

**-2** декабря состоятся выборы депутатов Государственной думы. Впервые голосование пройдет только по партийным спискам. Напомним, что на предыдущих выборах в 2003 году голосование было смешанным: по партийным спискам и по одномандатным округам. Соответственно было избрано 225 депутатов-одномандатников и 225 представителей партий. Избиратели получали для голосования два бюллетеня. В выборах тогда участвовало более двадцати партий. В этом году заявки на участие в выборах подали 14 политических партий, зарегистрировано - 11.

**- Изменилась ли структурная, организационная часть выборного процесса в связи с новой системой голосования?**

Центральная избирательная комиссия разделила всю территорию страны на 153 части, таких своеобразных «кубиков». В каждом из них примерно 650 тысяч человек. Например, в Москве, где постоянно проживает около 7 миллионов избирателей, таких «кубиков» 10. Каждая партия, участвующая в выборах, может внести в список не более 600 кандидатов, но в бюллетене для голосования будет шесть фамилий кандидатов от каждой партии. Три - в федеральной части списка - одни и те же на всей территории страны. Вторая часть списка - фамилии трех лидеров, возглавляющих региональную группу. В нее, по усмотрению партии, вносятся те кандидаты, которых знают именно в этом регионе, то есть для каждого региона, для каждого «кубика», эта часть списка может быть своя. Для чего это сделано? Для того, чтобы для избирателей переход на новую систему выборов, по партийным спискам, был менее болезнен и более понятен. Избиратель может не знать кандидатов партии, внесенных в федеральную часть списка, но в региональном найдет знакомую фамилию человека, известного в регионе. Так будет легче принять решение. Избиратель проголосует за кандидата как бы от своей территории.

**- Изменится ли порядок самого голосования?**

В основном он остался прежним: в день выборов избирательные участки откроются в 8 часов утра, закончится голосование в 8 часов вечера. Участковые избирательные комиссии начнут работу 12 ноября. С этого дня любой избиратель может прийти в свою участковую комиссию, проверить, внесен ли он в списки, задать любой вопрос, касающийся выборов. На каждом жилом доме появятся плакаты: сначала «синие» - там содержится список домовладений, относящихся к тому или иному избирательному участку, телефон и адрес избирательной комиссии. Ближе ко дню выборов - «красные», с приглашением принять участие в голосовании. Всего в Москве сформирована 121 территориальная избирательная комиссия и около 3000 избирательных участков.

**- Кто вошел в состав этих комиссий?**

Максимальный состав избирательной комиссии, если на участке более 2 тысяч избирателей, - 16 человек. Во-первых, это представители тех политических партий, которые уже работают в Государственной думе, - КПРФ, ЛДПР и «Единая Россия». Во-вторых - представители других партий, принимающих участие в выборах, в-третьих - представители общественных организаций и собраний избирателей.

**- На все ли избирательные участки будут допущены наблюдатели?**

Абсолютно на все. Наблюдателей можно разделить на две категории: наши, российские - это представители всех партий, принимающих участие в выборах; и иностранные наблюдатели. В роли иностранных наблюдателей могут выступать представители международных организаций. Известны случаи, когда ими были послы иностранных государств. Так, в качестве наблюдателя был аккредитован посол Франции в России, он ездил по участкам и следил за ходом голосования. Наблюдатели могут присутствовать на участке с момента его открытия вплоть до объявления результатов голосования.

**- Будут ли использованы какие-то новые технологии на выборах в Москве?**

На 950 участках из 3300 будут установлены сканеры, там пройдет электронное голосование. Для избирателя процедура не станет сложнее: он так же заполняет бюллетень и опускает его в урну, а сканер считывает. Для наблюдателей задача упрощается: не нужно следить за тем, сколько людей опустят бюллетени, - на столе сразу же появляется количество опущенных в урну бюллетеней. Облегчается и жизнь членов избирательных комиссий: через пять минут после окончания голосования можно получить его итоги. Электронную систему голосования мы опробовали на

тебя есть проблемы, необходимо подсказать, как их решить. Например, человек не может прийти на избирательный участок из-за своего физического состояния. Это бывает не так уж редко - выборы проходят зимой, иногда в этот день сильный гололед, или уже начались массовые заболевания гриппом. Чтобы проголосовать на дому, нужно подать лично или через кого-то заявление в участковую комиссию. Наш вклад в обеспечение активного участия людей в выборах - это доступная, наглядная информация о том, как они могут реализовать свое право.

ся она, на мой взгляд, в том числе и тем, что усилия законодателей направлены главным образом на партийное строительство, защиту прав политических партий, обеспечение им возможностей участия в борьбе за власть. А главную фигуру избирательного процесса - самого избирателя - они упускают из виду. Регулярные, в течение всего срока полномочий, отчеты депутатов перед своими избирателями, встречи с ними, личные приемы - самая сильная мотивация для участия граждан в следующих выборах. Была и такая форма работы, как получение наказов от избирателей, отчеты о их выполнении. К сожалению, в современном законодательстве эти формы работы утеря-

сти. По сути, он затрачивает на голосование вдвое больше времени: сначала в будний день приходит в участковую комиссию за открепительным удостоверением, а потом - в день выборов - голосует. Досрочное голосование было более удобно людям, для которых это не приходило, а профессиональная необходимость. Если были злоупотребления в связи с досрочным голосованием, нужно было искоренять их, а не менять на неудобную для избирателей форму голосования.

Кстати, на этот раз люди, которые заняты на производстве с непрерывным циклом работы (хлебопекарные, энергообеспечивающие предприятия и т.п.) могут, заранее написав заявле-

Валентин ГОРБУНОВ:

## ТОГО, КТО МОЛЧИТ, УСЛЫШАТЬ НЕВОЗМОЖНО

Председатель Московской городской центральной избирательной комиссии Валентин ГОРБУНОВ рассказывает о том, как идет подготовка к предстоящим в декабре выборам в высший законодательный орган страны.

выборах депутатов МГД, на довыборах в Госдуму. Надо отметить, что такой технический прогресс повышает доверие избирателей к итогам голосования: ведь чем больше ведется подсчет голосов, тем больше у людей сомнений в их достоверности. Хотя трудно себе представить, что все участники процесса - 16 членов комиссии с правом решающего голоса, 11 - с правом совещательного голоса, 11 наблюдателей от партий, иностранные наблюдатели, представители СМИ, члены комиссии с совещательным голосом - вдруг войдут в сговор, чтобы подтасовать результаты голосования.

**- А если кто-то из избирателей заметит нарушения в ходе голосования, куда он может заявить об этом?**

В ту же участковую избирательную комиссию, изложив жалобу письменно. Самое распространенное нарушение - агитация за кого-либо из кандидатов прямо на избирательном участке в день голосования.

**- Как будут голосовать те москвичи, которые хотят принять участие в выборах, но будут отсутствовать в этот день по месту регистрации?**

Досрочное голосование в федеральных выборах запрещено. Этим людям нужно взять открепительное удостоверение в своей участковой избирательной комиссии, чтобы проголосовать там, где их застанет 2 декабря.

**- Валентин Павлович, согласно новому закону минимальный порог явки избирателей отменен: сколько бы человек ни приняло участие в голосовании, выборы будут считаться состоявшимися. И все же является ли процент явки людей на выборы оценкой работы избирательных комиссий?**

В какой-то степени да. Мы обязаны обеспечить людям условия для участия в выборах, но на их гражданскую активность влияют многие факторы, которые от нас не зависят. Вот за информированность населения мы отвечаем и работаем в этом направлении по специальной программе правительства Москвы. Сегодня вы видите информационные щиты на улицах, плакаты на остановках общественного транспорта, в метро, в учреждениях, где бывает много людей. Ближе к 2 декабря этой информации станет еще больше. Основную работу по информированию людей выполняют территориальные комиссии: они постоянно выступают в окружных и районных газетах, по телевизионным каналам, разъясняют законодательные основы выборов. Если у избира-



ФОТО АЛЕКСАНДРА МАТЮШКИНА

**- Вы говорите, что участие в выборах - это право. А я помню, было устойчивое выражение - «исполнить свой гражданский долг». Так долг или право?**

Думаю, что право. А вот как человек его реализует, зависит от его гражданской позиции, социальной активности или пассивности. Социологические исследования во многих странах с развитыми демократическими традициями показывают, что чем спокойнее, благополучнее общество, тем ниже гражданская активность населения. Люди реализуют себя в других сферах, в бизнесе, семье. Но как только обостряются противоречия между властью и обществом, между разными социальными группами, политическая активность людей возрастает, они демонстрируют ее в том числе и в период выборов.

**- Во время предвыборной кампании возрастает активность и кандидатов. Существует ли сегодня практика отчета депутатов о выполнении предвыборных обещаний перед своими избирателями?**

Тенденцию падения интереса к выборам в разных группах населения отмечают все социологи. Объясняет-

ны. Но есть надежда, что две важнейшие избирательные кампании - по выборам депутатов Государственной думы и президента - заставят наших законодателей разработать и принять Избирательный кодекс, единый для всей страны. Об этом говорил в своем выступлении и председатель ВЦИК В. Чуров.

Эта проблема действительно волнует все общество. К разработке концепции будущего закона нужно привлечь не только политиков, представителей общественных организаций, но и СМИ. Ведь избирательная кампания 2003 года поставила СМИ в тяжелое положение: журналисты не могли выполнять свой профессиональный долг, не было четко определено, что является агитацией, а что нет. Избирательное законодательство граничит со многими другими отраслями права. Поэтому работа над ним будет сложна, но основная цель - повернуться лицом к избирателю как к главной фигуре избирательного процесса, вобрать в себя лучшее из практики прошлых лет.

Например, существующий сегодня порядок голосования по открепительным удостоверениям создает человеку дополнительные трудно-

ние, проголосовать на ближайшем к предприятию избирательном участке.

**- Как будут обеспечиваться порядок и общественная безопасность в день выборов?**

После назначения даты голосования на выборах депутатов в Государственную думу правительство Москвы приняло постановление о мерах по техническому обеспечению выборов. В нем предусмотрено дежурство сотрудников милиции на избирательных участках. Они будут не только охранять участок, но и сопровождать перевозку бюллетеней и членов комиссии на выездном голосовании. В состоянии готовности будут службы МЧС, медицинские службы. А чтобы создать у людей ощущение праздника, в местах проведения выборов состоятся концерты художественной самодеятельности, будут работать buffety. Ведь этот день и должен стать праздником - день, когда каждый москвич чувствует себя в первую очередь гражданином, когда он может заявить о своей гражданской позиции.

**- Валентин Павлович, пользуетесь ли вы данными социологических опросов для организации работы по подготовке и проведению выборов?**

Нас не интересуют политические предпочтения электората, формировать их - задача самих кандидатов и партий. Результаты социологических опросов интересны нам в той части, где показывают отношение человека к выборам как таковым, мы выделяем ту социальную группу, которая на данный момент проявляет пассивность, отсутствие интереса к выборам, и активизируем в ней информационную работу. Очень жаль, что исчез институт агитаторов по месту жительства избирателей: это был эффективный механизм пробуждения гражданского самосознания. Агитатор обращался к каждому человеку, интересовался его личными проблемами, агитаторы работали не с «электоратом», а с живыми людьми.

**- В программе одной из радиостанций я услышала мнение о том, что исчезновение графы «против всех» в бюллетенях может значительно снизить активность людей в голосовании: они не находят в бюллетене «свою» партию и отказываются голосовать вообще.**

Может быть, им стоит приложить усилия, познакомиться с программами тех одиннадцати партий, которые зарегистрированы для участия в выборах, и определить свою позицию? Время для этого еще есть: после жеребьевки партии начнут выступления в СМИ, их представители примут участие в теледебатах, у многих избирателей есть возможность подробно изучить программы партий в интернете. Чем больше людей придет 2 декабря на избирательные участки, чтобы выразить свое мнение, тем полнее и точнее будет представлен спектр политических предпочтений общества. А того, кто молчит, услышать невозможно.

Беседу вела Наталья КРАСОВА