

14 апреля 2007 года Объединение административно-технических инспекций (ОАТИ) города Москвы отметило свое пятнадцатилетие. Вряд ли кто-то поспорит с утверждением, что столица в последние годы буквально преобразилась, расцвела. Ее внешнему благоустройству никогда прежде не уделялось такого огромного внимания, как сейчас. И в этих отрядных переменах серьезная заслуга ОАТИ - организации, которая призвана осуществлять независимый государственный контроль за соблюдением всеми учреждениями и предприятиями на территории города норм и правил внешнего благоустройства. Об этой работе мы беседуем с бессменным руководителем объединения Иваном ИЩЕНКО.

## ОТ «РУССКОЙ ПРАВДЫ»

**Иван Сергеевич, вначале вполне юбилейный вопрос: откуда пошла есть административно-техническая инспекция столицы? Были у нее предшественники?**

Первые упоминания о государственном управлении в сфере благоустройства городов встречаются уже в памятнике русского права XI-XII веков - Русской Правде, где, в частности, говорится о нормах городского строительства. Позже Петр I своим указом в 1718 году ввел регламент вывозки мусора и отбросов за городскую черту и обязал генерал-полицейстера контролировать санитарное состояние города. Но не буду утомлять вас слишком глупо-

## ЛИХА БЕДА НАЧАЛО

**Организовать практически новую систему контроля было, наверное, нелегко?**

Не то слово! Мы начинали в условиях экономической и хозяйственной неразберихи, захламленности магистралей и улиц Москвы, в период учреждения одних структур власти и становления других. Работать по старинке было нельзя, требовалась новая стратегия и тактика.

Прежде всего избавились от несвойственных контрольному органу функций, реорганизовали саму структуру объединения. В его составе кроме технической инспекции были образованы другие специализированные подразделе-



случаях грубых нарушений, а также за невыполнение предписаний в установленные сроки 83 тыс. раз применялись штрафные санкции на общую сумму 425 млн. рублей.

В то же время мы осознаем, что одними штрафами дело не поправишь. Мы не ставим цель прищучить, разорить то или иное предприятие. Главное - добиться порядка, поступательного движения в деле благоустройства: пожалуйста, работайте на здоровье, богатеете - но обязательно соблюдайте законы, выполняйте свои обязанности по отношению к городу. Ведь у бизнеса, нашедшего свою нишу в столице, имеются серьезные конкурентные преимущества по сравнению с теми, кто работает в других городах. И за это преимущество надо быть благодар-

ти самому и вывести детей, безупречные дороги, по которым человек едет на работу и возвращается обратно, радующие глаз фасады домов - все это слагаемые нашего настроения. Значит, задача ОАТИ в том и состоит, чтобы сделать городскую среду по-настоящему комфортной, чтобы на улицах мы чувствовали себя так же уютно, как дома. Если хотите, это и есть мое кредо.

## ВСЕ НАЧИНАЕТСЯ С ДВОРА

**Очевидно, этой цели служит и конкурс «Московский дворик». Вы стояли у его истоков, вы возглавляете городскую конкурсную комиссию. На ваш взгляд, в каком направлении он должен развиваться?**

За более чем десятилетний период конкурс в огромной степени послужил делу благоустройства столицы. Он стал настоящим двигателем городской программы «Мой двор, мой подъезд». Но нет пределов совершенству, и благоустройство благоустройству рознь. Можно поставить пару лавочек да клумбу разбить - этим и ограничиться. Но двор - не просто место, которое мы быстро пересекаем по дороге домой или на работу. Это еще и территория, на которой значительную часть своего времени проводят наши дети, пожилые люди. Отсюда вывод: двор должен включать зоны, приспособленные для отдыха представителей всех поколений.

С другой стороны, в Москве немало тесных дворов, где просто невозможно разместить все необходимое. А если и втиснешь, то для людей места не останется. Из такой ситуации выход

## Иван ИЩЕНКО, начальник ОАТИ города Москвы:

# НАМ ДО ВСЕГО ЕСТЬ ДЕЛО

ким историческим экскурсом. Перенесемся сразу в век XX.

В советское время прообразом ОАТИ была Специальная инспекция по санитарному состоянию города, учрежденная по решению президиума Моссовета 8 мая 1931 года. Было принято и соответствующее положение, отражавшее в своих формулировках жесткость и даже жестокость того времени. Позволю себе цитату: «Свою работу Специнспекция осуществляет (в том числе) путем воздействия, вплоть до репрессий (в судебном и административном порядке) на лиц, ответственных за невыполнение и нарушение обязательных постановлений, правил и инструкций Моссовета».

Не думайте, что это была пустая декларация. В печати той поры можно найти сообщения об арестах коммандантов, которые на территории вверенных им домовладений развели антисанитарию. Позже было образовано ОАТИ Моссовета.

**Но почему именно полтора десятка лет назад возникла необходимость в обновлении действующей системы контроля городского благоустройства?**

Вспомните 1992 год. По стране катится вал преобразований и переподчинений всех и всяческих структур. Именно тогда правительство Москвы было вынуждено констатировать неудовлетворительную организацию работ по благоустройству и санитарной очистке города. Особую тревогу вызывал низкий уровень содержания дорог, внутриквартальных территорий, фасадов зданий. И мэру столицы стало ясно: объединение надо не просто укреплять, а выстраивать практически заново.

В такой обстановке 14 апреля 1992 года правительство Москвы принимает постановление «О повышении роли Объединения административно-технических инспекций в благоустройстве и содержании города» и утверждает «Положение об Объединении административно-технических инспекций правительства Москвы». Этим же постановлением меня назначили его начальником. Хотя, если быть точным, назначение состоялось еще 29 января 1992 года распоряжением премьер-министра правительства Москвы Юрия Михайловича Лужкова № 250-РП. Не могу сказать, что испытал большую радость по этому поводу. Попытался мягко отказать. Мне тогда казалось, что работа эта бесперспективна. Но в смысле карьерного роста (карьеризмом я никогда не болел) - просто меня тянуло что-то создавать, а не искать ошибки у других. Но мои аргументы действия не возымели.

ления - дорожная инспекция, инспекция по контролю за художественным оформлением и рекламой, светотехническая инспекция, инспекция по контролю за состоянием зеленых насаждений. Иногда наши инициативы воспринимались как посягательство на власть тех или иных органов. Но в конечном счете удалось убедить всех в целесообразности такого построения ОАТИ.

Кроме того, необходимо было правовое обеспечение деятельности инспекции. Мы гордимся, что при нашем

ним городу, который тебя приютил. А не хочешь учитывать интересы других - скатертью дорога.

Именно поэтому мы акцентируем свое внимание на профилактике нарушений. Год назад начали вручать предписания уведомления о необходимости устранения недостатков. Уведомление выгодно отличается от предписания тем, что его оформление и вручение имеет упрощенный порядок и не отрывает балансодержателя объекта от, скажем, уборки снега в период ин-

те. Это так называемые целевые дворы. Ведь в рамках конкурса уже давно благоустраиваются не отдельные дворы, а целые кварталы, микрорайоны и даже районы. Если благоустроены микрорайон рассматривать как единый комплекс, то обязательно иметь в каждом дворе по маленькой игровой площадке. Можно один двор полностью приспособить для детей, другой - для подростков, третий - для старшего поколения. Разумеется, такой подход не исключает наличия в каждом дворе обязательных элементов благоустройства. Удачным экспериментом в этом смысле стала практика обустройства ветеранских дворов. Думаю, это только начало.

**Иван Сергеевич, вспомним раннее августовское утро прошлого года. Тогда вы, газетчики и телевизионщики, собирались в очередной выезд с рабочей группой конкурсной комиссии «Московского дворика». А вы, вооружившись фотоаппаратом, повезли меня в один из дворов Таганского района полюбоваться на розарий. Позже мне не раз доводилось видеть ваши великолепные фотополотна на выставках. Скажите, что это для вас - городские цветы?**

Острова тепла и радости. Для многомиллионного мегаполиса они как бы открывают второе дыхание. И вы знаете, когда вижу бережно, с любовью ухоженный цветник, то ощущаю за этим реальность людей. Ведь каждый росток надо было вовремя посадить и взлелеять. Поэтому с огромным уважением отношусь к тем, кто каждый день заботится о красоте. Это же замечательно, что в Москве ежегодно наращиваются площади цветников! Появляются новые виды цветочного оформления, в том числе вертикального. Огромной популярностью пользуются ежегодные фестивали цветников. В прошлом году такой фестиваль состоялся в Лужниках, в непосредственном соседстве с городским финальным объектом конкурса «Московский дворик», чем мы гордимся.

**Иван Сергеевич, что бы вы хотели пожелать своим коллегам в связи с годовщиной объединения?**

Прежде всего, сил и энергии для дальнейшей работы на благо столицы, ее жителей и гостей. То, что мы откровенно осознаем востребованность своей деятельности, нам очень помогает. Поэтому желаю коллегам признание их трудовых заслуг. Еще хочу пожелать здоровья, удачу во всех начинаниях и простого человеческого счастья. С юбилеем, дорогие мои!



ФОТО ИВАНА ИЩЕНКО

активном участии был разработан и принят в 1996 году Закон города Москвы №1 «Об административной ответственности за правонарушения в области благоустройства города». В тот период подобного закона не существовало ни в одном субъекте Федерации. С тех пор мы участвовали в разработке еще целого ряда нормативно-правовых документов. Вдобавок сформировали в ОАТИ мощную юридическую службу.

## ШТРАФ - НЕ ПАНАЦЕЯ

**Объединение имеет репутацию строгого контролера. Увеличиваются суммы штрафов за нарушения внешнего благоустройства. Предпочитаете карать?**

Это не совсем верно. Да, объем штрафных санкций весьма значителен. Без статистики тут, пожалуй, не обойтись. В прошлом году инспекторским составом ОАТИ выявлено 286 тыс. нарушений, на их устранение было выдано 195 тыс. предписаний. В

тенсивного снегопада - ведь тогда каждый час на счету. В то же время уведомление извещает руководителей предприятия, что их действия находятся на контроле ОАТИ. Надо сказать, такая форма работы дала положительные результаты: в период авралов количество нарушений снижается.

**Иван Сергеевич, не могли бы вы коротко сформулировать основную задачу вашего ведомства? У меня есть подозрение, что она на все сто совпадает с вашим личным кредо. Или это не так?**

Если вы и ошибаетесь, то не слишком. Любой город, если вдуматься, является средоточием стрессов, причем самых разнообразных. В мегаполисах эти стрессы приобретают особую остроту. Как бы то ни было, большую часть жизни горожанин проводит в четырех стенах - в квартире, офисе, на производстве. Поэтому особенно важно, чтобы, покидая эти стены, он не ощущал лишнего дискомфорта. Чистый и зеленый двор, куда хочется вый-

# НА СЛУЖБЕ ГОРОДУ

В составе ОАТИ действует пять специализированных инспекций, осуществляющих контрольную деятельность на всех основных направлениях городского хозяйства. Коротко расскажем о каждой из них.

## ПОРЯДОК НА СТРОЙКЕ

На контроле **технической инспекции ОАТИ** постоянно находится около 5 тысяч строительных объектов. Во многом благодаря усилиям технической инспекции к 2006 году практически все стройплощадки, где это необходимо по условиям производства, были оборудованы пунктами мойки колес. Ушли в прошлое ограждения строящихся объектов, возведенные из разнородного подручного материала. Самым значительным достижением стала разработка и внедрение на ряде крупных столичных строительных фирм корпоративных стандартов по обустройству стройплощадок. При активном участии технической инспекции в Москве ежегодно проводится конкурс на лучшую строительную площадку: участие в нем - вопрос престижа, своеобразный корпоративный знак качества.

## ПРОВЕРКИ НА ДОРОГАХ

**Дорожная инспекция** наделена правом независимого государственного контроля всех юридических лиц, работающих в дорожной отрасли Москвы, невзирая на их организационно-правовую форму и ведомственную подчиненность. Основные задачи инспекции - контроль качества дорожно-ремонтных работ, профилактика нарушений при подготовке, организации и проведении дорожно-ремонтных и уборочных работ. Одним из важнейших достижений всей столичной дорожной отрасли и ОАТИ является осуществление капитального ремонта исключительно на основе проектно-сметной документации. Однако наличие проекта не гарантирует должного качества работ. Только в 2006 году за выявленные нарушения к организациям-бракерам инспекция применила штрафные санкции на общую сумму более 10 млн. рублей. Кроме того, в службе заказчиков направляются предложения на расторжение договоров с организациями, неоднократно допустившими брак. В прошлом году расторгнуты договоры с 55 такими организациями.

## РЕКЛАМА В РАМКАХ

В поле зрения инспекции по контролю за состоянием **художественного оформления и рекламы** находятся более 100 тысяч конструкций наружной рекламы и информации. Это около 20 тысяч отдельно стоящих щитов, 38 тысяч объектов рекламного оформления предприятий потребительского рынка, около 2,5 тысячи транспарантов-перетяжек, 4 тысячи панелей-кронштейнов на опорах освещения и другие виды рекламной продукции. Ежегодно по результатам совместных проверок и ежедневного инспекторского контроля устраняется более 20 тысяч нарушений в содержании таких объектов. В результате резко уменьшилось количество нарушений внешнего вида рекламных конструкций. Если в световом рекламном оформлении уровень нарушений в 1992 году достигал 40-50 процентов, то в 2006-м этот показатель не превышал 3-4 процентов.

## ШУМИТЕ, БЕРЕЗЫ!

**Инспекция по контролю за состоянием зеленых насаждений** действует с 1994 года. Количество нарушений, выявляемых и пресекаемых ею в сфере зеленого хозяйства, ежегодно исчисляется сотнями тысяч. Благодаря этим усилиям состояние «зеленых легких» столицы улучшается. По мере развития города растут и масштабы зеленого строительства. Сегодня на каждого москвича приходится 16-17 квадратных метров озелененных территорий, а к 2020 году в соответствии с Генеральным планом развития столицы этот показатель увеличится до 24 квадратных метров. Параметрами экологической безопасности, плодородия почв, качества и правильности проведения агротехнических мероприятий не могут оцениваться на глазок. Поэтому в 1999 году в составе инспекции появилась специальная лаборатория, которая позволяет вести мониторинг состояния зеленых насаждений по всем важнейшим оценочным показателям.

## ДА, БУДЕТ СВЕТ...

**Светотехническая инспекция** контролирует содержание устройств наружного освещения. С 1994 года такой систематический контроль позволил в 7-11 раз снизить долю неработающих светильников на улицах и магистралях города, во дворах и у подъездов жилых домов, на подсветке домовых знаков и в подземных пешеходных переходах. При этом содержание объектов систем архитектурно-художественной подсветки улучшилось почти в 15 раз. Каждый инспектор в течение года проводит более 50 проверок в темное время суток на предмет определения эффективности и работоспособности световых приборов и выдает до 1,5 тысячи предписаний на устранение нарушений в их содержании.