

**Степан Владимирович, комиссия МГД, в которой вы председательствуете, на мой взгляд, самая тяжелая - городское хозяйство и жилищная политика являются основой жизни буквально каждого москвича. И на каждом из них законы, принятые Мосгордумой, отражаются напрямую. Тут уж депутату в пору вспомнить горьковского Данко: «Что сделаю я для людей?» Что же сделала для них ваша комиссия после избрания нового состава городской Думы?**

- Рвать сердце из груди, конечно же, не стоит. У писателя это просто аллегория. А вот жилы напрягать, признаться, приходится. Как вы сами сказали, сфера деятельности нашей комиссии действительно тяжелая. Достаточно хотя бы коротко обозначить точки приложения сил. Это в первую очередь участие в разработке и совершенствовании городского жилищного законодательства. Почему в первую очередь? Да потому, что именно здесь сфокусированы проблемы жилищного строительства, повышения качества жизни москвичей, проведения эффективной социально-экономической, жилищной и градостроительной политики на территории города Москвы, обеспечения комплексной жилой застройки, а также ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда. На последнее, кстати, обратил недавно особое внимание Президент Российской Федерации Владимир Путин.

Совершенствование городской нормативно-правовой базы - альфа и омега успешного продвижения по всем этим направлениям. Чтобы избежать хаотичных шарашаний, вся деятельность различных предприятий и организаций - будь они государственными или коммерческими - должна быть строго регламентирована нормативными и законодательными установлениями.

**- Так и видится: сидят совсем многомудрых депутатов, члены вашей комиссии и производят закон за законом...**

- Закон не порождение какой-то одной, даже сверхмудрой головы. Это творение больших коллективов ученых, юристов, экономистов, практиков жилищно-коммунального хозяйства, активистов жилищного самоуправления, работников исполнительной власти и т.д. и т.д. Проводятся общественные слушания, совместные заседания различных комиссий Мосгордумы, консультации в правительственных департаментах. Закон - творчество десятков и сотен знающих людей, их совместное детище. Но и при этом закон обкатывается, проверяется практикой. Он не железобетонная догма, он может подвергнуться и чаще всего подвергается поправкам и изменениям. Что справедливо, поскольку жизнь богаче и неожиданнее, чем любые предписания даже самого совершенного документа.

**- Чтобы внести изменения в закон, надо его иметь. Над какими актами успела поработать ваша комиссия за так называемый отчетный период?**

- Список этот достаточно обширен, но я приведу его хотя бы потому, что наименования законов говорят сами за себя: «Об обеспечении прав граждан при переселении и освобождении жилых помещений (жилых домов) в городе Москве», «Об обеспечении прав жителей города Москвы на жилые помещения», «Об энергосбережении в городе Москве», «О мониторинге технического состояния нежилых зданий и сооружений на территории города Москвы», «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», «О такси в городе Москве», «О Программе комплексного развития системы электроснабжения города Москвы на 2006-2010 годы и инвестиционных программах развития и модернизации инфраструктуры электроснабжения города», «О стандартах города Москвы, применяемых при определении прав граждан на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», «Об основах управления собственностью города Москвы».

Как видим, все это вопросы ключевые и коренные для трудового и пенсионного московского люда. Но,

помимо этого наша комиссия принимала участие в проработке изменений к ранее принятым законам о кабельном телевидении, о размещении объектов игорного бизнеса на территории столицы и др. Совместно с другими комиссиями Мосгордумы мы рассматривали проблемы экологии, здравоохранения и охраны общественного здоровья, содержания животных в городе и т.д.

**- Похоже, диапазон вопросов, которые вашей комиссии приходится держать в поле зрения, безграничен...**

**Степан ОРЛОВ:**

## ЖИЗНЬ БОГАЧЕ ЛЮБОГО ДОКУМЕНТА

Степан Владимирович ОРЛОВ родился в 1971 году. Окончил Московский государственный университет им. Ломоносова с отличием. В 2000 году окончил юридический факультет Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Депутат Московской городской думы, возглавляет Комиссию по городскому хозяйству и жилищной политике.

- Иначе нельзя. Ведь городское хозяйство, жилищная политика находятся под самым пристальным вниманием всех москвичей, а это наши избиратели, перед ними мы держим ответ. И все же, чтобы «не растекаться мыслью по древу», мы сгруппировали проблемы, требующие нашего участия, на три основные группы.

Первая. Жилищно-коммунальное хозяйство Москвы, строительство и перспективное развитие городской инфраструктуры, развитие дорожно-транспортной инфраструктуры и связи, строительство и организация гаражей и паркингов, энерго-, водо-, газоснабжение и канализация, развитие, внедрение, стимулирование ресурсо- и энергосберегающих технологий, благоустройство города и экология городского хозяйства, энергообеспечение и энергосбережение, бюджетно-финансовые отношения организаций городского хозяйства, тарифная политика, деятельность естественных монополий, система контроля и управления объектами городской инфраструктуры.

Второе. Жилищная политика и жилищные отношения, развитие различных форм улучшения жилищных условий москвичей, приоритеты предоставления в пользование или приобретения в собственность жилых помещений с помощью города Москвы, ипотечное кредитование, управление жилищным фондом, реформа жилищного хозяйства, контроль за деятельностью естественных монополий в жилищно-коммунальном хозяйстве.

И, наконец, третье. Земельные и имущественные правоотношения, рекламная деятельность в городе Москве - в той ее части, которая касается компетенции нашей комиссии.

Однако и этот «реестр» приходится постоянно пополнять. Так, на своих заседаниях мы рассматривали вопросы, касающиеся различных сторон деятельности городского хозяйства и жизнеобеспечения Москвы. Это и организация управления многоквартирными домами, и реализация городской целевой программы развития наружного освещения на 2005-2009 годы, и выполнение плана метростроения в городе Москве, и организация парковочной деятель-

ности и размещения транспортных средств на территории столицы.

В центре внимания комиссии были вопросы состояния лифтового хозяйства и перспективы его развития, работа ОАО «Московская объединенная энергетическая компания», создание комплексной системы наблюдения воздушного пространства Москвы и контроля полетов воздушных судов над городом на малых высотах.

**- Мне показалось, что в этом множественном перечислении реформа ЖКХ мелькнула у вас как бы между прочим проблем...**

задействованы для проведения капремонта. С другой стороны, и город не может снимать с себя ответственность за решение этой задачи. И не снимает: продолжают действовать различные целевые программы, связанные с капитальным ремонтом. Соответствующая строка в бюджете имеется в этом году, сохранится и в 2008 году. Однако бесконечно так продолжаться не будет, когда-то такое финансирование прекратится. Чтобы этот момент не стал для москвичей неприятной неожиданностью, необходимо к такому повороту событий готовить людей заблаговременно. Широко обсуждать проблему с привлечением общественных организаций, ветеран-

ния «О проекте Федерального закона «О внесении изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации», предложенный фракцией «Единая Россия» в Московской городской думе. Проект уточняет порядок расторжения договора управления многоквартирным домом, в целях защиты прав и законных интересов граждан определяет условия осуществления деятельности управляющей организации и юридических лиц лишь при наличии у управляющей компании соответствующих финансовых гарантий.

Участвовали мы и в подготовке предстоящей реорганизации ДЕЗов. Сейчас, как известно, принято постановление правительства Москвы о разделение функций этих дирекций. Часть из них станет государственными учреждениями, через которые пойдет бюджетное финансирование, а другая часть станет управляющими организациями, на равных конкурирующими с другими. Впрочем, этот процесс пока находится в стадии реформирования. Мы его будем внимательно отслеживать.

**- Одно дело - принятие какого-то законодательного акта, а другое - его применение в жизни, на практике. Кто все это проконтролирует?**

- А вот это еще один аспект нашей работы. Депутаты регулярно анализируют, обсуждают проверки Контрольно-счетной палаты Москвы, подотчетной Мосгордуме. Инспекторы палаты проверяют расходование бюджетных средств по статье экономической классификации «Субсидии на покрытие убытков тепло-снабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) при продаже товаров (работ, услуг) населению». Палата контролирует целевое использование кредитных средств, направленных на оплату оборудования для мусоросжигающих заводов, эффективность расходования средств от экономики дотации на тепло - с тем чтобы они направлялись на установку приборов учета холодной и горячей воды, тепловой энергии в жилых домах. В сфере деятельности палаты находится также контроль за созданием и внедрением системы АИС «Налог 2 Москва», которая призвана обеспечить формирование и предоставление необходимой информации заинтересованным организациям. Проверяется, кроме того, обоснованность расходования средств городского бюджета при реализации программы «Молодой семье - доступное жилье», денег, выделенных на строительство газотурбинных установок и т.д.

**- Что у комиссии впереди?**  
- Сейчас работаем над Кодексом об административных правонарушениях. Это будет единый документ, объединяющий ныне действующие законы в различных отраслях городского хозяйства.

Предстоит рассмотрение бюджета города на 2008 год, а также уточнения в бюджет 2007 года, которые касаются распределения средств свободного остатка.

**- Откуда свободный остаток? Насколько известно, бюджет у нас дефицитный...**

- А он и всегда был дефицитным. Это просто такая форма составления бюджета. Мы всегда закладываем небольшое превышение расходов над доходами, что дает возможность привлекать кредиты. Это выгодно для экономики города.

**- А что впереди лично у вас? Отпуск?**

- Каникулы у нас начнутся в конце июля. А с 1 сентября снова в «класс» Мосгордуме. Но долгого отдыха все равно не получится: начнется подготовка к Дню города, Дню учителя, продолжится работа над законопроектами, пройдут встречи с избирателями.

**- И все же куда-нибудь в отпуск поедете? За границу, небось?**

- Хочу побыть с детьми на даче. Они у меня еще маленькие, Лиза, Катя и Саша, родившиеся в прошлом году, очень нуждаются в отцовском внимании...

Беседу вел  
**Виктор ШИРОКОВ**



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

- Ошибаетесь! Сегодня у нас она как раз является одним из важнейших приоритетов. Активно идет работа по приведению нашего городского законодательства в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации. В первом чтении принят Мосгордумой очень важный закон, который станет нашим вариантом Жилищного кодекса и определит все аспекты городской политики в области распределения жилья и управления многоквартирными домами. Замечу, что в ходе работы над этим законопроектом кипели дискуссии самого жаркого накала. В частности, разгорелись дебаты по поводу проведения капитального ремонта домов. В городе такого «недоремонта» очень много.

С одной стороны, ЖК РФ предписывает, что расходы по капремонту должны лежать на самих собственниках квартир. Но мы-то, с другой стороны, понимаем, что в одночасье такую меру ввести невозможно - тем более что многие дома не ремонтировались капитально с момента их сдачи в эксплуатацию, а это порой 3, 4, 5 десятков лет.

Проблема чрезвычайно острая. Конечно, в перспективе средства самих граждан должны быть тоже

ских объединений. Подключить экономистов, финансистов, юристов, специалистов ЖКХ, властные органы. Словом, все необходимо рассмотреть и с экономической, и с социальной точек зрения. И только тогда определять порядок перехода к новому положению вещей.

**- Управление жильем сегодня - наиболее проблемный вопрос. Об этом свидетельствуют письма в редакцию «Московской среды», звонки читателей. Ваша комиссия каким-то образом причастна к этой злободневной теме?**

- Мы рассмотрели и рекомендовали Мосгордуме принять проект постановления, который обращен к Государственной думе и который бы позволил внести в Федеральный закон № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» изменения, дающие возможность субъектам Российской Федерации самостоятельно - с учетом своих особенностей - устанавливать предельный срок выбора собственниками помещений в многоквартирном доме способа управления.

Комиссия также рассмотрела и рекомендовала МГД принять в первом чтении проект постановле-