человек!

На сегодня сложилась напряженная ситуация со сбытовыми организациями (гарантированными поставщиками) естественного монополиста - РАО «ЕЭС России». Проблема становится критической и требует срочного вмешательства на государственном уровне. Согласно постановлению Правительства РФ № 526 «О реформировании электроэнергетики» выделяются основные компании РАО «ЕЭС России» - генерирующие, сетевые и системный оператор. Федеральным законом от 2003 года «Об электроэнергетике» определено понятие «гарантирующий поставщик электрической энергии» - коммерческая организация, обязанная заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к нему потребителем либо с лицом, действую-

щим от имени и в интересах потребителя, а также понятие «территориальная сетевая организация» - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети.

Высоковольтные ЛЭП и трансформаторы, принадлежащие садоводческим объединениям, не включаются в единую систему энергосетевого хозяйства. Тем самым происходит искусственный разрыв в технологической цепочке по передаче электроэнергии конечным потребителям - садоводам. Сети и трансформаторы не представляются для РАО «ЕЭС России» коммерческого интереса, поскольку их протяженность невелика, а устаревшие масляные трансформаторы чаще всего не имеют технической документации. Воспользовавшись разобщенностью садоводов и тем, что наши товарищества являются юридическими лицами, в вопросах обеспечения электроэнергией их отнесли именно к юридическим лицам, то есть по существу к промышленным организациям, имеющим свои внутренние производственные высоковольтные линии и трансформаторы. Но ведь садовые товарищества являются некоммерческими объединениями граждан по интересам! Само объединение как юридическое лицо не имеет собственного потребления - это только коллективный потребитель электроэнергии, которая не идет на производство какой-либо продукции. Вот почему попытка энергетиков строить с нами отношения как с промышленными предприятиями - с соответствующей оплатой всех потерь в сетях и трансформаторах - незаконна! Мы потребители и только! Поэтому взаимоотношения с нами должны строиться именно так, а не иначе, что признается и Федеральной службой по тарифам, которая относит садоводов по оплате потребленной электроэнергии к группе «население». Тем более

новые формы ежемесячной отчетности для садоводческих товариществ. Под угрозой отключения садоводческих объединений от поставок электроэнергии начались понуждения к заключению дополнительных соглашений по каким-то только им понятным потерям в высоковольтных линиях и трансформаторах. То есть стали навязывать дополнительные оплаты к тарифу. Сетевые компании монополиста - за обслуживание высоковольтных сетей и трансформаторов, и это также плюсом к тарифам.

Не остался в стороне и «Энергонадзор», который в лице своих работников (а может, это их личная инициатива) стал в ус-

Люди бросают свои участки, поскольку садоводство становится слишком дорогим удовольствием

ной форме требовать от председателей садовых объединений - опять же под угрозой отключения! - выполнения садоводами технических условий на подключение садовых домиков. А на основании этого уже требовать и наличия проекта электропроводки по садовому домику, выражая готовность «подсказать» фирму, которая сможет быстро и недорого выполнить проект. И вот по Подмосквовью пошли предложения с расценками на услуги проектирования - в пределах 20-30 тысяч рублей за садовый домик!

Я утверждаю: это незаконно! Согласно ст. 26, п. 1 Федерального закона РФ № 35-ФЗ «технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер». Это значит, что ранее произведенное технологическое подключение садовод-

ческого объединения и соответственно садовых участков внутри этого объединения было сделано при условии выполнения соответствующих технических требований. Значит, какие-то дополнительные требования по подключению - не что иное, как попытка нажиться на садоводах, гражданах, которые не знают специфических нормативно-правовых актов в области энергетики.

Садоводческие товарищества - некоммерческие организации, но в вопросах обеспечения электроэнергией их приравнивали к промышленным предприятиям

В начале августа прошлого года объявилась еще одна фирма - ОАО «Энергобаланс», которая также готова «обслужить» садоводов по специфическим техническим аспектам. В ее уставе первым пунктом прописано: «Основной целью деятельности Общества является получение прибыли!»

Энергоснабжение - сложный технический и технологический процесс, по которому можно столько разных фирм организовать, что за граница от зависти лопнет. А потому просьба к вам, господа капиталисты, дойти садоводов, огородников и дачников в порядке очереди: наших средств у всех может не хватить!

Отдельный вопрос - тарифы на электроэнергию. Отнесение садоводов к 2-й группе городского населения с газовыми плитами (независимо от места нахождения садоводческих объединений и наличия газа) по тарифам за электроэнергию вообще не укладывается в голову. Однако именно так волно относится садоводов Федеральная служба по тарифам РФ в своем информационном письме № ДС-4928/14 от 12.08.2005 г. Каким образом можно было определить принадлежность садоводов к городской группе населения, если все объединения имеют адрес: такая-то деревня или поселок? Если потребление идет по конкретному адресу, а такой товар, как электроэнергия, невозможно взять с собой и привести для использования на городскую квартиру? Его можно потребить именно в сельском образовании, именно в садовом строении, стоящем на этой земле! Устный ответ у них прост: «Вы же горожане!» Но я не встречал правового документа, где было бы указано, что плата за электроэнергию взимается по прописке в паспорте, вернее - по регистрации.

Это лишь небольшая часть всех тех «подарков», которые наводят садоводов на грустные размышления: «А не бросить ли нам это благодарное дело - выращивать золотые огурцы?» Ведь с учетом цен на электроэнергию и прочих поборов со всех сторон да еще затрат на поездки к дорожному участку собственные огурочки становятся поистине золотыми. И этот процесс по существу уже идет: люди бросают свои участки, поскольку не имеют возможности их содержать, когда садоводство становится роскошью, слишком дорогим удовольствием. Садоводы просто не в состоянии противостоять этому безудержному росту цен и вседозволенности естественных монополистов.

В заключение хочу проинформировать всех садоводов и тех, кто в силу разных обстоятельств соприкасаются с ними. Организована рабочая группа из числа специалистов, садоводов, председателей товариществ, адвокатов и других активных граждан нашей страны, которые намерены изменить положение дел в этой сфере. Группа создана по инициативе снизу. В настоящий момент по проблеме энергообеспечения садоводов направлены материалы в различные министерства и ведомства. Надеемся и на плодотворное сотрудничество с законодательными органами.

Повторю: нас, садоводов, порядка 40 миллионов. Но мы, как песчинки, разбросаны по всей России: маленький ветерок - и нас сметает. Необходимо консолидироваться, чтобы каждый по любому вопросу чувствовал поддержку всех садоводов России. Нельзя стоять в стороне, надо грамотно и обоснованно защищать свои права.

К участию в этой совместной работе мы приглашаем не только садоводов, председателей садоводческих объединений, но и специалистов, руководителей федеральных и муниципальных органов власти, законодателей всех уровней. Материалы и предложения можно направлять по адресу: 117393, г. Москва, а/я 277 или по электронной почте: mssm@mail.ru

Владимир ШТАЛИНСКИЙ,
главный советник председателя
Союза садоводов России