

В редакцию обратилась Изольда Ивановна Байбекова, инвалид 2-й группы, 73 лет, проживающая в Ясенево. Она просила помочь разобраться в ситуации, в которой она оказалась. Как известно, по вопросам санаторного лече-

ния инвалидов прикрепили к фондам социального страхования по месту жительства. Там им в течение календарного года должна быть предоставлена путевка, и государство выделяет средства на эти цели.

ОТДЫХ ПО ЛЬГОТЕ

В феврале 2005 года Изольда Ивановна получила путевку в сочинский санаторий «Светлана». Там ей понравилось, хотя она немного прихворнула. Поэтому решила, что лучше ей отдыхать осенью. В мае 2006 года она отнесла новую справку на получение путевки в филиал 34 Государственного учреждения Московского регионального отделения Фонда социального страхования. Инспектор, принимавшая документ, сообщила Байбековой ее регистрационный номер: 4.499 /06. И добавила: ждите - позвоним...

Наступила осень, но звонка из фонда не было. Изольда Ивановна решила лично выяснить, как обстоят дела, но в фонде, к своему изумлению, узнала, что очередь не только не продвинулась, а даже подросла: впереди нее оказалось... 5 тысяч человек. Как ей объяснили, из числа тех инвалидов, что не смогли оздоровиться в предыдущем, 2005 году.

Ситуация весьма странная. Не секрет, что многие инвалиды отказались от соцпакета, а средства на тех, кто решил им воспользоваться, выделяются ежегодно. Значит, путевок должно всем хватить. Тем более что получают их инвалиды не в разгар курортного сезона, а когда большинство санаториев пустует. Таким образом, союз здравниц и инвалидов взаимовыгоден. У санаториев появляются средства, которые они могут использовать на ремонт и прочие нужды. Об этом говорил мне самой начальник санатория, в котором я отдыхала по льготной путевке. Он признался, что если бы не льготники, санаторий пришлось бы зимой вообще

закрывать, а сотрудников отправить в отпуск без сохранения содержания. Тем не менее за отдыхающими инвалидами закрепилось обидное прозвище «бедные родственники». Лишь недавно я узнала почему.

В конкурсе на обслуживание инвалидов, который регулярно проводится среди санаториев, участвуют лишь те, которые согласны продавать путевки по 12,5 тысячи, даже если их цена намного выше. Они соглашаются на предлагаемые условия, чтобы санатории не пустовали. Среди них встречаются государственные предприятия - категория теперь немногочисленная - и коммерческие, в основном оздоровительные центры. Опираясь на собственный опыт, скажу, что они сильно отличаются друг от друга. Государственные живут трудно, поэтому они не всегда комфортабельны, зато в большей степени нацелены на профилактику и лечение инвалидов. Там тебе и укол могут сделать, и таблетки бесплатно дадут, и накормят вкусно. Да и телевизоры находятся не в номерах, а в фойе, где они не только никому не мешают, но еще и объединяют людей.

В оздоровительных центрах все иначе. Там в основном заботятся о том, чтобы в номере была хорошая мебель, обязательно холодильник и телевизор, даже если он мешает спать соседям, а холодильник непрерывно тархтит. Если заболел, то вас сразу же отправят в больницу или предложат поехать домой. Зачастую подобные центры не имеют медицинских лабораторий и потому не проводят никаких исследований. Если человеку потребова-

лись лекарства, его посылают в аптеку - на том основании, что бесплатно препараты льготники получают дома. Многие процедуры и дополнительные услуги платные. Не от хорошей жизни, наверное, в оздоровительных центрах такая ситуация. Но чем виноваты инвалиды? Зачем ставить их в положение «бедных родственников»?

Ведь и без того им хватает проблем! Например, тем, кто получил путевку, гарантирован бесплатный проезд до санатория и обратно в купейном вагоне. Однако это их право частенько нарушают. Пожилым и больным людям на вокзале предлагают вместо купейного плацкартный билет. Или ставят их перед фактом, что в наличии лишь верхние полки, даже если до поездки еще целый месяц...

Иные все это терпят, но многие жалуются. Им кажется, что социальные программы, в том числе и по санаторно-курортному лечению, сворачиваются. Однако депутат Московской городской думы Михаил Антонцев утверждает, что система социальной защиты москвичей в 2007 году будет сохранена, а по ряду позиций заметно укрепится. Проблемы вокруг санаторно-курортного лечения, по его мнению, связаны с уменьшением финансирования со стороны федерального бюджета. И действительно, нередко льготникам предлагают путевки в те дома отдыха, где лечиться фактически нет возможности. Если же человек выбирает санаторий самостоятельно, то ему не оплачивают проезд. Поэтому, хотя москвичи в большинстве своем не отказываются от льгот, многие хотели бы вместо санаторно-курортного лечения получить денежную компенсацию.

Увы, после оформления отказа с 1 октября текущего года инвалид станет получать положенную ему сумму лишь с 1 января будущего года. Очевидно, существующий порядок выплаты компенсации

не может его устроить. Да и сумма компенсации слишком мала, учитывая, что самая дешевая путевка стоит порядка 12 тысяч рублей. Выходит, инвалиды, ставшие с недавних пор федеральными льготниками, опять проиграла.

Между тем в отделах социального обеспечения столицы ветераны труда и пенсионеры не жалуются на отсутствие путевок, равно как и на «недофинансирование» социальных программ. Еще один хороший пример: репрессированным гражданам, не воспользовавшимся по разным причинам санаторно-курортным лечением, до недавних пор выплачивали ежегодно компенсацию 700 рублей. А с обычными льготниками, которые не дожидались путевок из-за «недофинансирования», похоже, собираются поступить по знакомому принципу: «кому я должен - всем прощаю!»

Цифры «недофинансирования», которые я услышала в Российском фонде социального страхования со ссылкой на Закон «О бюджете Фонда социального страхования», действительно впечатляют. Если в 2005 году сумма бюджета, отпущенная на социальные нужды, составляла порядка 14 млрд. рублей, то в 2006 году она сократилась до 9 млрд. рублей, а в 2007-м составила всего 7 млрд. рублей. Более того, эти деньги распределяются по региональным отделениям Российского фонда.

Что же достается, например, Московскому его отделению? Как обстоят дела там? Почему большинство льготников, не отказавшихся от социального пакета, гарантировавшего им санаторно-курортное лечение, не получают его в течение календарного года, как записано в 178-м ФЗ «О государственной социальной помощи»?

Я допускаю, что различные региональные отделения фондов социального страхования работают не одинаково хорошо. Но когда в общей массе пожилые больные люди подолгу тщетно дожидаются своей очереди и слышат лишь обещание: ждите - позвоним, то, похоже, кто-то наверху не утруждает себя мыслью, что они лишают льготников последней надежды на продолжение жизни.

Антонина Рыжова,
инвалид 2-й группы

Что входит в набор социальных услуг льготных категорий граждан?

Набор социальных услуг состоит из двух частей. Во-первых, это дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе лекарственное обеспечение по рецептам врачей и санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям. Во-вторых, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Вправе ли гражданин, относящийся к льготной категории, отказаться от получения набора социальных услуг, получив взамен денежную компенсацию?

Статьей 6.3. Федерального закона № 178-ФЗ такое право предусмотрено. Причем отказаться можно частично. Например, оставить обеспечение медикаментами и санаторно-курортным лечением и отказаться от проезда, получив взамен деньги.

Заявление об отказе от набора социальных услуг необходимо подать в территориальный орган Пенсионного фонда по месту жительства до 1 октября текущего года.

При каких условиях предоставляется путевка на санаторно-курортное лечение?

При наличии медицинских показаний, подтверждающихся справкой по форме № 070/у-04. Необходимо отметить, что набор социальных услуг, в том числе и путевка, предоставляется тем, кто внесен в Государственный федеральный регистр Пенсионного фонда РФ и получает ежемесячную денежную выплату. Регистр передается в ГУ - Московское отделение Фонда соцстраха. И если сведения о гражданине, который подал заявление, находятся в регистре, проблем не возникает, документы принимаются, и филиал определяет с учетом медицинских показаний, куда и когда может быть предоставлена путевка. Но если в федеральном регистре сведений нет, путевка предоставлена быть не может. Вероятно, сложности возникли в управлении социальной защиты или в органах Пенсионного фонда по передаче необходимых сведений. Но таких случаев очень немного. Это исключения из правил.

С какой периодичностью будут выдаваться путевки на санаторно-курортное лечение?

Такая периодичность нормативными актами не определена. Установлено лишь то, что право на получение санаторно-курортного лечения в рамках набора социальных услуг сохраняется у гражданина в течение периода получения социального пакета, а этот период определяется законом как календарный год. Общее количество закупаемых путевок определяется в зависимости от выделенных денежных средств по установленной квоте. Путевки

СОЦИАЛЬНАЯ УСЛУГА: ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Редакция газеты «МС» обратилась в Московское региональное отделение Фонда социального страхования с вопросами, которые наиболее часто встречаются в нашей почте.

предоставляются в порядке очереди при сохранении гражданином прав на получение государственной социальной помощи в натуральном выражении на момент предоставления путевки.

Какие документы необходимо представить для получения путевки на санаторно-курортное лечение?

Заявление о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение льготной категории (удостоверение, справка МСЭ об установлении инвалидности и пр.).

Справку для получения путевки по форме № 070/у-04, выданную поликлиникой. Срок действия справки - 6 месяцев.

Имеют ли право на санаторно-курортное лечение граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС, и приравненные к ним категории?

Да, имеют. Порядок обеспечения санаторно-курортным лечением данной категории граждан с 1 января 2005 года определен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2004 г. № 862. «Чернобыльцы» и приравненные к ним категории, одновременно относящиеся к одной из десяти вышеперечисленных льготных категорий, в общем порядке подают заявления в филиал ГУ - Московского отделения фонда и получают путевки. А те, кому назначена одна ежемесячная денежная выплата, сначала должны обратиться с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда РФ для получения набора социальных услуг. Выдача путевки на санаторно-курортное лечение осуществляется в филиале ГУ - Московского отделения фонда при представлении всех необходимых документов, а также дополнительно данная категория граждан представляет уведомление о подаче заявления о предоставлении набора социальных услуг, выданное территориальным органом Пенсионного фонда РФ.

Кто выдает справку для получения путевки? Какие сведения она должна содержать?

В ноябре 2004 года Министерством здравоохранения и социального развития разработан и утвержден порядок меди-



ФОТО АНДРЕЯ НИКЕРИЧЕВА

цинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение. (Приказ № 256 от 22.11.2004 г.) Этим документом утверждена форма справки и порядок ее выдачи.

Медицинский отбор и направление больных, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, осуществляет лечащий врач и заведующий отделением, а там, где нет заведующего отделением, - главный врач (заместитель главного врача) лечебного учреждения.

Справка для получения путевки должна содержать следующие сведения: название курорта, профиль санатория, рекомендуемый сезон.

Куда следует обращаться для получения путевки?

Прием документов и выдача путевок льготным категориям граждан осуществляется в филиалах ГУ - Московского отделения фонда в соответствии с закреплением управлений социальной защиты населения г. Москвы за филиалом ГУ - Московского регионального отделения фонда.

Каков порядок оплаты проезда к месту лечения и обратно для льготных категорий граждан? Где и

как получить билеты на проезд в санаторий?

Фонд социального страхования РФ осуществляет оплату проезда льготных категорий граждан к месту санаторно-курортного лечения и обратно только на междугородном транспорте.

Талоны для проезда междугородным транспортом к месту санаторно-курортного лечения и обратно выдаются одновременно с путевкой, а затем обмениваются в кассах вокзала на билеты.

Проезд на пригородном железнодорожном транспорте оформляется самим гражданином в кассах вокзала. Для получения бесплатного билета необходимо предъявить в кассу документ, подтверждающий льготу. В случае если в данном документе отсутствует фотография, следует предъявить еще и паспорт.

Если путевка на санаторно-курортное лечение приобретена самостоятельно, талоны на бесплатный проезд также получают в филиале ГУ - Московского отделения фонда?

Нет, в соответствии с порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержден-

ным приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 г. № 328, право на получение специальных талонов имеют граждане, получившие путевки на санаторно-курортное лечение в Фонде социального страхования.

Кроме того, ГУ - Московским отделением фонда выдаются талоны на бесплатный междугородный проезд гражданам, относящимся к льготной категории, получившим в Департаменте здравоохранения г. Москвы путевки на санаторно-курортное лечение, а также направленные на лечение.

Имеет ли право сопровождающее лицо получить путевку на санаторно-курортное лечение? Предоставляется ли бесплатный проезд к месту лечения и обратно для сопровождающего лица?

Право на получение путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд к месту лечения и обратно имеют лица, сопровождающие граждан с ограничениями к трудовой деятельности III степени и детей-инвалидов.

Можно ли по талону на проезд получить билет на более ранний срок, нежели указано в путевке? Как регламентируется сдача и обмен билетами, выданных по талону на проезд?

Между Фондом социального страхования РФ и ОАО «Российские железные дороги» достигнута договоренность и разосланы соответствующие разъяснения, в соответствии с которыми срок действия талонов может продлеваться в случае продления срока лечения в санаторно-курортном учреждении. Для того чтобы получить билет на более поздний срок, чем указано в талоне, в кассу необходимо представить соответствующие документы. При обмене талонов на билеты не должны взиматься никакие дополнительные сборы, поскольку они уже включены в стоимость проездного документа (билета). (Из письма ФСС РФ от 16.02.2005 г. 3 02-18/01-1299.)

В случае если выданная путевка возвращается в филиал ГУ - Московского отделения фонда, талоны также подлежат возврату. Если билеты по талону уже получены, их необходимо сдать в кассу и получить «Вспомогательный документ», дающий право на приобретение нового проездного документа.

Путевки предоставляются по области или по России? Какова продолжительность санаторно-курортного лечения?

Путевка предоставляется в соответствии с профилем заболевания в санаторно-курортное учреждение, расположенное на территории России. Санаторно-курортные учреждения отбираются на конкурсной основе и перечень их утверждается Министерством здравоохранения и социального развития РФ. Продолжительность санаторно-курортного лечения составляет 21 день.