



## НУЖЕН ЧЕЛОВЕК У ВЫКЛЮЧАТЕЛЯ

Сергей ЧАЛЫЙ,  
председатель профсоюза  
муниципальных работников  
Москвы

В прошлом году на предприятиях Москвы произошло 649 тяжелых, групповых несчастных случаев, 241 человек погиб. Ежегодно же в России на работе гибнет свыше 4,5 тысячи человек. Свой вклад в эту кровавую жатву внесли и предприятия жилищно-коммунальной системы - восемь смертельных случаев произошло на них только в прошлом году. Наш профсоюз решил добиться от властей восстановления системы управления охраной труда, которая в 90-е годы была почти полностью разрушена.

Я полагаю, что реформа ЖКХ является фактором, оказывающим влияние на состояние охраны труда в отрасли. Остановимся на двух ее аспектах. Первый связан с преобразованием государственных унитарных предприятий в предприятия иной формы

собственности. Второй - с порядком распределения городского государственного заказа.

В процессе акционирования многие ГУПы в целях повышения рентабельности стараются избавиться от дополнительной финансовой нагрузки в виде объектов социальной сферы. Если мы окажемся инертны, не поворотливы, трусоваты, не будем резко реагировать на такую несправедливость, не создадим систему общественного контроля за охраной труда на каждом предприятии, то результаты такой псевдозащиты окажутся плачевными.

Второй аспект реформы ЖКХ, влияющий на состояние охраны труда в отрасли, напрямую связан с практикой применения 94-го федерального закона, определяющего порядок распределения городского го-

сударственного заказа. В соответствии с этим законом победителем в конкурсе становится та организация, которая потребует наименьшую цену за выполнение работ. При этом не учитываются ни технические возможности предприятия, ни солидность материальной базы, ни опыт работы в отрасли, ни наличие коллективного договора и в конечном счете трудового коллектива как такового. В результате побеждают фирмочки, не обремененные никакими социальными обязательствами. Под полученные объемы победители начинают искать рабочих без особых претензий. В итоге вместо москвичей - членов профсоюза, выдвигающих вполне обоснованные требования к зарплате, охране труда, социальным программам, работодателя привлекают ни на что не претендующих иностранных рабочих.

В ходе недавнего обследования технической инспекцией труда коммунальщиков вскрыты серьезные нарушения при эксплуатации электрооборудования, инструментов и приспособлений. Зачастую отсутствуют меры сопротивления изоляции прово-

дов. Кроме того, инструктажи по охране труда проводятся нерегулярно, наряды на особо опасные работы не выдаются. Отсутствует необходимая документация по охране труда. Проблемным остается решение таких вопросов, как приведение в порядок мусорокамер и технических подвалов. До сих пор примитивны способы удаления наледи с крыш и водосточных труб, - при этих операциях также имеют место травмы не только у исполнителей работ, но и у прохожих.

Длительное время не решаются проблемы работников предприятий дорожного хозяйства, подведомственных органам управления административных округов. При численности работающих от 70 до 200 человек на автопредприятиях выявляются до ста пунктов нарушений правил охраны труда.

Созданные при префектурах центры условий и охраны труда пока не в полной мере выполняют возложенные на них функции по направлению и координации работы в области охраны труда.

И снова возникает вопрос: «Что делать?». Я полагаю, что положение дел в отрасли значительно улучшится, если уже

существующая административная система управления и контроля за охраной труда будет дополнена эффективным и действенным общественным контролем на местах. Контуры общественного контроля просматриваются уже сейчас. Это совместные комитеты по охране труда, формируемые на паритетной основе администрацией и профкомом, комиссии по охране труда профкомов. Это, наконец, уполномоченные по охране труда, казались бы, есть кому осуществлять контроль, нет только на должном уровне самого контроля. Профсоюзные комитеты не уделяют вопросам охраны труда достаточного внимания, редко рассматривают данную тематику на своих заседаниях, ослабили контроль за выполнением соглашений по охране труда.

В первую очередь необходимо создать совместные комитеты по охране труда на тех предприятиях, где их нет, избрать уполномоченных по охране труда. Во-вторых, следует обучать людей силами городского совета профсоюза. В-третьих, обеспечить их методическими материалами для работы. В-четвертых, общественная работа по охране труда должна стать выгодной и престижной. На всех уров-

нях профсоюзной структуры необходимо определить формы морального и материального стимулирования данной категории профактивистов. В-пятых, профсоюзный контроль должен стать еще и средством борьбы с имитацией работы по охране труда. Это обязанность председателей профсоюзных организаций.

Мне известно скептическое отношение многих руководителей различного уровня к общественному контролю за охраной труда.

Понятно, что без весомых инвестиций сложно создать безопасное производство. Но и без общественного контроля здесь никак не обойтись. Представьте себе темную комнату, в которой царит беспорядок. Роль уполномоченного по охране труда состоит в том, чтобы включить свет. И тогда все, в том числе и руководители, которые обычно чрезвычайно заняты, увидят этот беспорядок и будут вынуждены принять меры по устранению «высвеченных» недостатков. Поэтому у обычно называю общественным уполномоченного по охране труда человеком у выключателя. Не бойтесь устроить иллюминацию, и тогда ответственные лица сделают «генеральную уборку», а коллеги скажут вам за это спасибо.

Парламентарии 15 июня приняли в первом чтении законопроект «О Фонде содействия реформированию ЖКХ». Создание этого фонда поддержали 342 депутата. За что же мы так дружно проголосовали? Речь идет о создании некоммерческой организации в организационно-правовой форме государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Имущество этого фонда формируется за счет взноса Российской Федерации в объеме 240 миллиардов рублей, а также за счет доходов, получаемых им самим в результате размещения денежных средств. Законом определено, что средства фонда, полученные в виде имущественного взноса РФ, будут распределяться следующим образом: 95 миллиардов рублей пойдут на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, 145 миллиардов рублей - на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. Срок деятельности фонда ограничен - до 1 января 2012 года.

Закон запускает беспрецедентную программу. Можно сказать, что фактически речь идет о дополнительном, причем очень весомом, финансировании и реформы ЖКХ, и национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». Нельзя не отметить, что члены парламентской фракции «Единая Россия» работали не только профессионально, но и весьма оперативно: им хватило лишь около по-



## БАРАКОВ ДОЛЖНО СТАТЬ МЕНЬШЕ

Мартин ШАККУМ,  
председатель комитета Государственной  
думы РФ по промышленности,  
строительству и наукоемким технологиям

лутора месяцев, чтобы реализовать идею, прозвучавшую в послании российского президента.

Принятие этого закона - шаг логичный. Сегодня у страны благодаря политической стабильности и экономическому росту есть финансовые возможности, которых всего лишь несколько лет назад не было. Дополнительные доходы от высоких цен на нефть, от возвращения государству украденных у него огромных средств, безусловно, должны быть направлены на решение самых острых жизненных проблем. Из множества этих проблем едва ли не самая главная - обеспечение людей качественным жильем.

Подобные фонды существуют во многих странах мира. Чаще всего это некоммерческие государственные структуры, работающие по госзаказу. Типичный пример - Великобритания, которая выделила в нынешнем году своей жилищно-коммунальной корпорации

пять миллиардов фунтов стерлингов на социальную поддержку, капитальный ремонт и обновление коммунальной системы. Думается, заработает аналогичная структура и у нас.

Как же планируется ее деятельность? Чтобы получить финансирование из ее средств, регионы должны будут доказать готовность к реформе. «Пионеры» будут вычислять по ряду критериев. Главные - это рост частных, коммерческих организаций в жилищно-коммунальном комплексе и товариществ собственников жилья (ТСЖ), а также предоставление льгот и субсидий в денежной форме и прекращение перекрестного субсидирования. Только по этим и никаким иным критериям руководство фонда, его наблюдательный совет будут решать, каким регионам дать больше денег. Установлены лимиты предоставления средств по каждому субъекту Федерации на весь срок действия закона - пять лет. Лимиты предлагается

рассчитывать исходя из уровня бюджетной обеспеченности субъекта РФ и общей площади аварийного и ветхого жилья, а не от общей площади жилищного фонда на его территории.

Реформа ЖКХ идет с 1994 года, но почти ни один из регионов до сих пор не отвечает предусмотренным критериям. Такое замечание высказывали в ходе обсуждения закона некоторые парламентарии. Что же, этот вопрос можно было предвидеть. Ответить же на него можно так: на выполнение требуемых условий дается минимум полтора года. Первые поступления все равно пойдут не раньше 2008 года. К тому же если в фонде увидят, что деньги расходуются неэффективно, то финансирование региона тут же прекратится.

И конечно же, не стоит относиться к этому фонду как к источнику решения всех проблем ЖКХ. Он лишь одно из средств достижения целей, которые поставлены перед нашим жилищно-коммунальным хозяйством.

Не секрет, проблем в ЖКХ у нас гораздо больше, чем в любой из стран мира, где действуют подобные структуры. Главная проблема, опять же не секрет, - износ жилищного фонда. Не случайно в ходе обсуждения закона парламентарии спрашивали: сколько в результате реформы удастся расселить и отремонтировать ветхих домов? Точно

утверждать, конечно, нельзя. Помимо 240 миллиардов рублей, которые пойдут на переселение из аварийного жилья и на капитальный ремонт, потребуются затраты еще порядка триллиона рублей, если не больше. Недостающую сумму должны добавить сами регионы, муниципалитеты и граждане. Для модернизации ЖКХ в законе специально предусмотрен механизм финансирования, который станет обязательным. Наблюдательный совет фонда будет определять размер доли финансирования из бюджетов субъектов РФ мероприятий по капремонту и расселению граждан.

Теперь дело за контролем исполнения этого закона. Контрольные функции наделен наблюдательный совет фонда. Справится ли он с этой задачей? Конечно, есть некоторые опасения, что «пятилетка ЖКХ», отведенная на латание трещин, может завершиться приумножением на карте России улиц «призраков». Регионы уже сейчас делают «красивые» отчеты для Президента России, сокращая на бумаге количество объектов аварийного и ветхого жилья. Поэтому контроль за целевым расходованием средств фонда требуется самый жесткий. Необходимо также предусмотреть, чтобы регионы имели возможность принимать участие в работе фонда, реально представляя там свои интересы, а не просто выступая получателями денег. Тогда с них можно будет и спросить, если к 1 января 2012 года барак в России меньше не станет.



## БЛИЖНЕВОСТОЧНАЯ ТОПКА

Евгений САТАНОВСКИЙ,  
президент Института  
Ближнего Востока

Работники российского МИДа, журналисты, представители ряда других организаций, которые на протяжении последнего полувека вместе с ООН и Всемирным банком занимались Палестиной, кажется, не вполне понимают, чем они будут заниматься дальше в связи со всем происходящим на палестинской территории.

Когда я слышу, что Палестина раскололась, мне хочется возразить: единой она никогда и не была! А то, что происходит там сегодня, это просто вышедшее на поверхность обычное состояние дел в автономии. Никаким другим это состояние не периоды без внешней оккупации и не было. Пале-

стину оставили независимой от внешнего давления, дали ей много денег. И вот - результат.

Палестина не будет самостоятельной государственной единицей до той поры, пока там не найдется диктатор уровня Садаму Хусейна. Который уничтожит всех своих конкурентов, подчинит себе все племена, кланы, криминальные группировки, зарабатывающие на контрабанде наркотиков и продаже оружия. Арафат таким человеком не был, он предпочел остаться вождем революции. Отвечать за канализацию, правопорядок и медицину ему было совершенно неинтересно.

Не такой человек и нынешний глава автономии Махмуд Аббас. Я очень хорошо его

знаю, дружу с ним уже более десяти лет и могу сказать, что это интеллигент, дипломат, политический деятель. Он замечательный министр иностранных дел, великолепный президент теперешнего палестинского государства. Но для строительства полноценного государства он негоден. Ибо он не является тем восточным деспотом, который требуется для этой цели.

Корень нынешних противоречий между ФАТХ и ХАМАС, во-первых, в борьбе за контроль над финансами. Во-вторых, в том, что денег не хватает на всех, кому их хотелось бы получить. И, в-третьих, в том, что ХАМАС сегодня ориентируется уже не столько на Саудовскую Аравию, не заинтересованную в гражданской войне в Палестине, сколько на Иран, которому крайне выгодно дестабилизация ситуации.

Сегодня на Ближнем Востоке сталкиваются не только финансовые потоки, но и финансовые интересы. Интересы светских радикалов и государ-

ства Иран, интересы полевых командиров и радикальных исламистов. А из всего этого может получиться только гражданская война.

Внешние поставки превратили Палестину в ненасытную прорву. Палестинской экономики ведь просто не существует. И до той поры, пока мир будет вбрасывать в эту ближневосточную топку миллиарды долларов, там никто не будет работать, все будут только убивать друг друга.

Существует чрезвычайно похотливый на сектор Газа район - это фавалы под Рио-де-Жанейро. Район криминалитета, ничуть, торговли наркотиками. Бразильское правительство, не смотря на то что этот район расположен рядом с крупнейшим городом страны, ничего не может с ним поделать. Оно обнесло его трехметровой стеной, и армия пресекает любые попытки выйти оттуда на улицы Рио-де-Жанейро. Ситуация чрезвычайно похожа на то, что происходит сегодня и в египтянами, и с израильянами, если говорить о секторе Газа.

Что касается международно-го сообщества, то это те семь

няnek, у которых вполне прилично дитя (до тех пор, пока международное сообщество не вмешалось) оказалось уже не только без глаза, но и, вообще говоря, скоро ноги протянет.

Какой здесь должна быть позиция нашей страны? Спокойное, сдержанное невмешательство. Я был бы очень рад, если бы из сектора Газа удалось забрать детей и, по возможности, хоть как-то обустроить их на российской территории. Это обычный гуманитарный долг. Было бы замечательно, если бы врачи, инженеры, другие специалисты, которых учили, в том числе и в наших вузах, которые бегут и будут бежать из Палестины, попытались найти себе место под солнцем, нашли бы его и на территории нашей страны.

Давать Палестине деньги? Бесполезно. Военное вмешательство для нас абсолютно исключено. Зачем таскать для кого-то каштаны из огня? Политически сделать там тоже ничего нельзя. Разве что продолжить ритуальные заклинания коспонсоров мирного процесса.

В конечном счете у нас есть чем заниматься на собственной

территории. Чего ради вмешиваться во все «горячие точки»? Тем более в те, которые «обустроили» демократическими методами наши американские коллеги, распространяющие их с абсолютным идиотизмом по Ближнему Востоку. Мы же не призывали к выборам в Палестине, в результате которых к власти пришел ХАМАС. Мы-то как раз призывали к стабильности. К тому, чтобы не будоражить ситуацию, дать возможность Абу Мазену закрепиться, обустроить Палестину. Американцы хотели демократии. Но вот как она здесь работает...

Впрочем, получили эту демократию не американцы. Получили иракцы, палестинцы, ливанцы, афганцы. Америка продолжает на них экспериментировать. Если помните, в свое время мы распространяли в этом регионе идеи марксизма-ленинизма, и нас за это любили так, как любили. С американцами происходит то же самое. СССР больше нет, а США играют нашу бывшую роль. Наступая на те же грабли. С теми же, а, в общем-то, уже и более разрушительными последствиями.