

**Юрий Владимирович, Московское МТУ Ростехнадзора не так давно проанализировало соблюдение правил безопасности на предприятиях столицы в 2006 году. И каковы итоги?**

— Если коротко, то ситуация на поднадзорных объектах нас во многом не устраивает.

**— А если подробнее?**

— В ходе инспекции выявлены серьезные нарушения, например, природоохранного законодательства, а также в области обращения с отходами производства и потребления. Кроме того, немало нарушений в городском хозяйстве — на тепловых установках и электрических сетях, в энергоснабжающих предприятиях, газовом хозяйстве и других отраслях. Поверьте, нам не доставляет удовольствия констатировать нарушения на тех или иных объектах. Но от этого никуда не уйти: речь идет о безопасности города и его жителей. А какая, позвольте спросить, безопасность, если, скажем, ряд аварий на энергетических объектах свидетельствует о серьезной уязвимости города? Конечно же, это не может не тревожить.

**— Ростехнадзор констатирует нарушения, однако их число растет...**

— Мы не ограничиваемся констатацией тех или иных тенденций — добиваемся, чтобы они по возможности шли на убыль. Свою деятельность осуществляем в строгом соответствии с законами Российской Федерации, обладая полномочиями, которые дают нам законодатель. Эти полномочия время от времени меняются. Изменились они и в нынешнем году. Добавились, к примеру, полномочия по надзору за строительством больших промышленных объектов, по экологическому надзору. Во многом именно благодаря этому в 2006 году было остановлено, например, строительство всех объектов, предполагаемых к размещению в охранной зоне национального парка «Лосиный Остров». Активнее стали проводиться инспекционные проверки предприятий на предмет обращения с опасными отходами. Строже стал контроль за промышленной безопасностью. В ряде случаев это, безусловно, принесло результат.

Но где-то число нарушений действительно растет. Причем совсем не потому, что недостаточен контроль со стороны наших инспекторов. Наши инспекторы — люди, которых большей частью можно видеть в рабочей спецовке, каске, сапогах непосредственно на объектах. Иным бы чиновникам, руководителям так же часто выезжать на места — возможно, и не было бы многих негативных тенденций.

**— Строительные объекты в городе порой возводятся без положительного заключения государственной экологической экспертизы, без утвержденной в установленном порядке проектной документации — следовательно, без разрешения на само строительство. Как решить эту острую проблему?**

— Свою позицию по строительному надзору мы заявляли неоднократно. Действительно, значительная часть объектов в Москве возводится без необходимого пакета документов — экологических исследований, разрешительной документации по инфраструктуре, нормам безопасности и так далее. Это нас серьезно тревожит — точно так же, как и соблюдение строительных норм и правил, которые тоже, будем откровенны, нарушаются сплошь и рядом.

Вопрос — как быть в этой ситуации? Оперативно информированы городские власти и население о том, что в области надзора выявлены такие-то и такие-то конкретные нарушения, которые надо немедленно исправлять, настаивая, чтобы это безоговорочно было сделано. Этим мы и занимаемся.

Помните, в конце февраля в Санкт-Петербурге на жилой дом рухнул башенный кран? Так вот, мы незамедлительно начали тотальную внеплановую проверку всех башенных кранов в Москве на предмет их технического состояния, сертификации. Были проинспектированы все 435 башенных кранов, работающих в нашем городе. Результаты неутешительны: 40 процентов из них так или иначе нарушают существующие нормы и правила. В связи с этим

будем добиваться от руководителей предприятий и организаций, эксплуатирующих данный вид техники, полного и безусловного соблюдения законодательства в вопросах безопасности. Даже не настаивать — жестко заставлять собственников отказаться от использования негодных конструкций. За каждым из таких кранов, лифтов, подъемных механизмов, за каждым несоблюдением требований по их эксплуатации, еще раз повторю, стоят жизни людей. В вопросах безопасности граждан не может быть компромиссов!

**Юрий АРТЮХ:**

## ЦЕНА КОМПРОМИССА - ЖИЗНЬ

Юрий Владимирович АРТЮХ родился в 1963 году в Краснодаре. Выпускник факультета экономики Кубанского государственного университета. Дополнительное образование получил в Дипломатической академии МИД РФ и Академии государственной службы при Президенте России. Работал в администрации Краснодарского края. Был руководителем аппарата Комитета по делам Федерации и региональной политике Госдумы РФ. Затем — на ответственных постах в Государственной налоговой службе РФ, в Администрации Президента России. С июня 2006 года — руководитель Московского межрегионального территориального управления (МТУ) Ростехнадзора.

**— Как вы оцениваете состояние систем энергообеспечения, газоснабжения и распределительных газопроводов столицы?**

— Основная проблема — их износ и прогрессирующее старение. Больше всего беспокоит то, что темпы реконструкции всех этих систем, на наш взгляд, совершенно недостаточны.

**— А какова ситуация в лифтовом хозяйстве?**

— Судите сами. В минувшем году наши инспекторы проверили работу свыше 16 тысяч технических устройств и выявили более 32,5 тысячи нарушений правил, норм и инструкций по технике эксплуатации. Наложено 515 штрафов — в 2005 году было 386. В ходе проверок выясняется, что в Москве до сих пор эксплуатируются лифты, которые установлены еще в 50-е годы! И это при том, что ресурс лифта — 25 лет. Старение парка — главная проблема в лифтовом хозяйстве. Но, к сожалению, темпы обновления не успевают за темпами его старения. Хотелось бы, чтобы городские власти проявляли к этому гораздо большее внимание.

**— Проблема травматизма в городском хозяйстве по-прежнему остра?**

— Лучше не спрашивать! Число аварий, несчастных случаев, увь, растет. Львиная доля этих ЧП вызвана ошибочными действиями самих пострадавших, низкой производственной дисциплиной персонала, а также игнорированием правил техники безопасности. Негативно сказывается неудовлетворительная организация работ и недостаточный контроль за соблюдением технологий со стороны руководителей предприятий и организаций. Это основная причина несчастных случаев. Вывод: надо, безусловно, усилить элементарную трудовую и производственную дисциплину, обеспечить выполнение должностных инструкций обслуживающим персоналом.

**— Очевидно, обозначенные вами проблемы нельзя решить без совместной работы Мстехнадзора с Департаментом ЖКХиБ, другими структурами Комплекса городского хозяйства, префектурами административных округов. Как строится эта работа?**

— На мой взгляд, взаимодействие у нас плодотворное. Иначе и быть не может: задача-то у нас общая — совместными усилиями ее и решать. Мы участвуем, например, в заседаниях правительства Москвы

по вопросам выполнения ряда целевых городских программ. Активно работаем в Комитете по антитеррору при правительстве Москвы, в межведомственной комиссии по определению перечня объектов энергетики, подлежащих охране МВД, в межведомственной комиссии Департамента топливно-энергетического хозяйства по вопросам устойчивого энергоснабжения города, в работе штаба по энергосбережению и энергоограничению. Участвовали в совместных рейдах по выявлению незаконных подключений и объектов, не имеющих договоров энергоснабжения, а также в выработке рекомендаций по пропаганде энергосбережения в городе.

Тем не менее полномочий, видимо, у нас все-таки недостаточно. Чтобы повысить эффективность надзора, служба ждет от законодателей поправок и допол-

**● Сегодня каждый четвертый лифт в Москве полностью выработал свой ресурс.**

нений к целому ряду важных нормативных документов. Имею в виду, в частности, Градостроительный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, положения о надзоре в области экологии, а также документы, регулирующие городское хозяйство, энергетику. Очень полезно было бы иметь единое положение об

организации надзорной деятельности, необходимы инструкции по допуску в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок, о расследовании технологических нарушений в энергоснабжающих предприятиях, о порядке предоставления информации по технологическим нарушениям на предприятиях промышленности, по техническому освидетельствованию технологических систем, оборудования зданий и сооружений.

Тем не менее полномочий, видимо, у нас все-таки недостаточно. Чтобы повысить эффективность надзора, служба ждет от законодателей поправок и допол-

наний к целому ряду важных нормативных документов. Имею в виду, в частности, Градостроительный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, положения о надзоре в области экологии, а также документы, регулирующие городское хозяйство, энергетику. Очень полезно было бы иметь единое положение об

организации надзорной деятельности, необходимы инструкции по допуску в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок, о расследовании технологических нарушений в энергоснабжающих предприятиях, о порядке предоставления информации по технологическим нарушениям на предприятиях промышленности, по техническому освидетельствованию технологических систем, оборудования зданий и сооружений.

Тем не менее полномочий, видимо, у нас все-таки недостаточно. Чтобы повысить эффективность надзора, служба ждет от законодателей поправок и допол-

нений к целому ряду важных нормативных документов. Имею в виду, в частности, Градостроительный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, положения о надзоре в области экологии, а также документы, регулирующие городское хозяйство, энергетику. Очень полезно было бы иметь единое положение об

организации надзорной деятельности, необходимы инструкции по допуску в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок, о расследовании технологических нарушений в энергоснабжающих предприятиях, о порядке предоставления информации по технологическим нарушениям на предприятиях промышленности, по техническому освидетельствованию технологических систем, оборудования зданий и сооружений.

Тем не менее полномочий, видимо, у нас все-таки недостаточно. Чтобы повысить эффективность надзора, служба ждет от законодателей поправок и допол-

нений к целому ряду важных нормативных документов. Имею в виду, в частности, Градостроительный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, положения о надзоре в области экологии, а также документы, регулирующие городское хозяйство, энергетику. Очень полезно было бы иметь единое положение об

организации надзорной деятельности, необходимы инструкции по допуску в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок, о расследовании технологических нарушений в энергоснабжающих предприятиях, о порядке предоставления информации по технологическим нарушениям на предприятиях промышленности, по техническому освидетельствованию технологических систем, оборудования зданий и сооружений.

Тем не менее полномочий, видимо, у нас все-таки недостаточно. Чтобы повысить эффективность надзора, служба ждет от законодателей поправок и допол-

нений к целому ряду важных нормативных документов. Имею в виду, в частности, Градостроительный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, положения о надзоре в области экологии, а также документы, регулирующие городское хозяйство, энергетику. Очень полезно было бы иметь единое положение об

организации надзорной деятельности, необходимы инструкции по допуску в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок, о расследовании технологических нарушений в энергоснабжающих предприятиях, о порядке предоставления информации по технологическим нарушениям на предприятиях промышленности, по техническому освидетельствованию технологических систем, оборудования зданий и сооружений.

Тем не менее полномочий, видимо, у нас все-таки недостаточно. Чтобы повысить эффективность надзора, служба ждет от законодателей поправок и допол-

нений к целому ряду важных нормативных документов. Имею в виду, в частности, Градостроительный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, положения о надзоре в области экологии, а также документы, регулирующие городское хозяйство, энергетику. Очень полезно было бы иметь единое положение об

организации надзорной деятельности, необходимы инструкции по допуску в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок, о расследовании технологических нарушений в энергоснабжающих предприятиях, о порядке предоставления информации по технологическим нарушениям на предприятиях промышленности, по техническому освидетельствованию технологических систем, оборудования зданий и сооружений.

Тем не менее полномочий, видимо, у нас все-таки недостаточно. Чтобы повысить эффективность надзора, служба ждет от законодателей поправок и допол-

нений к целому ряду важных нормативных документов. Имею в виду, в частности, Градостроительный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, положения о надзоре в области экологии, а также документы, регулирующие городское хозяйство, энергетику. Очень полезно было бы иметь единое положение об

организации надзорной деятельности, необходимы инструкции по допуску в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок, о расследовании технологических нарушений в энергоснабжающих предприятиях, о порядке предоставления информации по технологическим нарушениям на предприятиях промышленности, по техническому освидетельствованию технологических систем, оборудования зданий и сооружений.

Тем не менее полномочий, видимо, у нас все-таки недостаточно. Чтобы повысить эффективность надзора, служба ждет от законодателей поправок и допол-

нений к целому ряду важных нормативных документов. Имею в виду, в частности, Градостроительный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, положения о надзоре в области экологии, а также документы, регулирующие городское хозяйство, энергетику. Очень полезно было бы иметь единое положение об

организации надзорной деятельности, необходимы инструкции по допуску в эксплуатацию новых и реконструируемых энергоустановок, о расследовании технологических нарушений в энергоснабжающих предприятиях, о порядке предоставления информации по технологическим нарушениям на предприятиях промышленности, по техническому освидетельствованию технологических систем, оборудования зданий и сооружений.



Довольно конструктивно развивается и сотрудничество с Департаментом ЖКХиБ. Проведен ряд совместных проверок по выполнению требований природоохранного законодательства в ГУП «Гормост», ЗАО «АДМБ Котляково», ООО ПП «Дорожник» и в других предприятиях. В качестве примера сотрудничества наших специалистов с Департаментом ЖКХиБ и префектурами округов могу назвать тот факт, что в прошлом году для предотвращения случаев травматизма 620 лифтов были оборудованы специальными устройствами безопасности от проникновения посторонних лиц в шахту, проведена замена 1108 лифтов, свыше 1880 лифтов модернизированы. И совсем свежий пример — в конце марта мы провели совещание с представителями топливно-заправочного бизнеса Москвы по вопросу соблюдения требований безопасности при эксплуатации автозаправочных станций. В ближайшее время проверим все столичные АЗС. Усиление надзора в топливно-энергетическом комплексе — одна из задач, поставленных перед нами законодательством.

Эффективный государственный экологический контроль осуществляется крайне сложно из-за отсутствия утвержденных на федеральном уровне методик расчета вреда, причиненного нарушением природоохранного законодательства. Что касается охраны атмосферного воздуха, то еще в 1992 году Государственная экологическая экспертиза Госкомэкологии РФ пришла к выводу о необходимости доработки основных нормативно-методических документов, поскольку они не соответствуют требованиям практики нормирования. С тех пор прошло уже 15 лет. Однако ни один документ так и не переработан. Мы подготовили «Временное положение о порядке рассмотрения материалов инвентаризации проектов нормативов ПДВ, выдачи разрешений на выброс», готовы передать его как основу для разработки федерального документа.

**● Оборудование потребителей электроэнергии изношено по трансформаторам на 52 процента, электропроводам — на 51, кабелям — на 54, электропроводке — на 49 процентов. Оборудование энергоснабжающих предприятий изношено на 65 процентов у Мосэнерго, на 62 — МОЭСК, на 60 — ПМЭС, на 58 процентов у МГЭС. Износ оборудования, работающего под давлением, составляет 60 процентов.**

**● В энергосистеме столицы в 2006 году произошло 215 инцидентов: на теплотехническом оборудовании энергоснабжающих организаций — 35 и на их же электротехническом оборудовании — 62, на электротехнических установках потребителей — 2, на оборудовании, работающем под давлением, и в газовом хозяйстве — 116.**

**— Юрий Владимирович, проблему обеспечения безопасности инспекторам Ростехнадзора только собственными силами, наверное, не решить. Что, на ваш взгляд, еще необходимо для этого сделать?**

— Знаете, на эту тему можно написать целую диссертацию. Если же коротко, то нужен комплексный подход, которого, увы, пока нет.

Да, расширение в прошлом году полномочий наших инспекторов помогло повысить эффективность надзора. Об этом говорят и участвовавшие проверки на предприятиях, и их эффективность — возросшая сумма налагаемых штрафных санкций.

Эффективный государственный экологический контроль осуществляется крайне сложно из-за отсутствия утвержденных на федеральном уровне методик расчета вреда, причиненного нарушением природоохранного законодательства. Что касается охраны атмосферного воздуха, то еще в 1992 году Государственная экологическая экспертиза Госкомэкологии РФ пришла к выводу о необходимости доработки основных нормативно-методических документов, поскольку они не соответствуют требованиям практики нормирования. С тех пор прошло уже 15 лет. Однако ни один документ так и не переработан. Мы подготовили «Временное положение о порядке рассмотрения материалов инвентаризации проектов нормативов ПДВ, выдачи разрешений на выброс», готовы передать его как основу для разработки федерального документа.

**● В 2006 году в городском хозяйстве столицы произошло 16 несчастных случаев, в которых погибли 8 человек. Не было таковых лишь на тепловых установках.**

Еще пример: до сих пор на законодательном уровне не установлены критерии значимого воздействия загрязняющих веществ на компоненты окружающей природной среды. Если бы они были введены, это позволило бы обосно-

**— Штрафные санкции, на ваш взгляд, действуют эффективно?**

— Полагаю, они недостаточны. Как мы помним, недавно были приняты поправки в «автомобильную» главу Административного кодекса, существенно увеличивающие размер штрафов за нарушение Правил дорожного движения. Законодателям надеемся, что это поможет улучшить ситуацию на дорогах. Но ведь и в нашей сфере, очевидно, ужесточение санкций к руководителям производственных объектов за несоблюдение нормативов, за нарушение правил организации работ, норм техники безопасности и охраны труда позволило бы обуздать многие негативные тенденции, о которых мы говорили.

И, конечно же, необходимо более активно подключать общественность. Мы со своей стороны такую работу уже начали. В каждом отделе ведется прием граждан. Еженедельно с москвичами по личным вопросам встречаюсь я, все мои заместители, начальники служб. С февраля у нас работает и общественная приемная. Практически с любым наиболее важным вопросом можно обратиться по телефону 8499-766-2135 или по адресу: Москва, улица Красина, дом 27, строение 1. Недавно у нас появился свой сайт — [www.mostehnadzor.ru](http://www.mostehnadzor.ru).

**— Насколько полезны такие контакты?**

— Могу привести данные. По направлениям энергетического и газового надзора в прошлом году поступило 78 писем, 52 рассмотрены с выездом на место, приняты меры в 46 случаях, в 32 виновные привлечены к ответственности. По экологическому блоку в прошлом году рассмотрено 447 обращений и жалоб граждан, из них 380 удовлетворены. И такую работу мы стремимся активизировать.

Убежден: чем более открытыми мы будем, тем реже в нашем городе станут происходить события, за которыми мы с тревогой наблюдали в последние годы.

Беседу вел **Геннадий ВОСКРЕСЕНСКИЙ**